



КАМАРА НА СТРОИТЕЛИТЕ В БЪЛГАРИЯ
BULGARIAN CONSTRUCTION CHAMBER



МОНИТОРИНГ

на обявените обществени поръчки

в сектор строителство ГОДИШЕН ДОКЛАД

2018

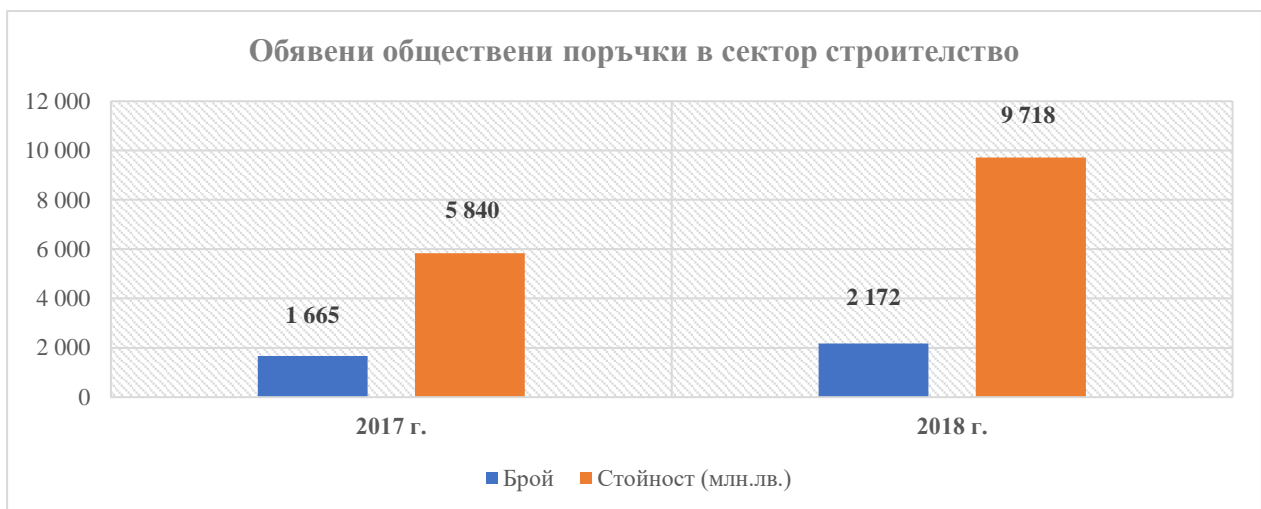
www.ksb.bg
e-mail: office@ksb.bg

Съдържание

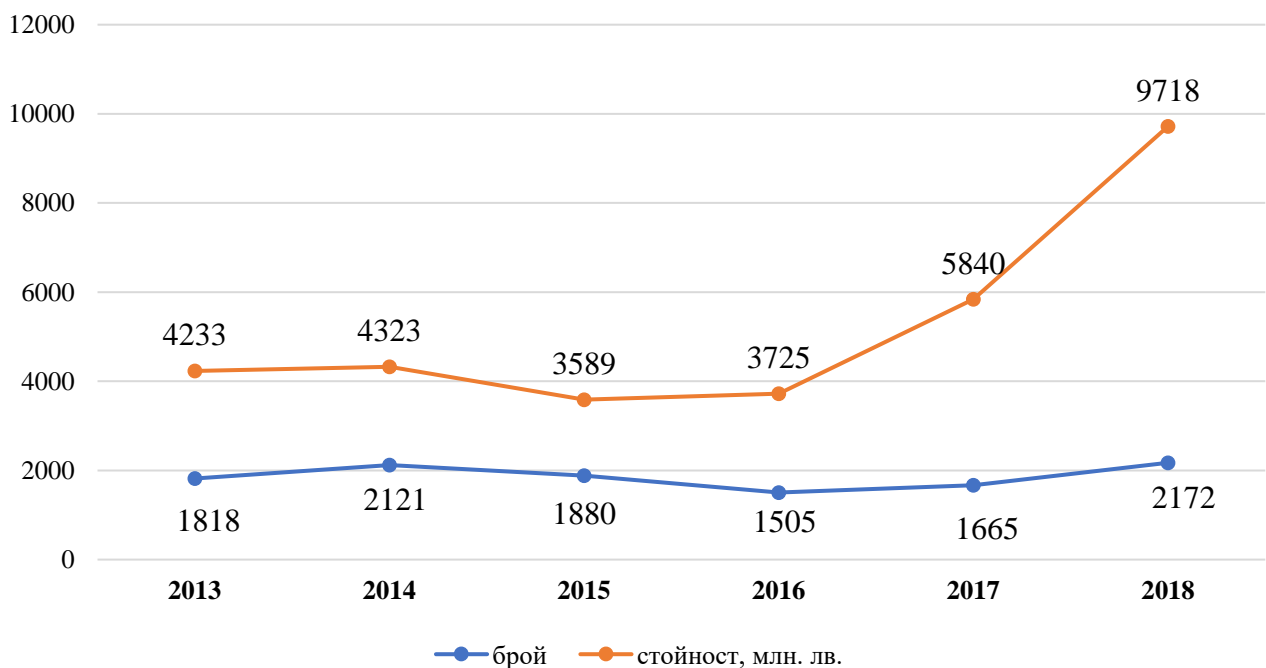
Обявени обществени поръчки в сектор строителство.....	2
➤ по вид строителство	3
<i>Инженерна инфраструктура</i>	<i>3</i>
<i>Сградно строителство</i>	<i>3</i>
<i>Енергийна инфраструктура</i>	<i>3</i>
<i>ВиК инфраструктура</i>	<i>3</i>
➤ по тип възложители.....	5
Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство.....	7
➤ по вид строителство	7
<i>Инженерна инфраструктура</i>	<i>7</i>
<i>Сградно строителство</i>	<i>8</i>
<i>Енергийна инфраструктура</i>	<i>9</i>
<i>В и К инфраструктура</i>	<i>10</i>
➤ по тип възложители.....	11
<i>Инженерна инфраструктура</i>	<i>11</i>
<i>Сградно строителство</i>	<i>12</i>
<i>Енергийна инфраструктура</i>	<i>13</i>
<i>В и К инфраструктура</i>	<i>14</i>
Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне	15
Обявени обществени поръчки – критерии на възлагане	15
Обявени обществени поръчки сектор строителство – източници на финансиране	17
Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти:.....	19
Методология и източници на информация.....	20

Обявени обществени поръчки в сектор строителство

По данни на Агенцията за обществени поръчки (АОП) за 2018 г. са обявени 2 172 обществени поръчки в сектор строителство с обща прогнозна стойност 9 718 млн. лв. Спрямо 2017 г. обявените обществени поръчки в сектора се увеличават с 30,5%, а стойността им с 66,4% на годишна база. Резултатите от мониторинга показват, че през 2018 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство се доближават по брой до тези през 2014 г. – началото на новия програмен период, като стойността им нараства повече от двойно. Този ръст при стойността е в следствие на стартиралите поръчки за изпълнение на строителство на големи обекти по европейски програми в сферата на инженерната и енергийната инфраструктура.



Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2013 – 2018 г.*



* (не включват поръчки за проектиране и строителен надзор)

➤ по вид строителство

Инженерна инфраструктура

Обявените поръчки за 2018 г. в инженерната инфраструктура са 910 бр., или дял от 41,9 % от обявените поръчки за строителство, с обща прогнозна стойност 4 891 млн. лв., което е 50,3 % от общо обявената стойност на поръчките за строителство.

Сградно строителство

Делът на поръчките при сградното строителство е 33,8 % от общо обявените или 735 бр., с прогнозна стойност 546 млн. лв., представляваща 5,6 % от общата стойност на обявените поръчки за строителство.

