КАМАРА НА СТРОИТЕЛИТЕ В БЪЛГАРИЯ
BULGARIAN CONSTRUCTION CHAMBER

FIEC
EUROPEAN CONSTRUCTION INDUSTRY FEDERATION



МОНИТОРИНГ
на обявените обществени поръчки
в сектор строителство ГОДИШЕН ДОКЛАД
2021

www.ksb.bg
e-mail: office@ksb.bg

Съдържание

Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2

- по вид строителство 2

Инженерна инфраструктура 2

Сградно строителство 3

Енергийна инфраструктура 3

В и К инфраструктура 3

- по тип възложители 4

Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне 7

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане 7

Обявени обществени поръчки – източници на финансиране 9

Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти: 10

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство 11

- по вид строителство 11

Инженерна инфраструктура 11

Сградно строителство 12

Енергийна инфраструктура 13

В и К инфраструктура 14

- по тип възложители 15

Инженерна инфраструктура 15

Сградно строителство 16

Енергийна инфраструктура 17

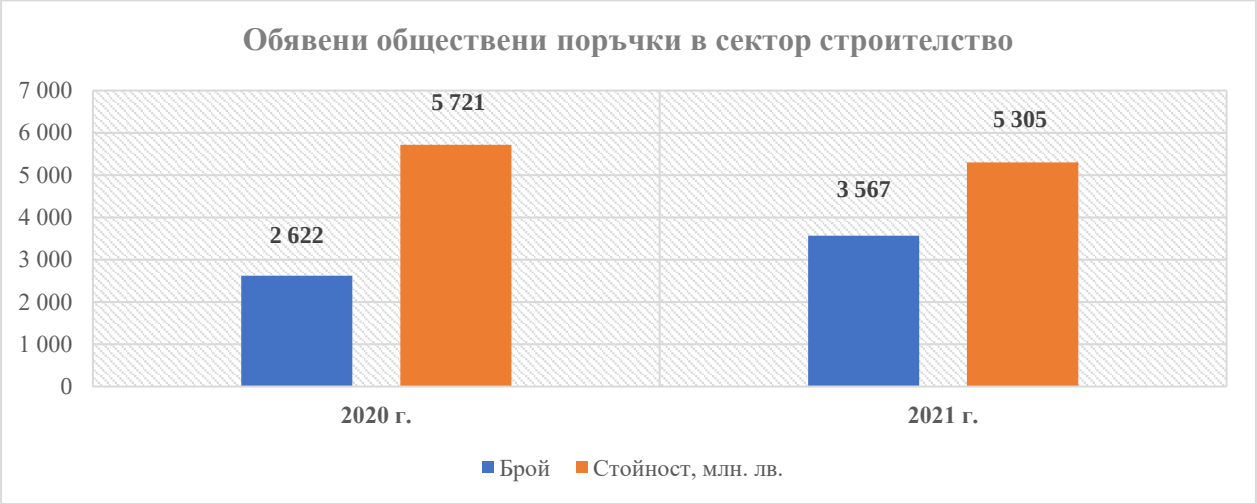
В и К инфраструктура 18

Обявени обществени поръчки сектор строителство – източници на финансиране 19

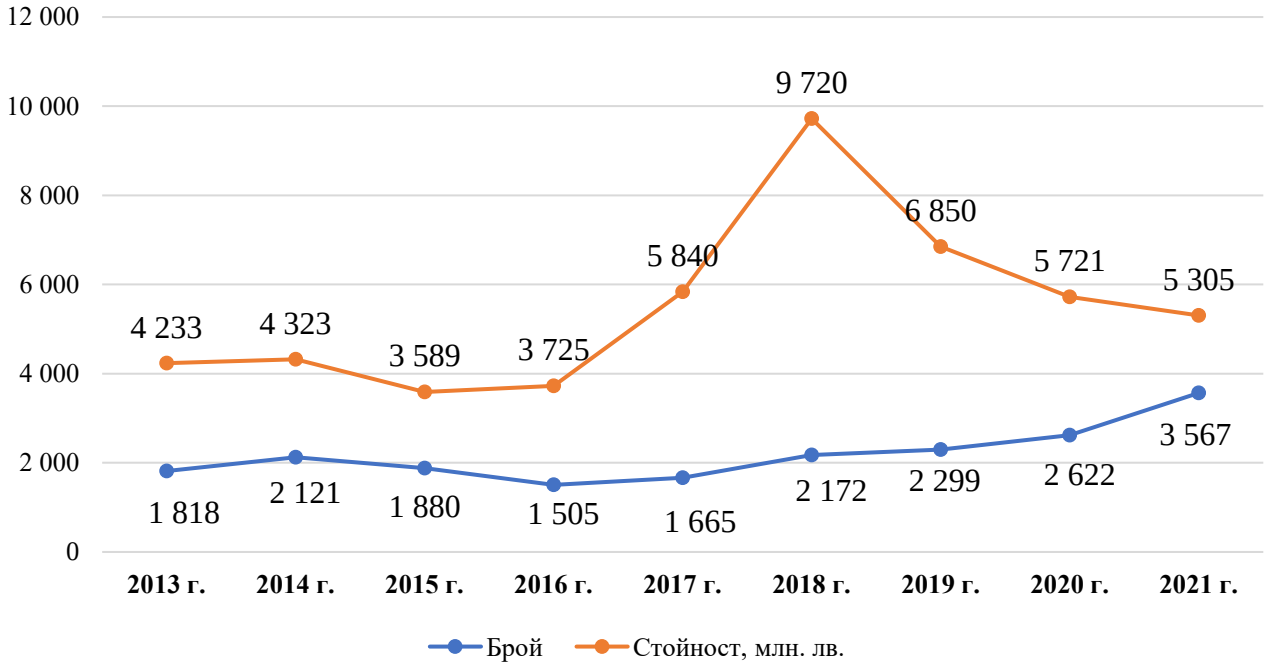
Методология и източници на информация 20

