Изх. № 00-158/13.08.2019г.

ДО

Г-Н РАДОСВЕТ РАДЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА
София 1000, ул. Алабин 16-20

Г-Н ЕВГЕНИЙ ИВАНОВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР И
ЧЛЕН НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ
НА КОНФЕДЕРАЦИЯ НА РАБОТОДАТЕЛИТЕ
И ИНДУСТРИАЛЦИТЕ В БЪЛГАРИЯ
гр. София 1463, ул.“Хан Аспарух“ 8

Г-Н ЦВЕТАН СИМЕОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА БЪЛГАРСКА
ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
1058 София, ул. Искър, 9

Г-Н ВАСИЛ ВЕЛЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯТА
НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ
1527 СОФИЯ, УЛ. „ТРАКИЯ“ №15

Г-Н ПЛАМЕН ДИМИТРОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КОНФЕДЕРАЦИЯ НА
НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ
София, пл. Македония 1

Г-Н ДИМИТЪР МАНОЛОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КТ ПОДКРЕПА
София 1000, ул. "Ангел Кънчев" 2

Относно: Предложения на Камара на строителите в България за промяна на чл. 16а, ал. 5 от Закона за защита от шума в околната среда

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

След влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда (ЗЗШОС) (ДВ. бр. 52 от 2 юли 2019 г.) в Камара на строителите в България (КСБ) постъпиха редица писма от строителни фирми за оказване съдействие по

прилагане нормата на чл. 16а, ал. 5 от ЗЗШОС и за решаване на възникналите проблеми, включително и по законодателен път.

Разпоредбата на чл. 16а, ал. 5 ***реално забранява извършването на всякакви строителни и монтажни работи (СМР) на строежи в периода от 14.00 до 16.00 часа, както в почивните и празнични, така и в работните дни***. На практика въведената забрана нарушава трудовото законодателство, тъй като строителните работници всеки работен ден са два часа в принудителен престой. С така поставените от чл. 16а, ал 5 забрани **се нарушава и правото на работодателя по Кодекса на труда да определя работното време**, нормирано от Кодекса на труда - с прекъсване от 14.00 до 16.00 часа и един час обедна почивка от 12.00 до 13.00 часа и възможен светъл прозорец за работа от 08,00 до 17,00 часа, работникът ще се окаже с максимален работен ден от 6 часа; нарушава се правото на труд и равноправието при упражняване на стопанска дейност, установени от Конституцията - работниците на строежите са грубо и пряко дискриминирани в сравнение с тези, работещи в други сфери. При действието на забраната за излъчване на шум от 14 до 16 часа, всички строителни дружества имат две възможности за работа – да спазват забраната и да търпят имуществени вреди или да не спазват забраната и да търпят огромни глоби и принудително спиране на дейността си. Така законът практически ограничава работния ден на строителя от 08,00 до 14,00часа, а дружествата продължават да заплащат трудови възнаграждения, данъци и осигуровки на наетите лица за пълен работен ден. И тъй като работодателят не може да получи срещу заплатеното трудово възнаграждение престация под формата на пълноценна работна сила и труд, а данъчната и осигурителна тежест за него остава непроменена, логичният извод е намаляване на възнагражденията и продължителността на трудовата заетост в сектора. Като резултат в сектора ще се нагнети напрежение и така дефинираното работно време ще доведе до отлив на работници - известно е, че в строителството има недостиг на работна ръка.

Не по-малка е финансовата загуба за строителя от спиране работата на работниците, строителните машини и механизация, особено наетата. Също следва да се отчете, че прекъсване на последователността на технологичния процес, което в много случаи е невъзможно, освен че води до закъсняване на сроковете за изпълнение на строителството, влошава и качеството на изпълнение на СМР. Прилагането на закона се затруднява и от значителните различия в действащите наредби за обществения ред, в които отделните общини въвеждат изисквания за ограничаване на шума или забрана за строителство в работните дни.