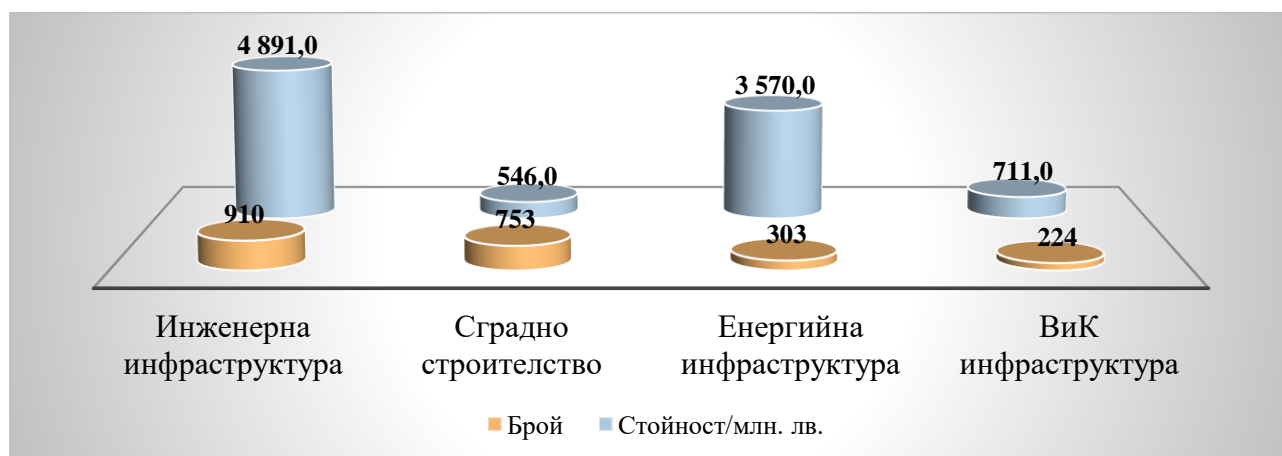
Енергийна инфраструктура

В енергийната инфраструктура обявените обществени поръчки са 303 бр., или дял от 14 % от общо обявените поръчки за строителство, с прогнозна стойност 3 570 млн. лв., или 36,8 % от общо обявената стойност.

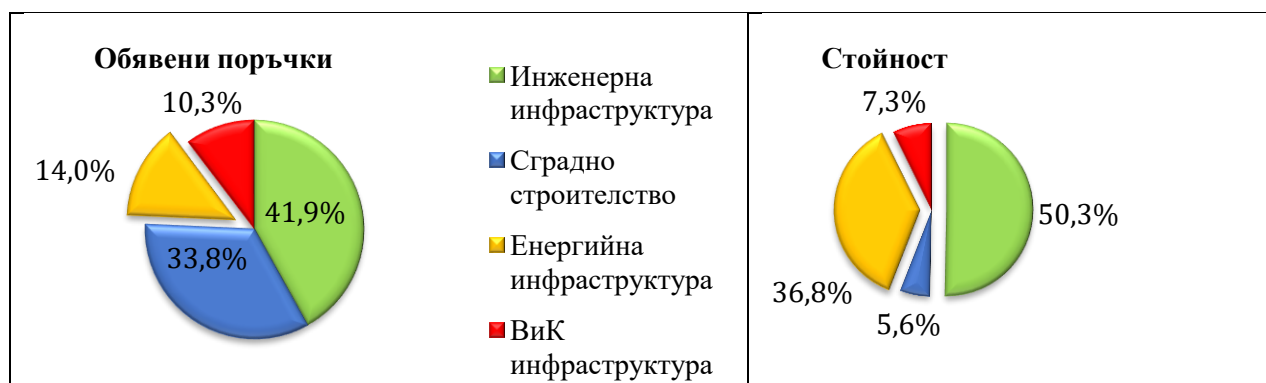
ВиК инфраструктура

При ВиК инфраструктурата делът е 10,3 % от общо обявените обществени поръчки или 224 бр., при обявена прогнозна стойност от 711 млн. лв., което е 7,3 % дял от общо обявената прогнозна стойност на поръчките за строителство.

Обявени обществени поръчки по вид строителство за 2018 г.



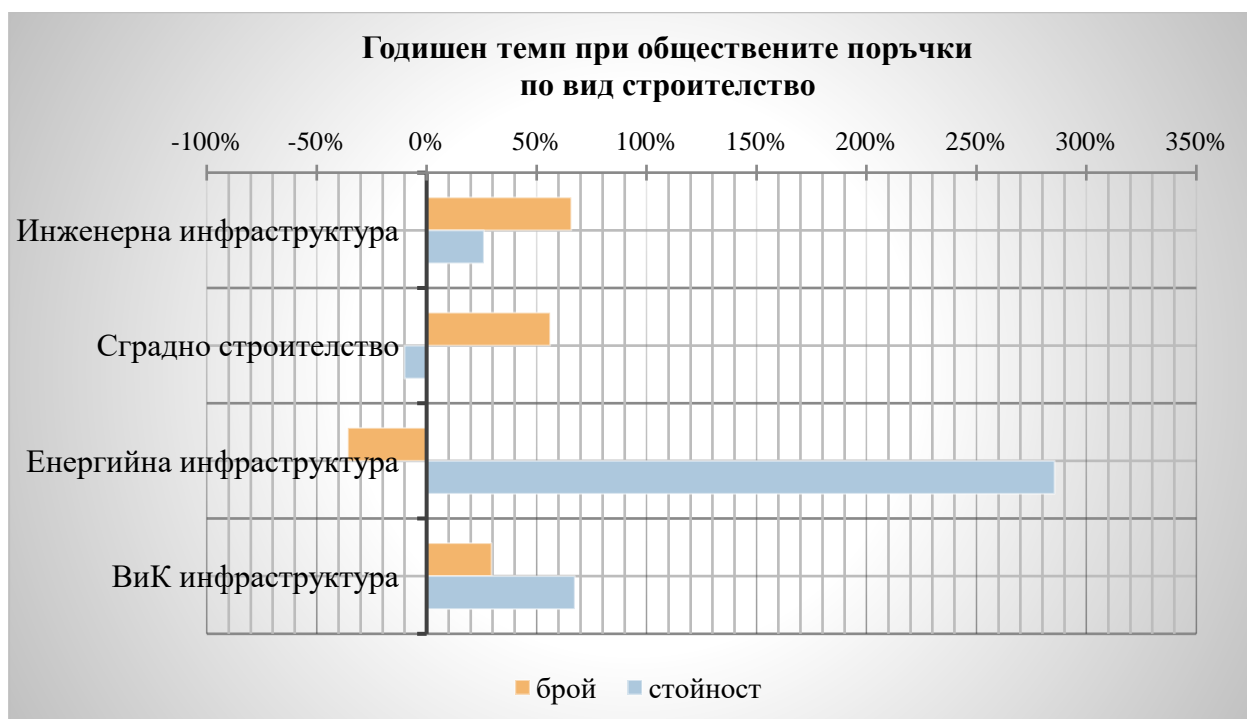
Дял на обявените обществени поръчки по вид строителство



Тенденция при обществените поръчки спрямо 2017 г. по вид строителство

- ✓ **Инженерна инфраструктура** – ръст от 65,8 % на обявени поръчки и увеличаване на стойността с 26,0 %.
- ✓ **Сградно строителство** – ръст от 56,1 % на обявени поръчки и намаляване на стойността с 10 %.
- ✓ **Енергийна инфраструктура** - спад от 35,8 % на обявени поръчки и значително увеличаване на стойността с 285,5 %, което е показател, че през 2018 г. стартират обществени поръчки за изпълнение на големи обеми в енергийната инфраструктура.
- ✓ **ВиК инфраструктура** – ръст от 29,5 % на обявени поръчки, както и увеличаване на стойността с 67,3 %.