Обявени обществени поръчки в сектор строителство

По данни на Агенцията по обществени поръчки (АОП) за 2021 г. са обявени 3 567 обществени поръчки в сектор строителство с обща прогнозна стойност 5 305 млн. лв. Спрямо 2020 г. обявените обществени поръчки в сектора се увеличават с 36,0%, а стойността им намалява със 7,3% на годишна база.



Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2013 г. – 2021 г.



➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

Обявените поръчки за 2021 г. в инженерната инфраструктура са 1 270 бр., или дял от 35,6% от обявените поръчки за строителство, с обща прогнозна стойност 2 448 млн. лв., което е 46,1% от общо обявената стойност на поръчките за строителство.

Сградно строителство

Делът на поръчките при сградното строителство е 50,3% от общо обявените или 1 796 бр., с прогнозна стойност 960 млн. лв., представляваща 18,1% от общата стойност на обявените поръчки за строителство.

Енергийна инфраструктура

В енергийната инфраструктура обявените обществени поръчки са 220 бр., или дял от 6,2% от общо обявените поръчки за строителство, с прогнозна стойност 1 038 млн. лв., или 19,6% от общо обявената стойност.

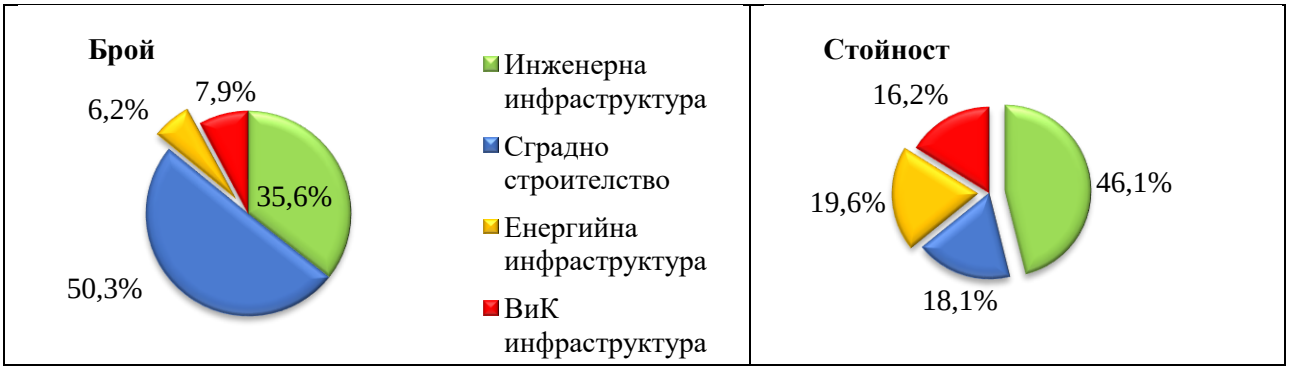
В и К инфраструктура

При ВиК инфраструктурата делът е 7,9% от общо обявените обществени поръчки или 281 бр., при обявена прогнозна стойност от 859 млн. лв., което е 16,2% дял от общо обявената прогнозна стойност на поръчките за строителство.