Също разпоредбата на чл. 16а, ал. 5 е твърде обща и текста „излъчването на шум по време на строителство“ води до различно прилагане и тълкуване, тъй като са

определени конкретно само часовете за забрана, без да са посочени видовете СМР и териториите, за които се отнася забраната. В тази връзка изпратихме писмо до председателя на Комисията по здравеопазване към Народното събрание на Република България с молба за становище по прилагане на ЗЗШОС, както и дефиниране на видовете шумни СМР, за които е въведена забраната.

Изискванията от европейското и международно законодателство относно ограничаване шума, излъчван от строителството се регулират предимно от местните (общински) власти, в зависимост от вида на района, където се строи, и/или от продължителността на шумните строителни дейности, като контролът се извършва чрез мониторинг на шума и съответните мерки, изразен с еквивалентното ниво на звуковото налягане в dB. В някои страни мерките за ограничаване на шума и контролиране на граничните стойности са част от разрешението за строеж. Въз основа на направения преглед на законодателството и въведените добри практики (Великобритания, Германия, Франция (например в Париж строителните дейности не са разрешени в работни дни между 22.00 и 07.00 часа, в събота между 22.00 и 08.00 часа и в неделя и официалните празници без предварително разрешение от общината), Чехия, Норвегия, Нидермандия, Канада, Австралия и др.) ***относно ограничаване шума, излъчван от строителството може да се обобщи, че определените интервали са извън нормалното работно време: от 08.00 до 18.00 часа (или варират от 07.00 до 19 и т.н.) от понеделник до петък; от 08.00 до 13.00 часа в събота и не се допускат шумни работи в неделя или на официални празници, т.е. няма забрана и определени интервали за извършване на СМР в работното време.***

Изискванията на националните наредби относно ограничаване шума, излъчван по време на строителство са аналогични, тъй като въвеждат разпоредби на европейските директиви и стандарти за граничните показатели за шум в околната среда в dBA, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху човешкото здраве, за правилата и нормите при изпълнението на строежите в различните устройствени зони в урбанизираните територии и извън тях през различните части на денонощието. С нормативните актове са определени много шумните СМР (разбиване на бетон, взривни работи, пробивните дейности, използването на хеликоптери за строителни работи, къртачните и др. п. дейности), както и ***задължителните мерки, които се предвиждат и изпълняват при много шумни работи, извършвани от 19 до 7 ч. в работни дни.***

С оглед спиране на негативното въздействие на чл. 16а, ал. 5 върху строителния сектор смятаме, че трябва да се въведат балансирани нормативни изисквания по отношение ограничаване на строителството в определени времеви интервали, извън

нормалното работно време в работните дни от една страна, а от друга спазване на допустимите нива на шум от СМР. Това може да се постигне чрез определяне на конкретни зони от кмета на съответната община за ограничаване или забрана за извършване на СМР, като курортни комплекси, болнични заведения, училища, детски ясли и градини, социални домове и др.п.

Въз основа на изложеното по-горе предлагаме следната редакция на чл.16а, ал.5:

„Чл. 16а (5) Забранява се излъчването на шум по време на строителство за времето от 14,00 до 16,00 ч. и от 21.00 до 09.00 часа в празнични и почивни дни и за периода от 22.00 до 08.00 часа в работни дни. Кметът на съответната община определя зоните, в които може да бъде въведена забрана за извършване на шумни строителни и монтажни работи в работните дни за периода от 14 до 16 часа. Забраната се вписва при издаване на разрешението за строеж от главния архитект на общината, съгласно чл. 148, ал. 9, т. 2 от Закона за устройство на територията.“

Като разчитаме на установените добри партньорски отношения при възникване и решаване на важни въпроси в строителния сектор, моля за Вашата подкрепа по предложените изменения.

С УВАЖЕНИЕ,

инж. МИРОСЛАВ МАЗНЕВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

1784 София, ул. Михаил Тенев № 6, Тел.: +359-2-806 2911, Факс: +3592/ 963 2425