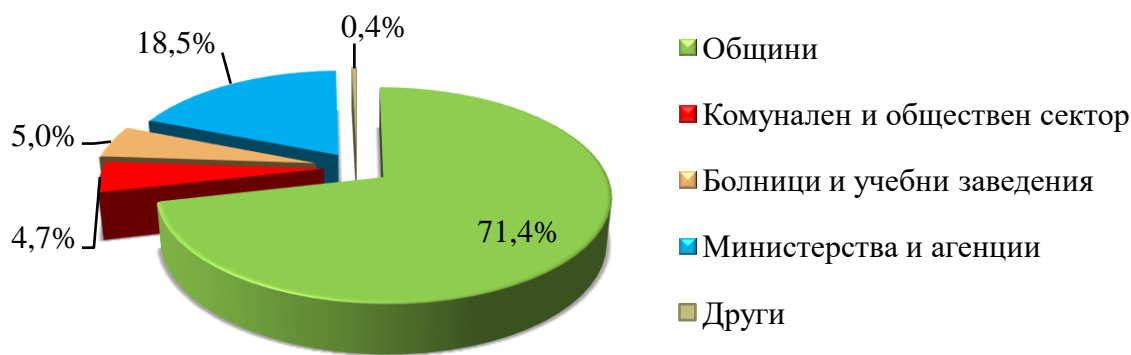
Обявени обществени поръчки	Инженерна инфраструктура		Сградно строителство		Енергийна инфраструктура		ВиК инфраструктура	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	549	3 882	471	607	472	926	173	425
2018	910	4 891	735	546	303	3 570	224	711
Годишен темп	361	1 009	264	- 61	- 169	2 644	51	286



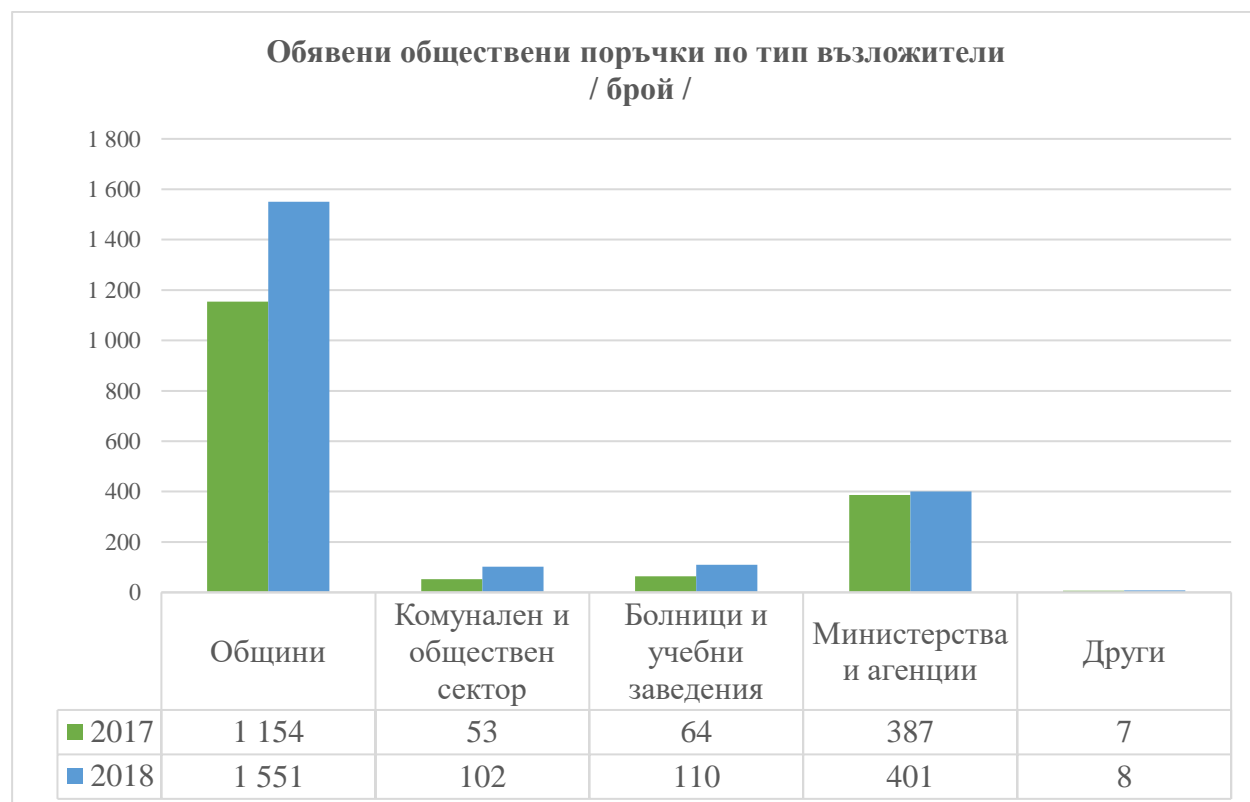
➤ *по тип възложители*

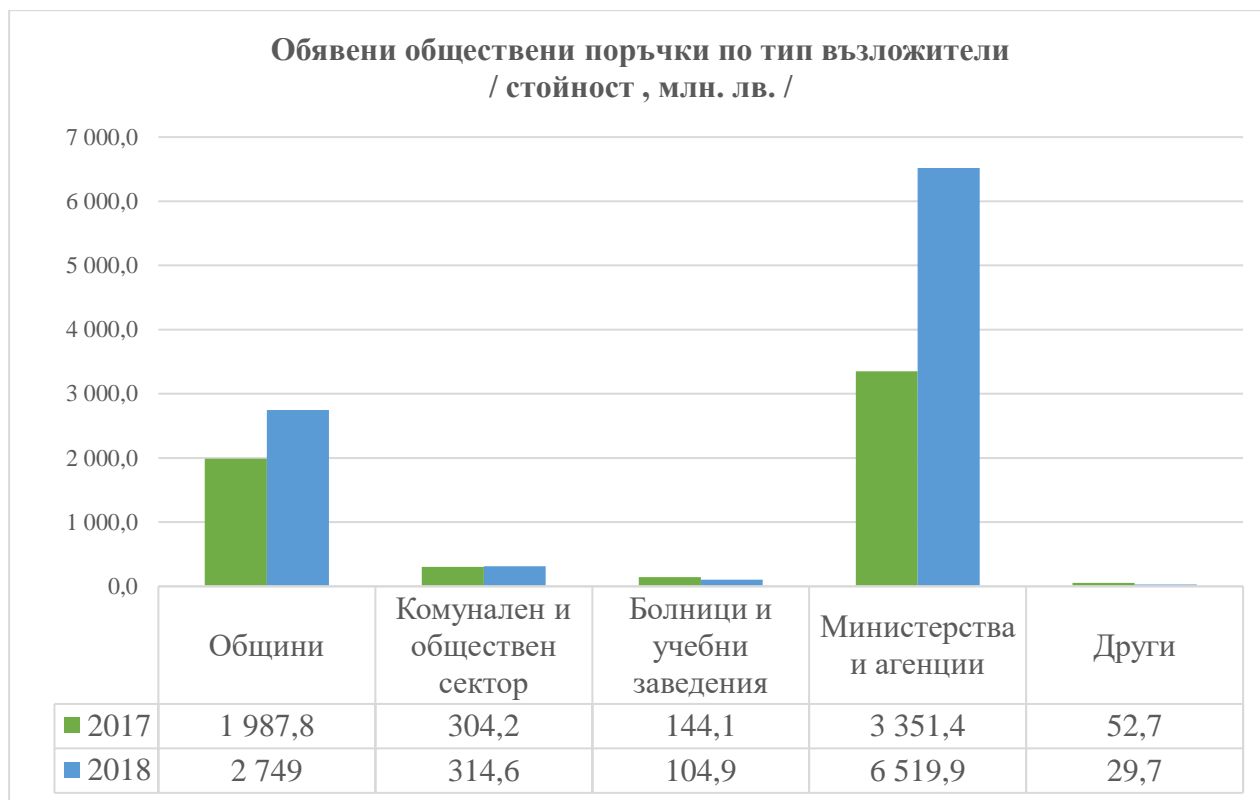
През 2018 г. от „Общините“ като „тип възложител“ са обявили 1 551 обществени поръчки за строителство. Те са и водещи с най-голям процент (71,4%) от общо обявените поръчки за строителство. След тях се нареждат „Министерства и агенции“ с 401 обявления за изпълнение на обществени поръчки в сектора, или (18,5%) от общо обявените за 2018 г. поръчки за строителство. „Болници и учебни заведения“ са с 110 обявления за изпълнение на строителство, или (5,0%) дял от общо обявените в строителния сектор поръчки. За „Комуналния и обществен сектор“ поръчките са 102, или (4,7%) от общите за строителния сектор обявления. И 8 поръчки (0,4%) са обявени от „други“ възложители.