Обявени обществени поръчки по вид строителство за *2021 г.*



Дял на обявените обществени поръчки по вид строителство

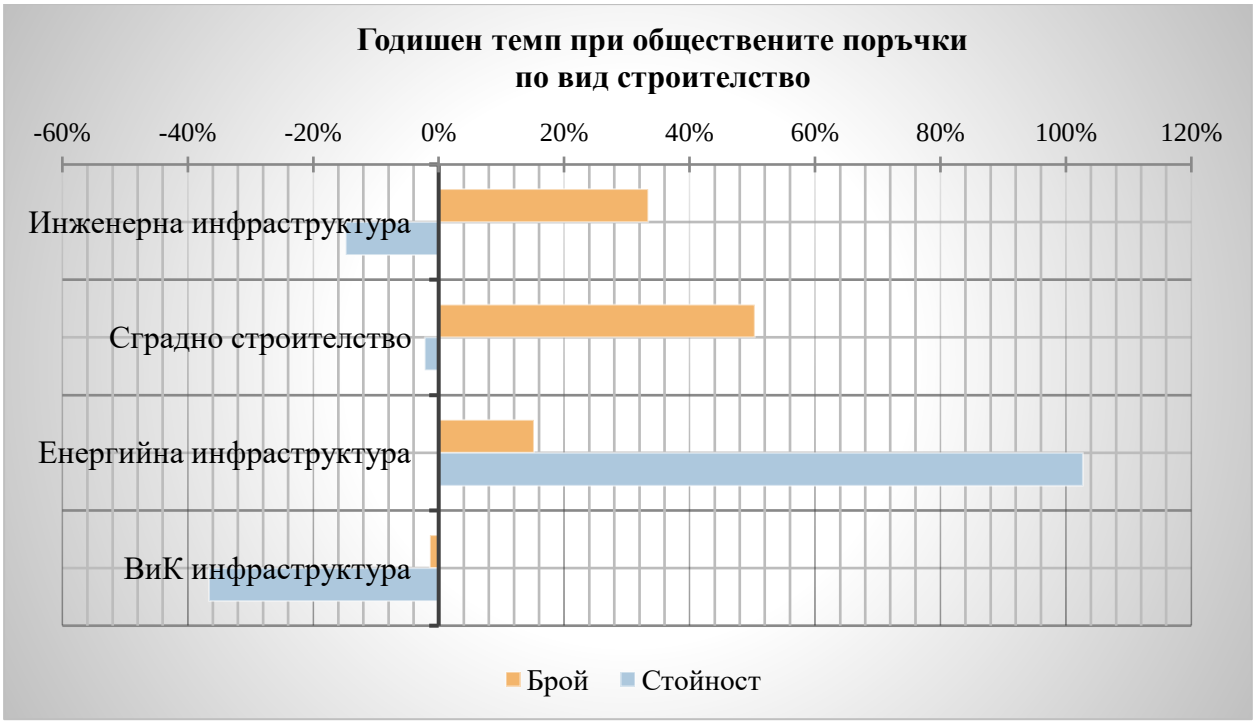


Тенденция при обществените поръчки спрямо 2020 г. по вид строителство

- ✓ **Инженерна инфраструктура** – ръст от 33,4% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 14,8%.
- ✓ **Сградно строителство –** ръст от 50,4% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 2,2%.
- ✓ **Енергийна инфраструктура** - ръст от 15,2% на обявените поръчки и увеличаване на стойността със 102,7%.

- ✓ **ВиК инфраструктура** – спад от 1,4% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 36,6%.

	Инженерна инфраструктура		Сградно строителство		Енергийна инфраструктура		ВиК инфраструкура	
Обявени обществени поръчки	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2020 г.	952	2 872	1 194	982	191	512	285	1 355
2021 г.	**1 270**	**2 448**	**1 796**	**960**	**220**	**1 038**	**281**	**859**
Годишен темп	**318**	**-424**	**602**	**-22**	**29**	**526**	**-4**	**-496**

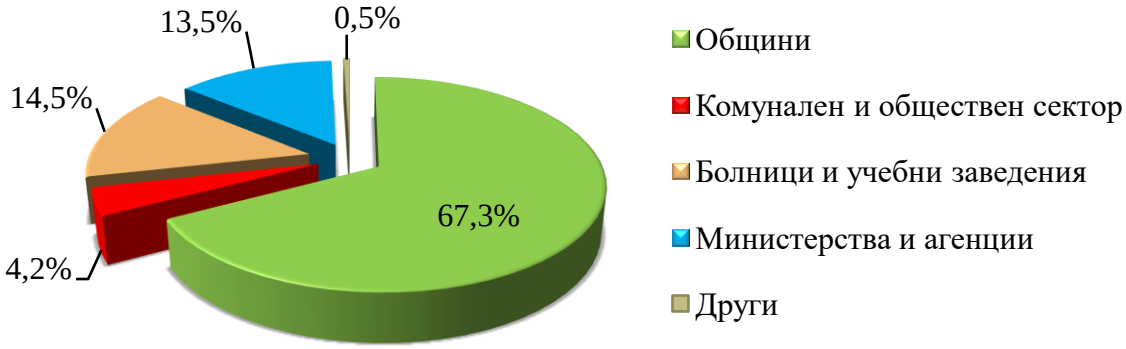


➢ *по тип възложители*

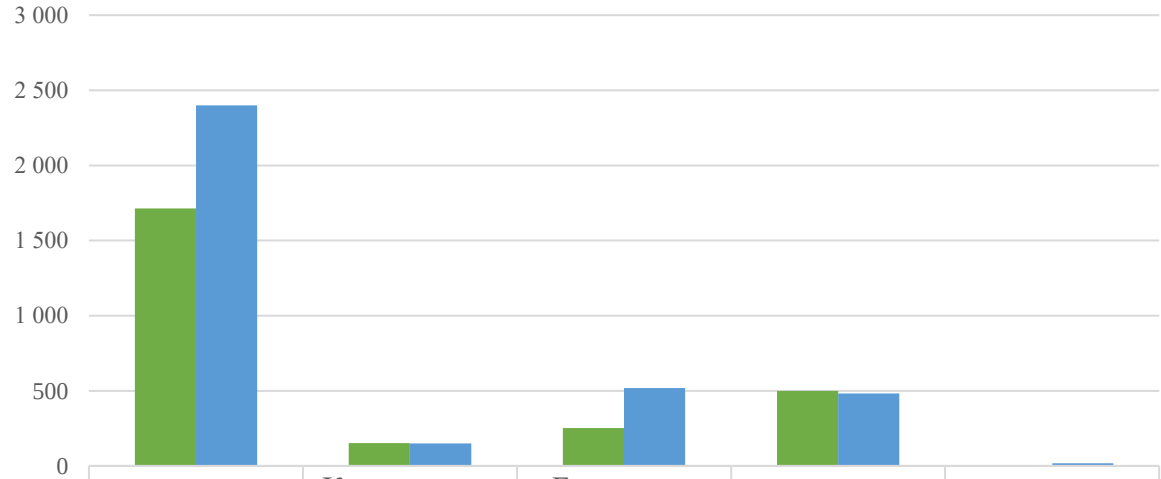
През 2021 г. от **„Общини“** като „тип възложител“ са обявени 2 399 обществени поръчки за строителство. Те са и водещи с най-голям процент (67,3%) от общо обявените поръчки за строителство. След тях се нареждат **„Болници и учебни заведения“** с 518 обявления за изпълнение на обществени поръчки в сектора, или (14,5%) от общо обявените за 2021 г. поръчки за строителство. **„Министерства и агенции“** са с 483 обявления за изпълнение на строителство, или (13,5%) дял от общо обявените в строителния сектор поръчки. За

