Мария Башева, председател на ОП на КСБ – Габрово, координатор проект „Заедно за по-прозрачни обществени поръчки в строителния сектор“:

Дейностите по проекта целяха да се подобри средата за възлагане на обществените поръчки в строителството



В продължение на година и половина Камарата на строителите в България (КСБ) изпълнява проект „Заедно за по-прозрачни обществени поръчки в строителния сектор” по програма „Добро управление на местно ниво”, финансиран от Фондация „Америка за България”. Сред нас е програмният директор на Фондацията – г-н Ленко Ленков, на когото изказвам благодарности за подкрепата.

Проектът бе наситен с много дейности, стотици участници, привлече много партньори и съмишленици, избистри идеи за устойчивост и надграждане. Чрез партньора на проекта вестник „Строител” всички дейности и резултати достигнаха до хиляди читатели. Бих искала специално да благодаря на прокуриста и главен редактор на в. „Строител“ Ренета Николова.

Един от проблемите, който обсъждат строителните фирми на свои срещи, са обществените поръчки – начин на възлагане, методики, промяна или прекратяване в процеса на обявяване, липса на равни възможности, последващите анекси, трудности при кандидатстване с новата платформа - Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) и др. А в последните месеци и индексирането.

Затова

дейностите, които се изпълниха в рамките на проекта, целяха да се подобри средата за възлагане на обществени поръчки в сферата на строителството,

да се насърчи прозрачността на държавните институции, да се повиши експертността на компаниите за участие в обществени поръчки и ползване на националната уеббазирана платформа ЦАИС ЕОП. Много от фирмите имат опита, желанието и възможността да изпълнят дадена строителна услуга, обявена от публичен възложител, но се затрудняват от самото кандидатстване, специфичната терминология, административните изисквания и т.н. Особено по-малките компании нямат достатъчно опит и знания как точно да подготвят своята успешна оферта, не могат да си позволят отдел или дори експерт, който да следи и управлява тези процеси.

Накратко ще обобщя постигнатото в рамките на проекта:

Първата група дейности бяха насочени към

анализ на средата и процеса на възлагане на обществените поръчки с цел извършване на мониторинг на тръжни процедури в строителството

за идентифициране на причини за промяна и прекратяване.

Екип експерти от КСБ извърши проучване и мониторинг на 1560 обществени поръчки в строителството, обявени от публични възложители в ЦАИС ЕОП в 6-месечен период. Целевата стойност, заложена в проекта, е 100 поръчки, а експертите многократно надвишиха индикатора. Изготвен бе подробен анализ и статистика на данните относно причините, довели до прекратяване на обществени поръчки и последващи действия.

Проведено бе

анкетно проучване сред строителните компании за техния опит,

свързан с корупция при възлагане на обществени поръчки, относно прозрачността при обявяването им и прозрачността в работата на публичните институции на областно или общинско ниво. Беше съставена анкета от 8 кратки и съдържателни въпроса и разпратена по електронен път до всички фирми от КСБ. Анкетата предизвика голям интерес и бяха получени в много кратки срокове близо 400 отговора, които са показателни за интереса на фирмите по темата и за тяхното мнение по този наболял въпрос.

Организирахме поредица от обсъждания и

обучителни семинари с представители на строителни фирми.

Целите на курсовете бяха свързани с повишаване на капацитета на участващите в тръжни процедури за правата и задълженията им при съмнения за корупция при възлагане на обществени поръчки, начините за уведомяване и обжалване, работа с националната платформа Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки”. Проведоха се дискусии и обсъждане на проблемите, които имат строителните фирми при кандидатстване по обществени поръчки, изключенията на ЗОП, които създават нецелесъобразни изисквания, разгледани бяха казуси, примери за методики, които създават съмнения за корупционни практики.

Важен момент от проекта беше, че успяхме да привлечем областни управители, които изявиха желание да структурират към съответните администрации

Областни съвети за прозрачност и отчетност на обществените поръчки.

Първи приеха идеята областните управители на Габрово и Разград, с които проведохме срещи и представихме Механизъм за създаване и функциониране на Областни съвети. Целта на тези съвети е да са с участието на представители на КСБ, на общините, на държавни контролни структури, НПО, активни граждани. Един такъв Областен съвет би могъл да обедини представителите на частен, неправителствен и правителствен сектор и да работи целенасочено за по-благоприятна среда за прозрачни обществени поръчки.

Последна дейност от проекта, но първа по важност – публичност на целите му и привличане на повече съмишленици чрез отразяване във в. „Строител” на свършеното, изследванията, анализите по проекта, поместване на интервюта, мнения и предложения по темата „обществени поръчки”. В 12 свои издания вестникът предоставя възможност за отразяване в материали на различни гледни точки.

Особено ценно бе и зародилото се партньорство със ЗОП ПРО и „Тендър сървиз” – две фирми, работещи изцяло в сферата на обществените поръчки, с които обменяхме идеи, опит, мисли, бъдещи планове за продължаване и надграждане.



Подкрепата за проект „Заедно за по-прозрачни обществени поръчки в строителния сектор“ е осигурена от Фондация „Америка за България“. Изявленията и мненията, изразени тук, принадлежат единствено на КСБ и не отразяват непременно виждания на Фондация „Америка за България“ или нейните партньори.

ДИСКУСИЯ ■ ДИСКУСИЯ ■ ДИСКУСИЯ ■ ДИСКУСИЯ ■ ДИСКУСИЯ

Людмила Рангелова, изп. директор ИА „Одит на средствата от Европейския съюз“:



Аз мога да говоря и ще говоря за сферата, в която работи изпълнителната агенция – системата за управление и контрол на средствата от ЕС и по-специално на тези от Европейския фонд за регионално развитие и кохезионната политика. В нашата област всеки един от органите – управляващ, одитен и сертифициращ, е контролиран първо на национално ниво от останалите контролни органи, включително и от АДФИ. Ежегодно имаме по няколко одита от Европейската комисия, като принципът е верижен. Управляващите органи се явяват първо ниво на контрол, след което следват сертифициращият и одитният орган, които контролират УО, и на последно място са ЕК и Европейската сметна палата, които съблюдават най-вече одитните органи. Какво точно се контролира по обществените поръчки? Това, което е зададено като методология от ЕК за всяка държава членка. Нито УО, нито одитният орган сам създава своята методология. Това важи за всички страни от ЕС. Системата е базирана от регламент. Има указание от ЕК, което се нарича „Указание за неспазване на законодателството в областта на обществените поръчки“, в което има 23 нередности, фиксирани от ЕК. Ние следим за това да не е налице някое от тези нарушения. Това става от унифициран контролен лист с 60 въпроса.

Методологията ни е прозрачна и е ясна. Отворени сме да организираме обучения по темата, като препоръчвам и редовно да проверявате сайта на агенцията, където се публикуват ежегодни анализи, които в резюме представят нарушенията, установени в одитната дейност от предходна календарна година.