Дял на обявените обществени поръчки по тип възложители
2018 г.



Обявени обществени поръчки по тип възложители
/ брой /





Тенденцията при обявените поръчки по тип възложители се запазва и през 2018 година. Водещи възложители с най-много обявления за изпълнение на строителство остават **„Общините“**, а **„Министерства и агенции“** са водещи при стойността на обявените поръчки.

Сравнителният анализ спрямо 2017 г. показва положителен годишния темп при обявените обществени поръчки от възложителите, а именно:

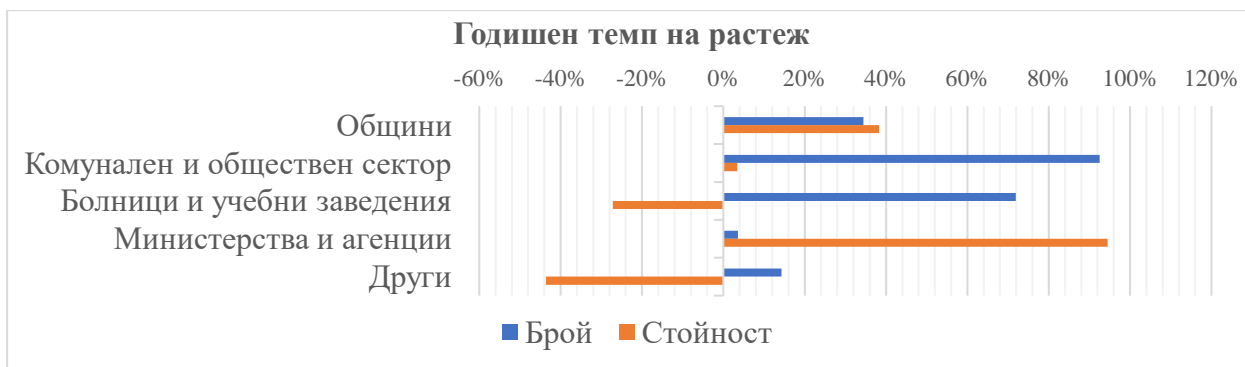
„Общини“ – ръст от 34,4% на броя на обявленията и ръст от 38,3% на стойността, които запазват нивата си на растеж спрямо 2017 г.

„Министерства и агенции“ – ръст от 3,6% на обявленията и значителен ръст при стойността от 94,5%, което показва, че през 2018 г. стойностните на обемите, които ще се възложат за изпълнение са значително по големи, при запазване на броя поръчки спрямо 2017г.

„Болници и учебни заведения“ – значителен ръст от 71,9% при обявленията и спад при стойността от 27,2%, което е показател за повече обявени поръчки със стойностни обеми малко под тези от 2017 г.

„Комунален и обществен сектор“ – значителен ръст от 92,5% при обявленията и ръст при стойността от 3,4%, което показва, че през 2018 г. броят на обявените обществени поръчки е значително по голям при запазване на стойностния обем от 2017 г.

„Други“ възложители – тенденцията при тях се запазва при обявените обществени поръчки, но при стойността се отчита спад от 43,6%, спрямо 2017г.



Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство

➤ по вид строителство

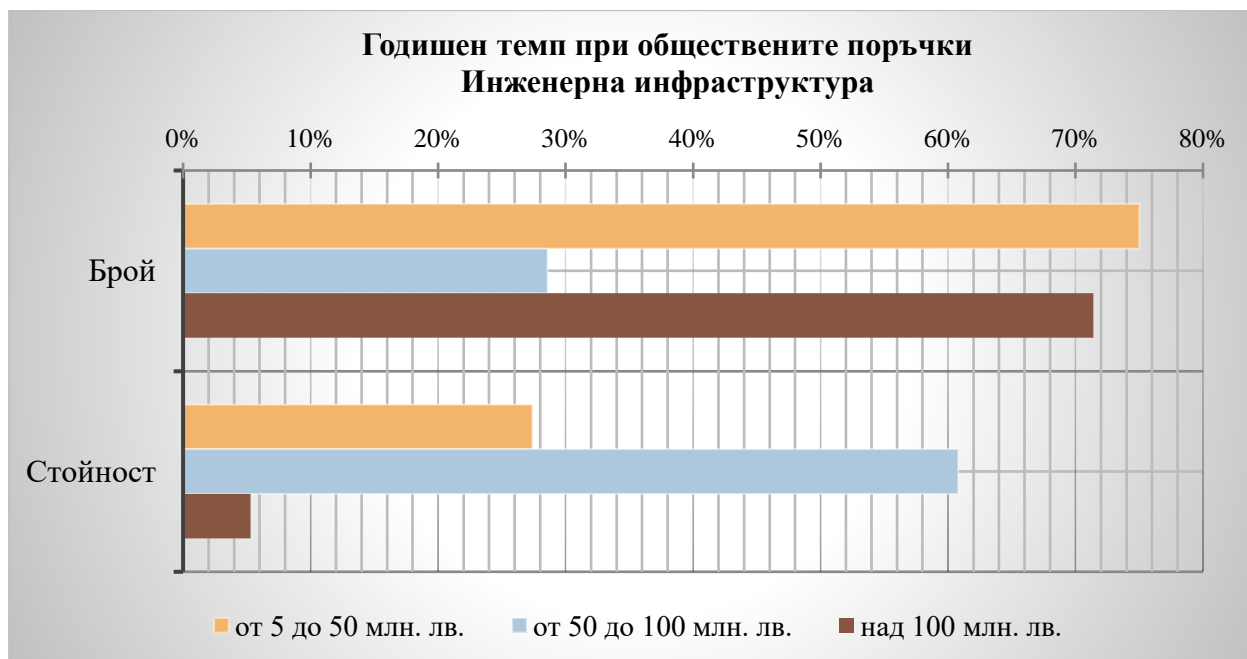
Инженерна инфраструктура

По данни на АОП за 2018 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- **от 5 до 50 млн. лв.**
 - 105 поръчки на обща стойност 939,9 млн. лв., като от тях:
 - 12 поръчки на обща стойност 164,3 млн.лв. са *прекратени, частично прекратени или обжалвани*
- **от 50 до 100 млн. лв.**
 - 9 поръчки на стойност 721,3 млн. лв., като от тях:
 - 2 поръчки на обща стойност 153,7 млн. лв. са *прекратени*.
- **над 100 млн. лв.**
 - 12 поръчки на стойност 2 379,4 млн. лв., като от тях:
 - 3 поръчки на обща стойност 433 млн. лв. са *прекратени*.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Инженерна инфраструктура

	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	60	737,6	7	448,6	7	2 260,4
2018	105	939,9	9	721,3	12	2 379,4
Годишен темп	45	202,3	2	272,7	5	119