„Комунален и обществен сектор“ поръчките са 149, или (4,2%) от общите за строителния сектор обявления. И 18 броя поръчки (0,5%) са обявени от **„други“** възложители.

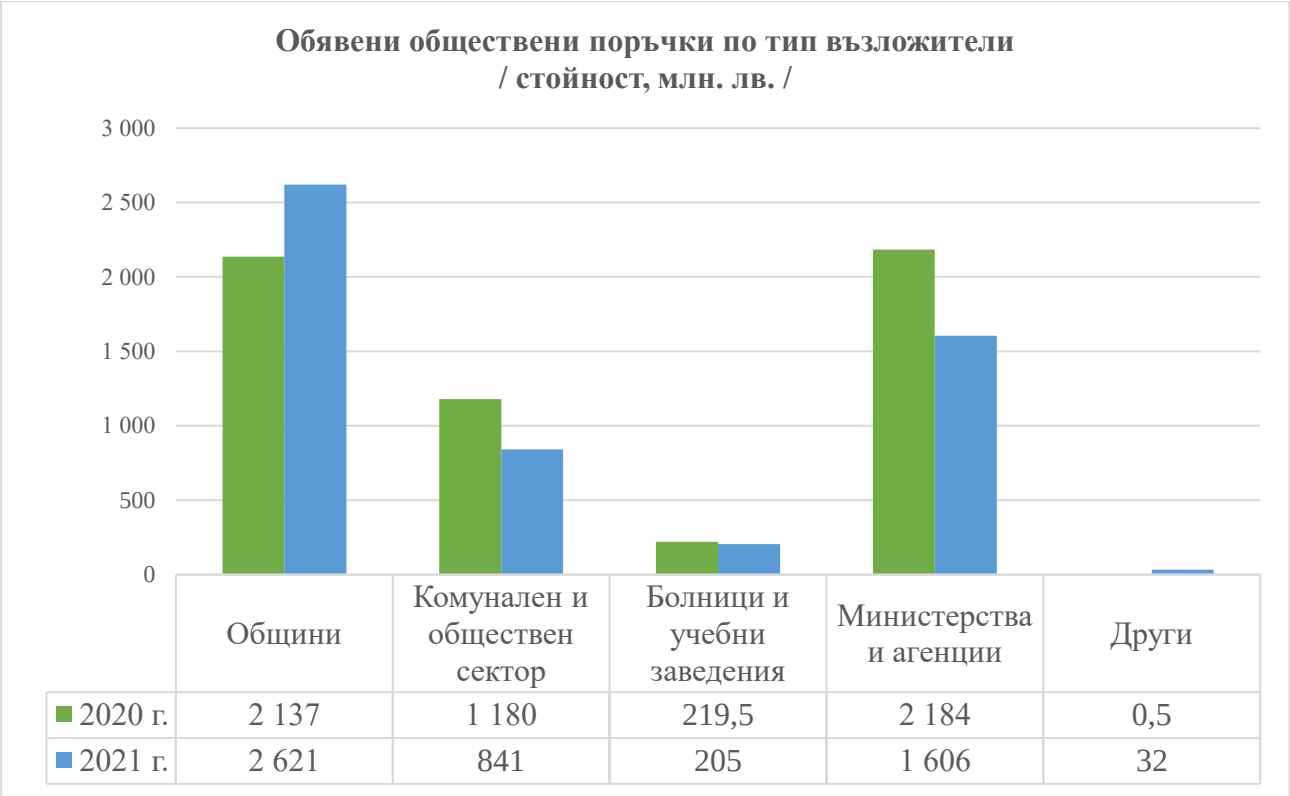
Дял на обявените обществени поръчки по тип възложители 2021 г.



Обявени обществени поръчки по тип възложители / брой /



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2020 г.	1 714	153	253	500	2
2021 г.	2 399	149	518	483	18



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2020 г.	2 137	1 180	219,5	2 184	0,5
2021 г.	2 621	841	205	1 606	32

Тенденция при обявените поръчки по тип възложители през 2021 година. Водещи възложители с най-много обявления за изпълнение на строителство и с най-голяма стойност са ***„Общините“.***

Сравнителният анализ спрямо 2020 г. показва:

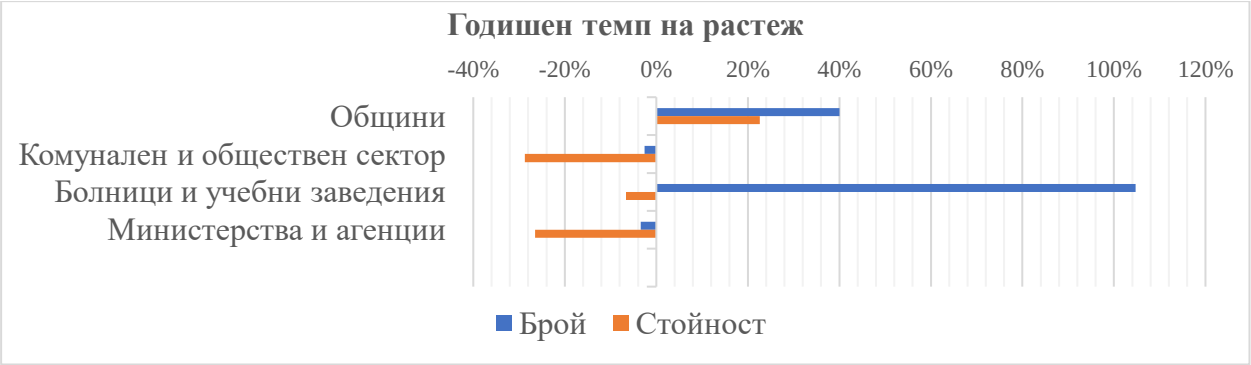
„Общини“ – ръст от 40,0% на броя на обявленията и ръст от 22,6% на стойността.

„Министерства и агенции“ – спад от 3,4% на обявленията и спад при стойността от 26,5%.

„Болници и учебни заведения“ – ръст от 104,7% при обявленията и спад при стойността от 6,6%.

„Комунален и обществен сектор“ – спад от 2,6% при обявленията и спад при стойността от 28,7%.

„Други“ възложители – ръст от 16 бр. при обявените обществени поръчки и ръст при стойността от 31,5 млн. лв.



Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне

Процедури на договаряне	2020 г.	2021 г.
Открита процедура	404	337
Публично състезание	1 496	1 404
Пряко договаряне	76	138
Договаряне без предварително обявление	51	58
Договаряне без предварителна покана за участие	5	5
Договаряне с предварителна покана за участие	13	19
Събиране на оферти с обява	545	1 548
Покана до определени лица	32	58
Общо:	2 622	3 567

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане

Обществените поръчки се възлагат въз основа на икономически най-изгодна оферта, която се определя по един от следните критерии за възлагане:

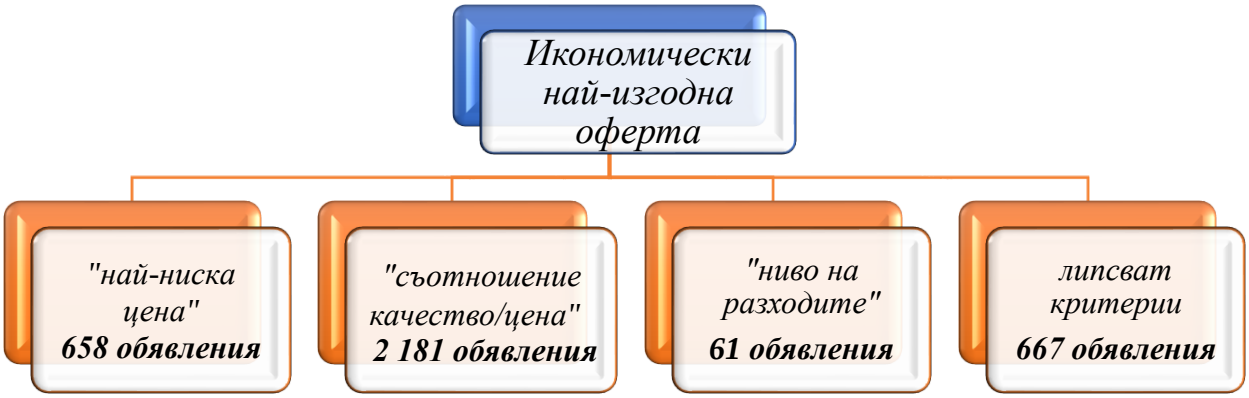
- ~ Най-ниска цена;
- ~ Ниво на разходите (разходната ефективност);
- ~ Оптимално съотношение качество/цена;

Според тази норма посоченият критерий „ икономически най-изгодна “ е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените от възложителя показатели и тяхната тежест, пряко свързани с обекта на обществената поръчка по отношение на качество, цена, технически преимущества, естетически и функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни

разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други. Залагайки този критерий, възложителят би си осигурил една по-широка стабилност в изпълнението на поръчката.

За 2021 г. данните показват, че от общо 3 567 обявления за обществени поръчки в сектор строителство в 2 900 се поствя критерий за възлагане, което е 81,3% от общо обявените в сектора поръчки, а в 667 обявления или 18,7%, липсват такива.

За 2021 г.



