ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Г-Н ЕМИЛ ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРИХОДНИТЕ АГЕНЦИИ И БОРБА СЪС СИВАТА ИКОНОМИКА И КОНТРАБАНДАТА

Г-Н ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ПП ГЕРБ

Г-ЖА КОРНЕЛИЯ НИНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

Г-Н ВОЛЕН СИДЕРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ОБЕДИНЕНИ ПАТРИОТИ“

Г-Н МУСТАФА КАРАДАЙЪ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ДВИЖЕНИЕ ЗА ПРАВА И СВОБОДИ“

Г-ЖА ГЕРГАНА СТЕФАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ПП „ВОЛЯ“

КОПИЕ ДО:
Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМЕСТНИК – МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ

ОТНОСНО: *Предложения за промени в Законопроекта за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход, сигнатура № 854-01-16, внесен от Емил Димитров и група народни представители на 07.03.2018 г. и приет на първо четене*

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

С приемането на предложения **Законопроект за административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход** Камара на строителите в България вижда като основна цел изветляването на един важен сектор, който е структуроопределящ за българската икономика. Въвеждането на ясни и стриктни правила в него ще допринесе за ограничаването на сивия сектор във всички други браншове, в това число и строителния.

С така приетия на първо четене **законопроект** ***се забранява зареждането с гориво от мобилни бензиностанции и зареждане директно от цистерни, като се въвежда задължението машините да се зареждат на стационарни бензиностанции***.

Въвеждането на ограничения обаче, не следва да се прави прибързано, а следва да се преценят всички положителни и негативни последици от въвеждането на новите промени.

При изпълнението на редица строителни обекти, особено при изпълнение на инфраструктурни такива, строителните компании използват значителни по брой и технически капацитети ресурси (лека и тежка строителна механизация и др.). В случаите на използване на тежка строителна механизация, само транспортирането на механизацията до територията на строителния обект е достатъчно трудоемко и скъпо. В случай, че така приетия на първо четене законопроект бъде приет и на второ четене в същия си вид, това ще доведе до реализирането на значителни допълнителни разходи от страна на строителните фирми, тъй като за да заредят с гориво, следва строителната техника да пътува 50 и повече километра ежедневно. Не за цялата строителна техника такова пътуване е възможно - тежкогабаритна извънпътна техника и механизация – валяци, грейдери, багери, булдозери, кранове и пр. Това ще увреди сериозно интересите не само на строителните компании, някои от които биха могли и да фалират, но и обществения интерес, тъй като ще рефлектира и върху цените на новопостроените обекти, които биха станали необосновано скъпи.

Ето защо Камарата на строителите в България, като организация, учредена със специален закон и с възложени й от законодателя функции в защита на интересите както на нейните членове, така и на обществения интерес, категорично и безусловно счита, че в горепосочения законопроект следва да се извършат следните промени:

Предложението е да се създаде нова алинея 2 към чл. 25 от проектозакона, касаеща вдигане на забраната за зареждане на строителната механизация в рамките на строителството само от бензиностанции. Считам, че правилният подход за постигане на заявената цел е да се създаде комплексна разпоредба, която да регулира конкретния вид икономическа дейност, а именно ***“ зареждане с продукти от нефтен произход на тежкогабаритна извънпътна техника или механизация, находяща се на големи строителните обекти и използвана в процеса на строителството за времето до приключване на строителството на съответния обект при условие, че строителството се извършва от лица, вписани в Централния професионален регистър на строителя.“***

Мотиви: Приемането на закона без да бъде отчетена спецификата за робота на строителните обекти ще затрудни изключително много тяхното изпълнение, особено на големите инфраструктури обекти, включително и от национално значение, извън границите

на населените места. На практика въпросът за зареждането с продукти от нефтен произход на тежкогабаритната извънпътна техника и механизация, находяща на тези обекти и използвана в строителния процес, ще стане изключително трудно разрешим - на тези обекти няма как да се изгради вътрешен обект, който съгласно изискванията на законопроекта следва да е трайно прикрепен, а движението им по републиканската пътна мрежа на собствен ход е немислимо. Административната и финансова тежест, която би създало спазването на тази разпоредба не се оправдава от целите на законопроекта, които съгласно чл. 1, ал. 2 са: ***„постигане на сигурност и предвидимост в търговията с нефт и продукти от нефтен произход и повишаване на енергийната стабилност на страната“.***

В този му вид законопроектът не държи сметка огромните трудности, които ще породи за строителните фирми изграждащи обекти чрез използването на тежкогабаритна извънпътна техника и механизация – валяци, грейдери, багери, булдозери, кранове и пр.

Същевременно, при условие, че строителството на такъв един обект се извършва от лице или от лица, вписани в Централния професионален регистър на строителя по Закона за Камарата на строителите, съществуват достатъчно гаранции, че извършваната там дейност е достатъчно прозрачна и контролируема от гледище на обществения интерес. Затова е незначителна и възможността от наличие на обвързаност за такъв обект със сив сектор или сенчест бизнес, срещу които е насочен законопроекта, видно и от мотивите му. Следователно, и самите мотиви на законопроекта допускат поисканото изключение от предмета на неговата обща регулация.

В § 4 от ПЗР, чл. 106а от ЗДвП следва да бъде променена, като изисква от водачите да зареждат гориво само на онези бензиностанции, които разполагат с удостоверение, издадено по чл.2 алинея 1 точка 2 - тоест, че въпросното място е вписано в регистъра за търговия на дребно с нефт и продукти от нефтен произход и представлява бензиностанция, освен в случаите, в които е предвидено изключение със закон “

Мотиви: С предложената норма, се въвежда задължение на водачите да зареждат с гориво управляваните от тях пътни превозни средства и/или самоходни машини само на бензиностанции, които разполагат с резервоари, които са трайно прикрепени към недвижим имот.

Авторите на законопроекта не са предвидили механизъм, по който водачите на пътни превозни средства или самоходни машини да проверяват дали резервоарите в бензиностанциите са трайно прикрепени към недвижим имот или не, съответно дали тези бензиностанции отговарят на изискванията, предвидени Закона административното регулиране на икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Но дори и да се предвиди такъв механизъм, неговото прилагане ще изисква от съответните водачи, специални компетенции, което е абсурдно.

В същото време, в чл. 185 от Закона за движение по пътищата е предвидена санкция за водачите, които нарушават посочения закон, с глоба от 20 лв., в случай че за съответното нарушение не е предвидено друго наказание.

Водачите на пътни превозни средства или самоходни машини се явяват трети добросъвестни лица по отношение собствениците на бензиностанции, но въпреки това ще носят отговорността, предвидена в чл.185 от Закона за движение по пътищата (в случай, че разглежданата нова правна норма - чл. 106а, бъде приета във вида, предложен от

вносителите на законопроекта), в случай че съответните бензиностанции не отговарят на предвидените в Законопроекта изисквания.

От друга страна, съгласно ЗАНН, задължителна предпоставка за налагане на административно наказание на физическо лице е наличието ***и на вина*** за извършеното от него деяние, която вина, предвид добросъвестността на съответните водачи, трудно може да се докаже и в този смисъл предложеният в законопроекта текст едва ли ще сработи на практика.

С УВАЖЕНИЕ,

ИНЖ. МИРОСЛАВ МАЗНЕВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР
НА КСБ

1784 София, ул. Михаил Тенев № 6,Тел.: +359-2-806 2911, Факс: +3592/ 963 2425