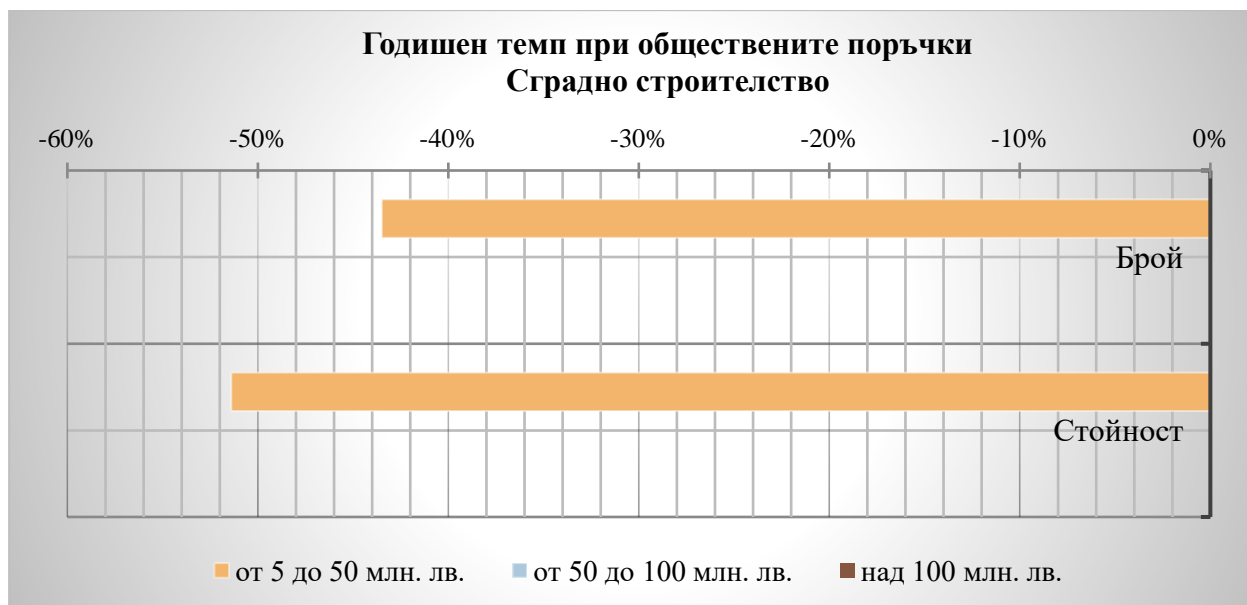


Сградно строителство

По данни на АОП за 2018 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- *от 5 до 50 млн. лв.*
 - 13 поръчки на обща стойност 114,4 млн. лв., като от тях:
 - 3 поръчки на обща стойност 14,2 млн. лв. са прекратени или частично прекратени.
- *от 50 до 100 млн. лв.* – няма обявени поръчки.
- *над 100 млн. лв.* – няма обявени поръчки.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Сградно строителство						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	23	235,3	1	84,1	-	-
2018	13	114,4	-	-	-	-
Годишен темп	-10	-120,9				

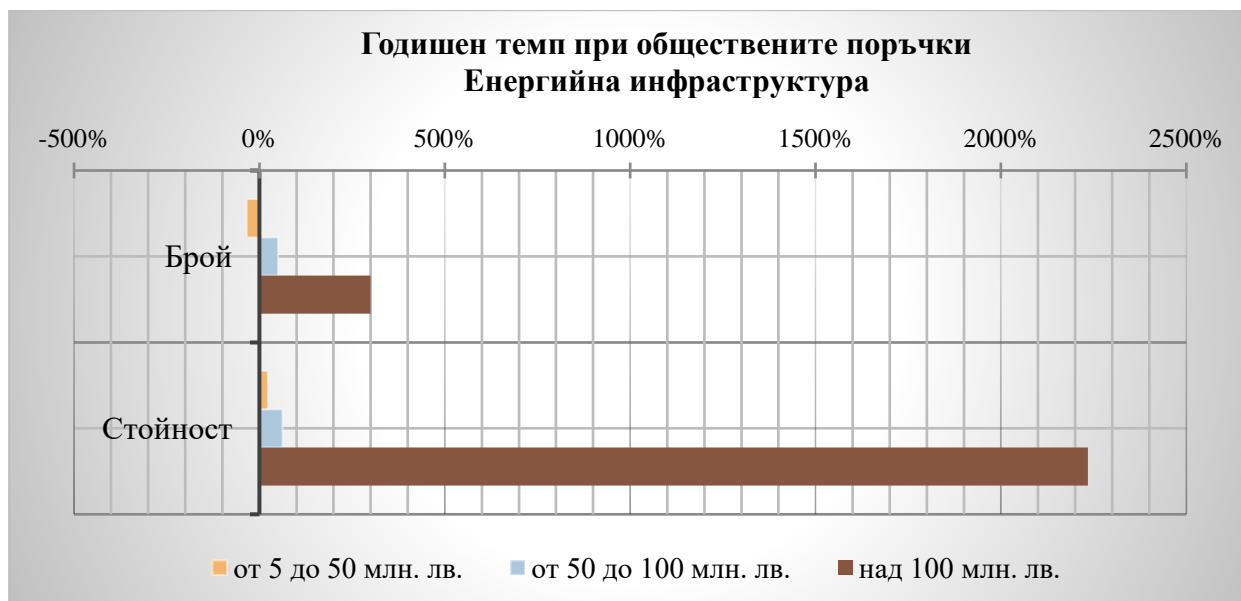


Енергийна инфраструктура

По данни на АОП за 2018 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- **от 5 до 50 млн. лв.**
 - 19 поръчки на обща стойност 284,1 млн. лв., като от тях:
 - 3 поръчки на обща стойност 7,5 млн. лв. са *частично прекратени*.
- **от 50 до 100 млн. лв.**
 - 3 поръчки на обща стойност 227,8 млн. лв.
- **над 100 млн. лв.**
 - 4 поръчки на обща стойност 2 777,6 млн. лв.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Енергийна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	29	232,1	2	140,1	1	119,0
2018	19	284,1	3	227,8	4	2 778,0
Годишен темп	-10	52	1	87,7	3	2 659