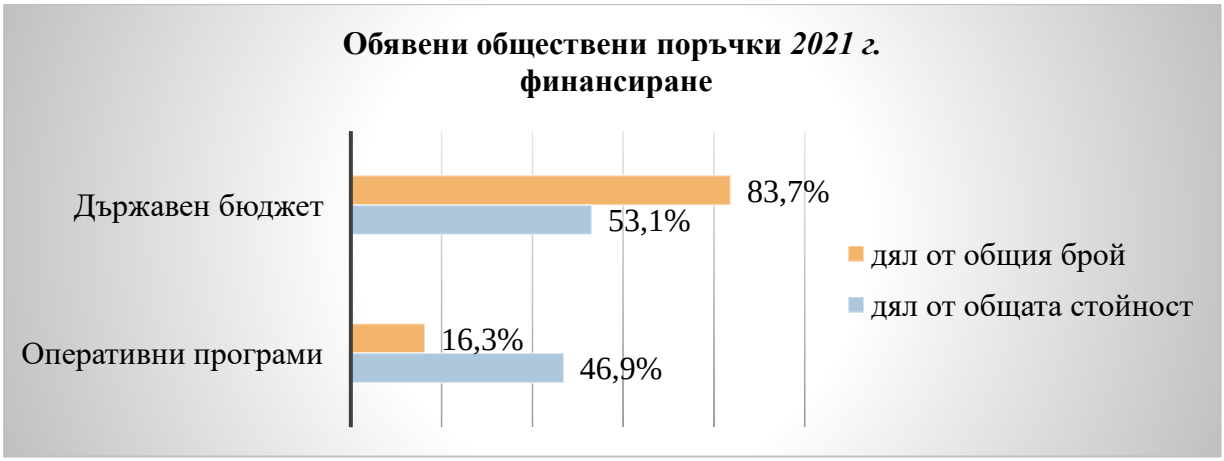
За 2020 г.

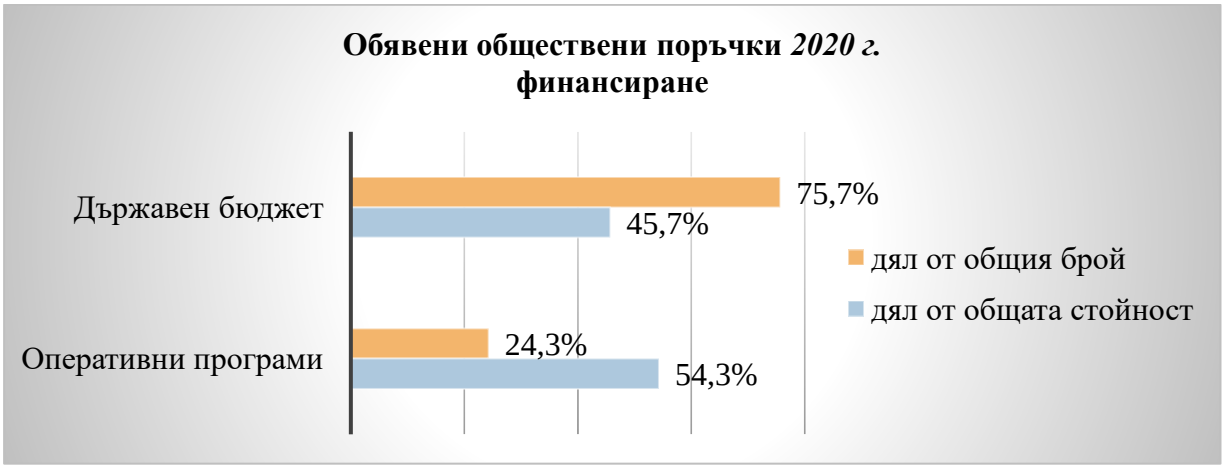


Обявени обществени поръчки – източници на финансиране

ФИНАНСИРАНЕ	2020 г.		2021 г.	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
Държавен бюджет	**1 985**	**2 614,1**	**2 987**	**2 814,4**
Механизъм за свързване на Европа	2	26,0	1	143,6
Фонд „ Вътрешна сигурност“ 2014 – 2020	13	7,4	11	6,9
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020	144	277,5	107	218,8
Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020	3	67,9	6	291,1
Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020	221	235,7	207	86,8
Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020	136	1 103,0	59	773,0
INTERREG V-A Румъния – България 2014- 2020	7	12,3	1	1,3
INTERREG V-A Гърция – България 2014 – 2020	13	16,4	5	1,8
Фонд „Убежище, миграция и интеграция”	4	1,2	-	-
Програма Хоризонт 2020	-	-	1	1,2
ЕФ План за възстановяване и устойчивост на Република България	-	-	1	530,0
Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда	20	24,5	18	65,7
Проект „Красива България”	10	1,6	49	8,6
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“	8	3,8	16	4,3
Норвежки финансов механизъм 2014 – 2021	3	1,8	13	2,8
Фонд „Радиоактивни отпадъци“	1	0,6	3	0,7
Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020	19	37,1	18	15,6
Програма за морско дело и рибарство 2014 -2020	13	17,9	9	2,8
Механизъм за гражданска защита на ЕС	-	-	1	0,01
Финансов механизъм на европейското икономическо пространство 2014 – 2021	8	9,2	29	17,8
Национален Доверителен ЕкоФонд	2	2,0	1	0,8
Черноморски басейн 2014 – 2020	1	0,5	1	0,3
Служба на Европейския съюз за интелектуална собственост	1	0,3	-	-
Програма за строителство на детски градини 2021 – 2023	-	-	2	17,6
Програма за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски ясли, детски градини и училища 2020 – 2022	6	10,2	20	24,4
Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	1	982,7	1	274,7
ОПТТИ 2014 – 2020 и Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	1	267,5	-	-
ОБЩО:	**2 622**	**5 721,2**	**3 567**	**5 305,01**

Тенденцията, която се надблюдава през 2021 година: финансирането на обявените обществени поръчки със средства от **оперативни програми е с дял 46,9%, а от държавният бюджет - 53,1%**. През 2020 г. финансирането на обявените обществени поръчки от **държавният бюджет** са с дял **45,7%**, а по **оперативни програми на Европейския съюз - 54,3%.**





Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти:

БДС EN ISO 9001 – Системи за управление на качеството – ***42,5%;***

БДС EN ISO 14001 – Системи за управление на околната среда – ***29,6%;***

БДС EN OHSAS 18001 – Системи за управление на здравословните и безопасни условия на труд – ***1,2%;***

БДС EN ISO 27001 – Системи за управление на сигурността на информацията – *не се изисква;*

БДС IEC 17020 – Изисквания за компетентността на органите, извършващи контрол) – ***1,4%;***

БДС EN ISO 17025 – Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране – *не се изисква;*

БДС EN ISO 9606-1 – Определя изискванията за квалификация изпитване на заварчици за заваряване чрез стопяване на стомани – ***0,3 %***;

БДС EN ISO 13485 – Международни стандарти, съдържащи изисквания към медицински изделия от Системата за управление на качеството – *не се изисква;*

БДС EN ISO 17024 – Система за квалифицирани работници в областта на металите – ***0,1%***;

БДС ISO 39001 – Система за управление на пътната безопасност – ***0,1%***;

БДС ISO EN 45001 – Системи за управление на здравето и безопасността при работа – ***1,7%.***

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство

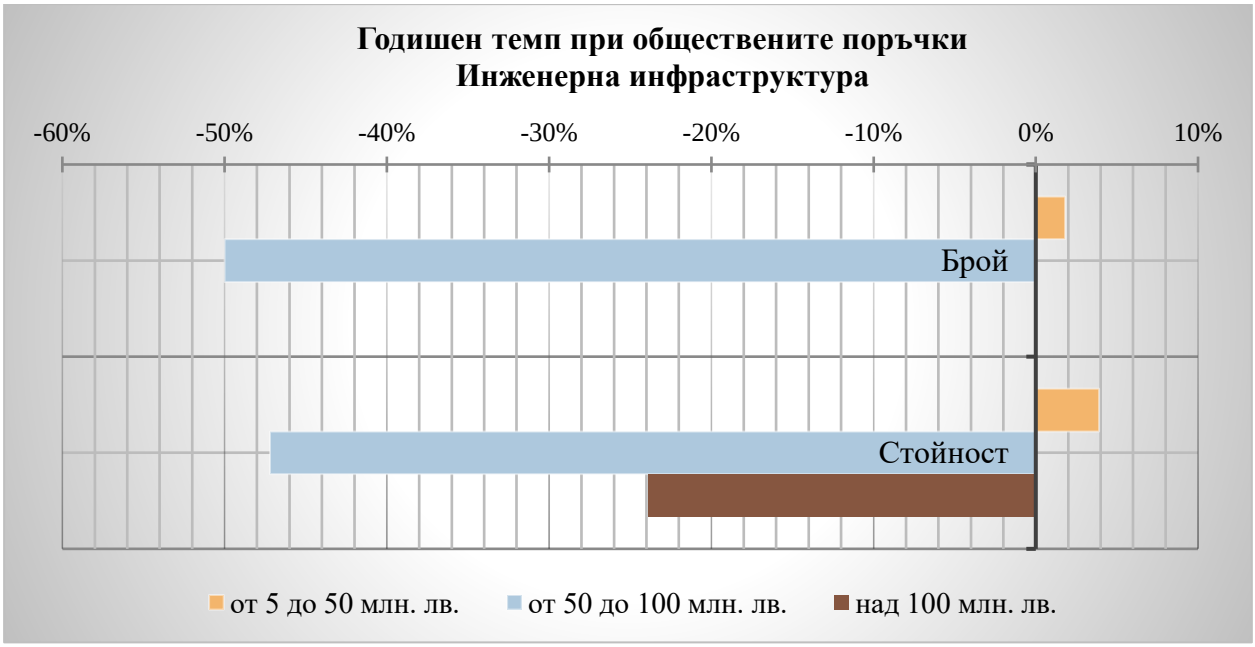
➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

По данни на АОП за 2021 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 58 поръчки на обща стойност 685 млн. лв., като от тях:
  - 15 поръчки на обща стойност 175 млн. лв. са *прекратени*
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 67 млн. лв., която е *прекратена*
- ***над 100 млн. лв.***
  - 3 поръчки на обща стойност 1 029 млн. лв.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Инженерна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	57	659	2	127	3	1 352
2021	**58**	**685**	**1**	**67**	**3**	**1 029**
Годишен темп	**1**	**26**	**-1**	**-60**	**0**	**-323**



Сградно строителство

По данни на АОП за 2021 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 23 поръчки на обща стойност 217 млн. лв., като от тях:
  - 1 поръчка на стойност 19 млн. лв. е *прекратена*

- ***от 50 до 100 млн. лв.*** *– няма обявени поръчки.*
- ***над 100 млн. лв.*** *– няма обявени поръчки.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Сградно строителство						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2020	34	338	-	-	-	-
2021	**23**	**217**	-	-	-	-
Годишен темп	**-11**	**-121**				