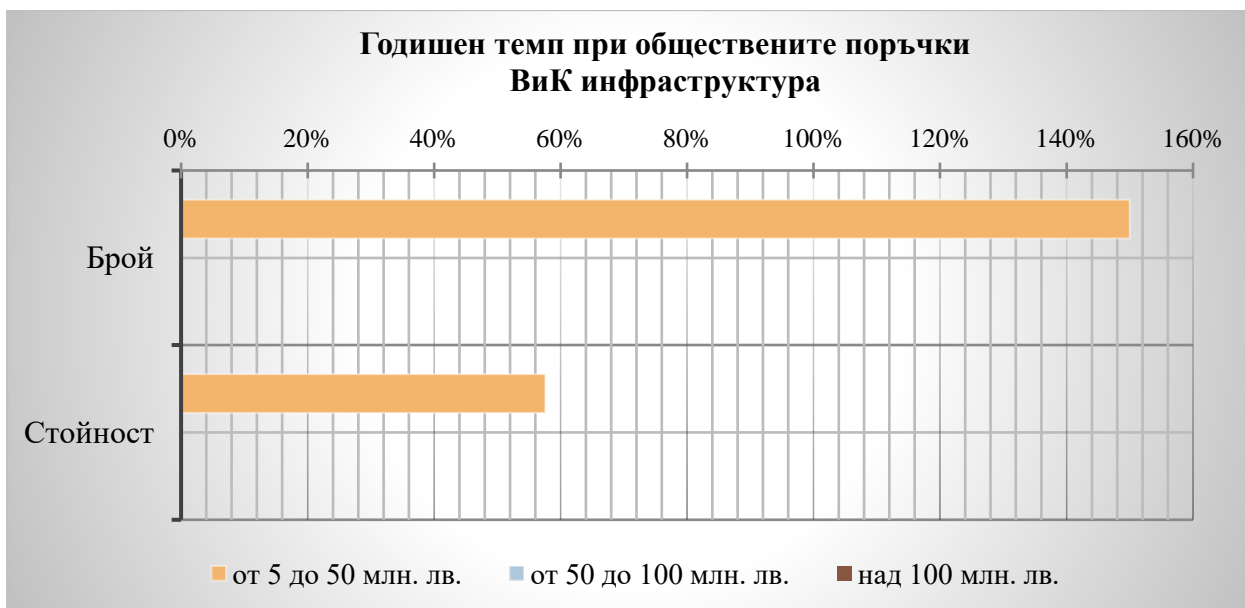
В и К инфраструктура

По данни на АОП за 2018 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- **от 5 до 50 млн. лв.**
 - 40 поръчки на обща стойност 419,5 млн. лв., като от тях:
 - 11 поръчки на обща стойност 90,8 млн. лв. са *прекратени, частично прекратени или спрени*.
- **от 50 до 100 млн. лв.**
 - 1 поръчка на стойност 58,8 млн. лв., която се *обжалва*.
- **над 100 млн. лв.** – няма обявени поръчки

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. ВиК инфраструктура

	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	16	266,1	-	-	-	-
2018	40	419,5	1	58,8	-	-
Годишен темп	24	153,4				

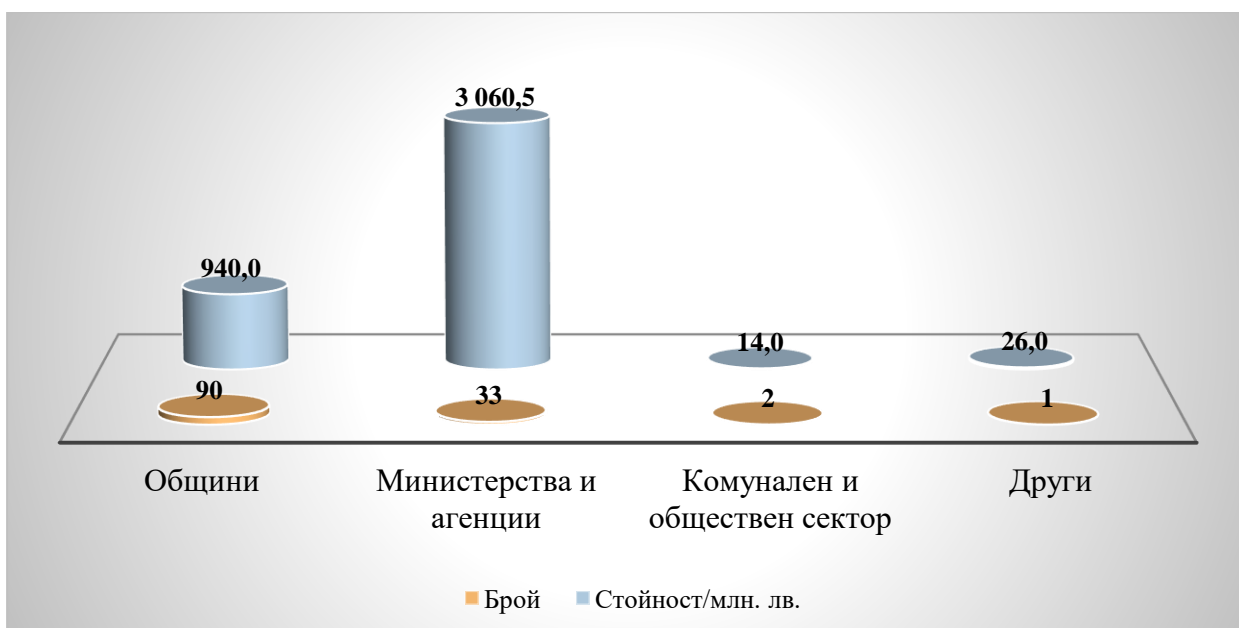


➤ *по тип възложители*

Инженерна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2018 година на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „инженерната инфраструктура“ от „Общини“ и „Министерства и агенции“, като тип възложители е увеличаване на броя и стойността на поръчките на годишна база. При „Комуналния и обществен сектор“ и „други“ възложители броя на обявените поръчки (над 5 млн. лв.) се запазва, а стойността им намалява.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Инженерна инфраструктура

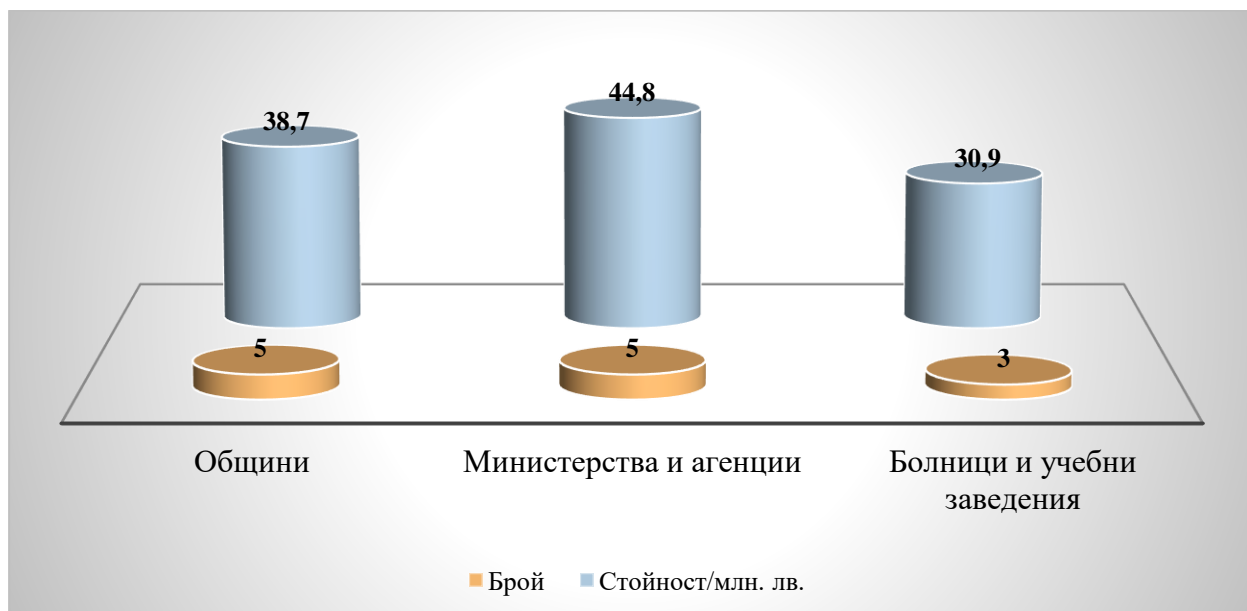


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по тип възложители Инженерна инфраструктура								
Възложител	Общини		Министерства и агенции		Комунален и обществен сектор		Други	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	44	542,1	27	2 788,4	2	66,0	1	50,1
2018	90	940,0	33	3 060,5	2	14	1	26,0

Сградно строителство

Тенденцията, която се надблюдава през 2018 година на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „сградното строителство“ е намаляване на броя и стойността на поръчките на годишна база от „Министерства и агенции“ и „Болници и учебни заведения“ като тип възложители, докато темпът на растеж при „Общините“ се запазва.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Сградно строителство

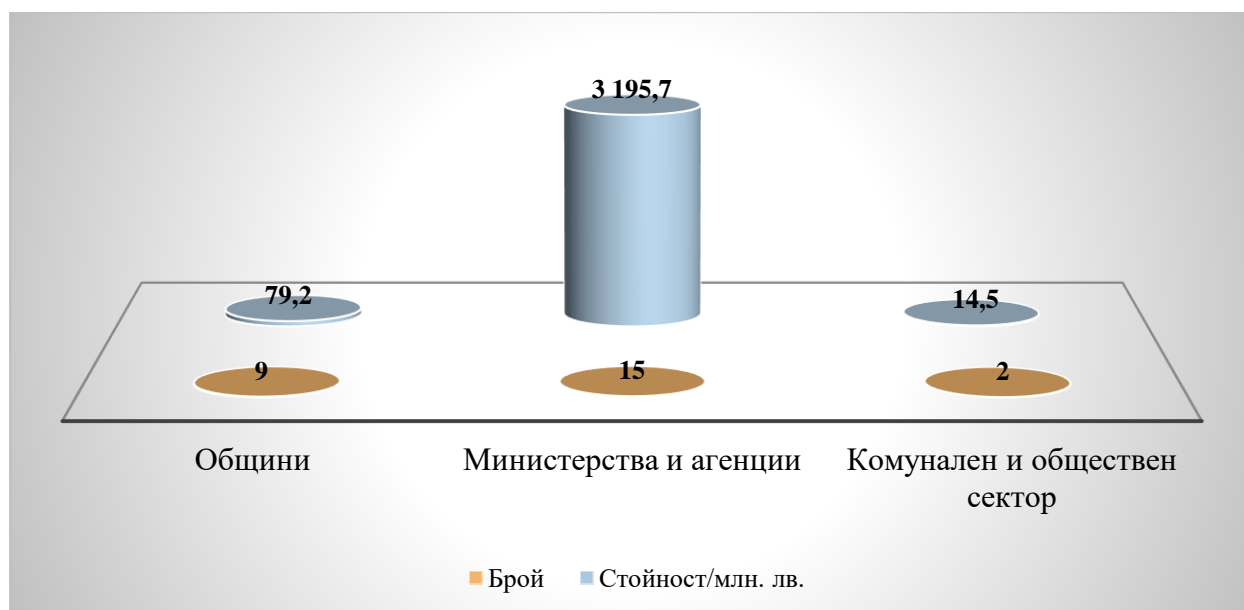


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по тип възложители Сградно строителство								
Възложител	Общини		Министерства и агенции		Комунален и обществен сектор		Болници и учебни заведения	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	4	26,9	11	201,6	1	6,0	8	84,9
2018	5	38,7	5	44,8	-	-	3	30,9

Енергийна инфраструктура

Тенденцията, която се надблюдава през 2018 година на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „енергийната инфраструктура“ е увеличаване на броя и значително увеличаване на стойността на годишна база при обявените поръчки за изпълнение на строителство (над 5 млн. лв.) от „Министерства и агенции“ и намаляване на броя и стойността на поръчките на годишна база от „Общини“ и „Комунален и обществен сектор“ като тип възложители.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Енергийна инфраструктура

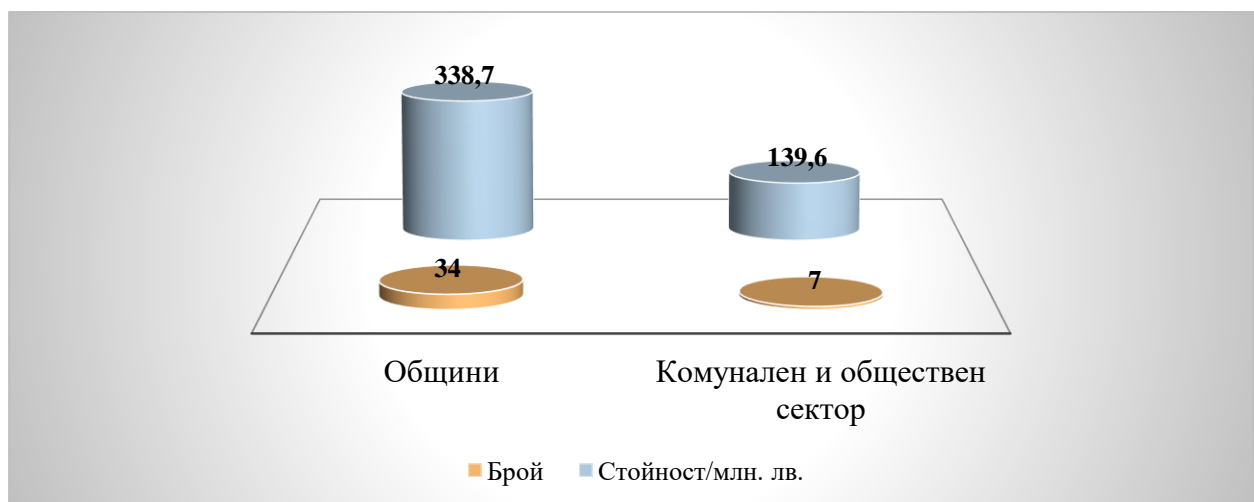


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по тип възложители Енергийна инфраструктура								
Възложител	Общини		Министерства и агенции		Комунален и обществен сектор		Болници и учебни заведения	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	19	194,7	6	159,6	7	136,9	-	-
2018	9	79,2	15	3 195,7	2	14,5	-	-

В и К инфраструктура

Тенденцията, която се надблюдава през 2018 година на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) във „ВиК инфраструктурата“ е увеличаване на броя и стойността на поръчките на годишна база от „Общини“ и „Комунален и обществен сектор“ като тип възложители.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – В и К инфраструктура



Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по тип възложители ВиК инфраструктура								
Възложител	Общини		Министерства и агенции		Комунален и обществен сектор		Болници и учебни заведения	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	13	219,5	-	-	3	46,6	-	-
2018	34	338,7	-	-	7	139,6	-	-

Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне

Процедури на договаряне	2017	2018
Открита процедура	637	826
Публично състезание	887	1 175
Пряко договаряне	48	78
Договаряне без предварително обявление	67	76
Договаряне без предварителна покана за участие	3	-
Договаряне с предварителна покана за участие	20	14
Договаряне без публикуване на обявление за поръчка	-	1
Ограничена процедура	1	1
Състезателен диалог	-	1
Ускорена ограничена процедура	2	-
Общо:	1 665	2 172

Обявени обществени поръчки – критерии на възлагане

Обществените поръчки се възлагат въз основа на икономически най-изгодна оферта, която се определя по един от следните критерии за възлагане:

- ~ Най-ниска цена;
- ~ Ниво на разходите (разходната ефективност);
- ~ Оптимално съотношение качество/цена;

Според тази норма посоченият критерий „икономически най-изгодна“ е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените от възложителя показатели и тяхната тежест, пряко свързани с обекта на обществената поръчка по отношение на качество, цена, технически преимущества, естетически и функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други”. Залагайки този критерий, възложителят би си осигурил една по-широка стабилност в изпълнението на поръчката.

За 2018 г. данните показват, че от общо 2 172 обявления за обществени поръчки в сектор строителство в 1 480 се поставя критерий за възлагане, което е 68,1% от общо обявените в сектора поръчки, а в 692 обявления, или 31,9% липсват такива. Сравнителния анализ на годишна база показва, че дялово съотношение е без промяна.

За 2018 г.



За 2017 г.



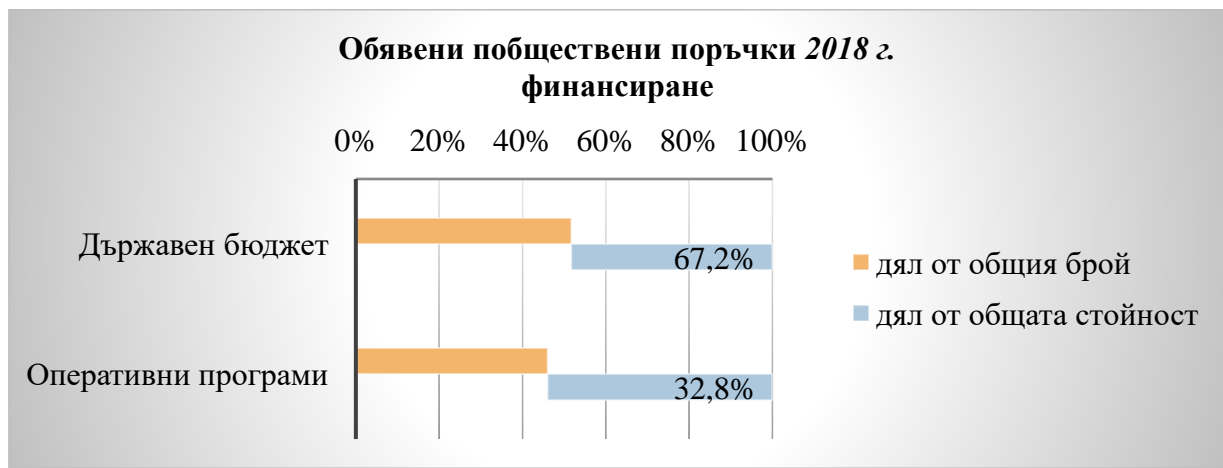
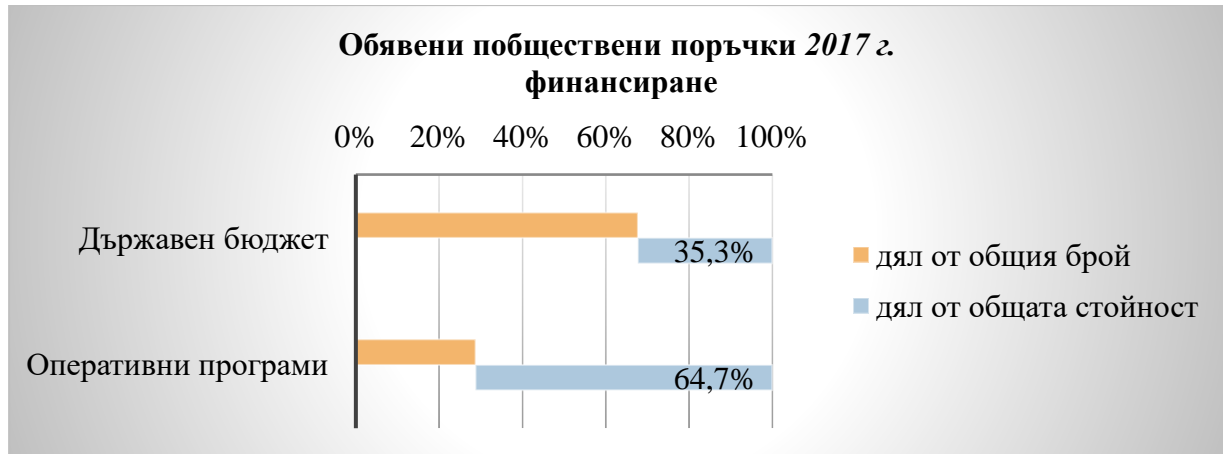
Обявени обществени поръчки сектор строителство – източници на финансиране

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. – начин на финансиране по вид строителство

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв.		Инженерна инфраструктура		Сградно строителство		Енергийна инфраструктура		ВиК	
		Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2017	Държавен бюджет	32	701,8	16	185,9	23	273,9	5	58,8
	Оперативни програми	42	2 744,8	8	133,5	9	217,3	11	207,3
2018	Държавен бюджет	49	2 271,5	9	76,2	19	2 840,5	14	183,1
	Оперативни програми	77	1 769,1	4	38,2	7	448,9	27	295,2

ФИНАНСИРАНЕ	2017г.		2018г.	
	Брой	Стойност /млн.лв./	Брой	Стойност /млн.лв./
Държавен бюджет	1 231	2 061,2	1 564	6 528,3
Механизъм за свързване на Европа	5	798,6	2	151
Фонд „Вътрешна сигурност“ 2014 – 2020	9	4,0	10	2
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020	342	1 206,5	147	372,7
Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020	3	1 469,8	8	1 192,3
Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020	-	-	295	750,4
Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020	15	223,2	39	289,9
INTERREG V-A Румъния – България 2014- 2020	6	16,4	16	52,5
INTERREG V-A Гърция – България 2014 – 2020	4	25,6	19	33,1
Фонд убежище миграция и интеграция	9	3,1	10	6,7
Оперативна програма „Добро управление“	1	0,1	-	-
Национален доверителен ЕкоФонд	14	13,7	8	4,4
Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда	13	16,6	11	16,2
Проект красива България	9	1,1	4	1
Европейска енергийна програма за възстановяване	-	-	1	283,6
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“	1	0	15	4,2
Фонд „Джесика“	-	-	1	5
Оперативна програма иновации и конкурентоспособност	-	-	3	1,6
Фонд „Радиоактивни отпадъци“	-	-	1	0,6
Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“	-	-	16	10,7
Фонд енергийна ефективност и възобновяеми източници	-	-	1	0,9
Програма за морско дело и рибарство	-	-	1	10,6
Финансов механизъм на европейското икономическо пространство“ – 2009 – 2014	1	0,3	-	-
Българо – Швейцарска програма за сътрудничество	2	0,2	-	-
ОБЩО:	1 665	5 840,4	2 172	9 717,7

Тенденцията, която се надблюдава през 2018 година спрямо предходната година е, че финансирането на обявените обществени поръчки със средства от **държавният бюджет** е **67,2%** и **32,8%** по **оперативни програми**, докато през 2017 г. обявените обществени поръчки по **оперативни програми на Европейския съюз** са с дял **64,7%**, а от държавният бюджет с 35,3%.



Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти:

БДС EN ISO 9001 – Системи за управление на качеството – **56,6 %**;

БДС EN ISO 14001 – Системи за управление на околната среда – **43,2 %**;

БДС EN OHSAS 18001 – Системи за управление на здравословните и безопасни условия на труд) – **4,1 %**;

БДС EN ISO 27001 – Системи за управление на сигурността на информацията – **0,1 %**;

БДС IEC 17020 – Изисквания за компетентността на органите, извършващи контрол) – **0,9 %**;

БДС EN ISO 17025 – Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране – *не се изисква*;

БДС EN ISO 9606-1 – Определя изискванията за квалификация изпитване на заварчици за заваряване чрез стопяване на стомани – **0,5%**;

БДС EN ISO 13485 – Международни стандарти, съдържащи изисквания към медицински изделия от Системата за управление на качеството – *не се изисква*;

БДС EN ISO 17024 – Система за квалифицирани работници в областта на металите – *не се изисква*;

БДС ISO 39001 – Система за управление на пътната безопасност – *не се изисква*;

Методология и източници на информация

Анализът „Мониторинг на обявените обществени поръчки в сектор строителство“ за 2018 година е изготвен на база данни на Агенцията за обществени поръчки, обработвани ежедневно от експерти към дирекция „Анализи, строителство, професионална квалификация и мониторинг“ към Камара на строителите в България.

Методология на обработка на данните

Данните се обработват по:

- тип строителство:*
 - *Сградно строителство*
 - *Инженерна инфраструктура*
 - *В и К инфраструктура*
 - *Енергийна инфраструктура*
- по вид възложители*
- процедури на договаряне*
- критерии на възлагане*
- източници на финансиране*

Източници на информация

Портал за обществени поръчки към Агенция за обществени поръчки (АОП)

Експертна група - дирекция „Анализи, строителство, професионална квалификация и мониторинг“

**инж. Веселка Пешова – експерт
„Мониторинг обществени поръчки и стратегически анализ“**

**инж. Йоана Бетова – експерт
„Стратегически анализи и мониторинг“**