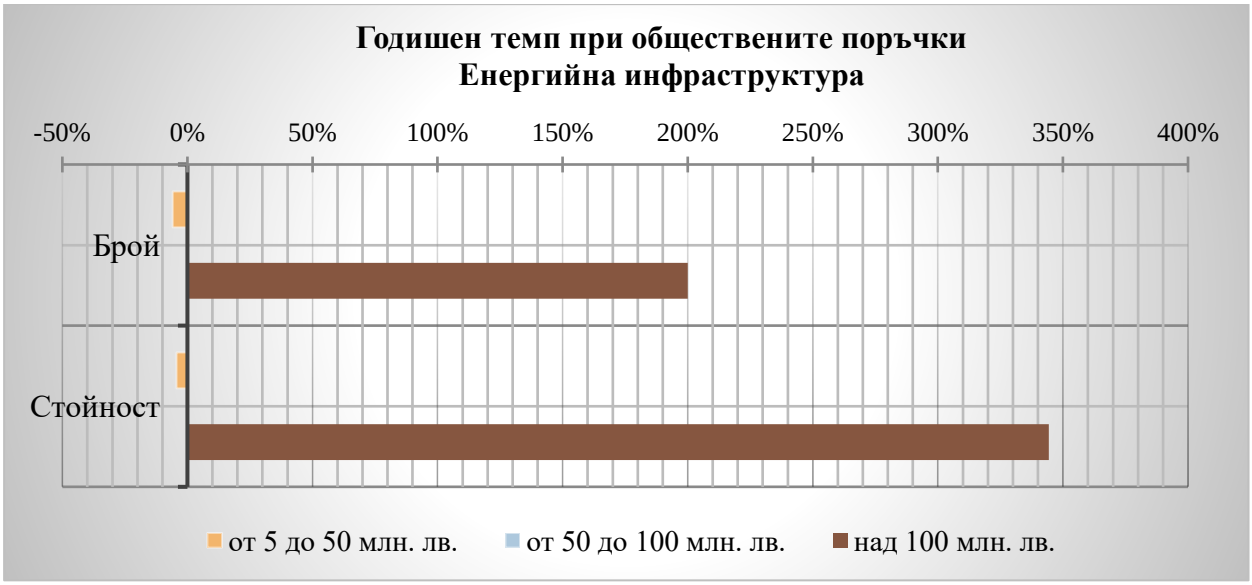
Енергийна инфраструктура

По данни на АОП за 2021 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 16 поръчки на обща стойност 202 млн. лв., като от тях:
  - 2 поръчки на обща стойност 38 млн. лв. са *прекратени*

- ***от 50 до 100 млн. лв.*** *– няма обявени поръчки.*
- ***над 100 млн. лв.***
  - 3 поръчки на обща стойност 711 млн. лв.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Енергийна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	17	211	-	-	1	160
2021	**16**	**202**	**-**	**-**	**3**	**711**
Годишен темп	-1	-9			2	551



В и К инфраструктура

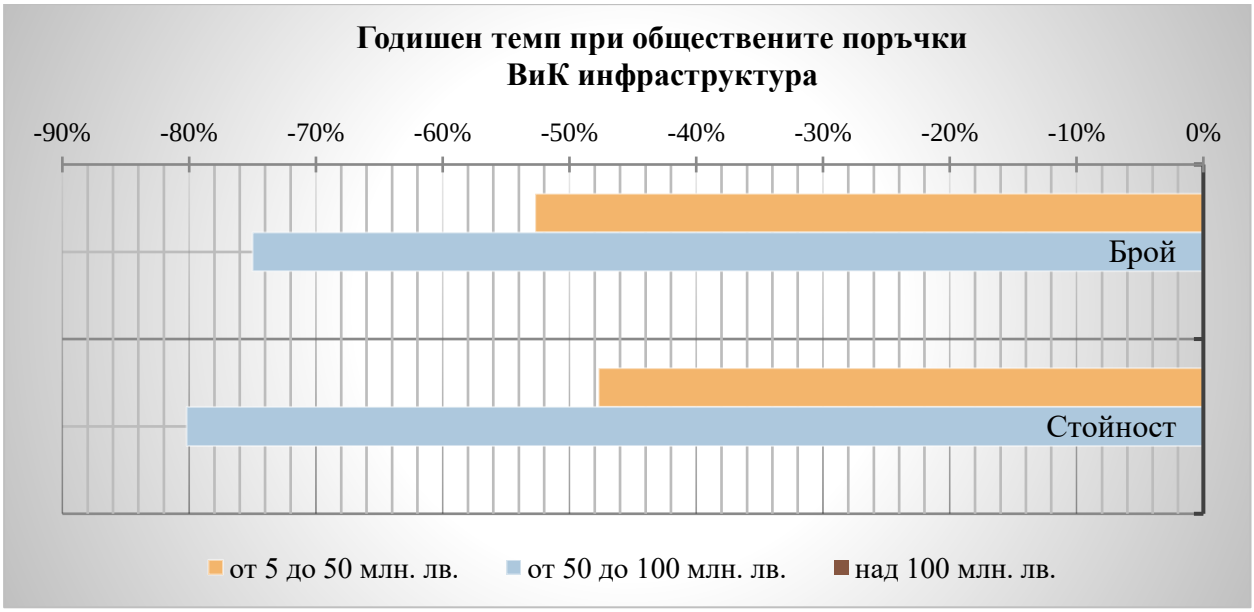
По данни на АОП за 2021 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 26 поръчки на обща стойност 443 млн. лв., като от тях:
  - 3 поръчки на обща стойност 35 млн. лв. са *прекратени.*

- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 52 млн. лв.

- ***над 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 118 млн.лв.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. ВиК инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2020	55	847	4	262	-	-
2021	**26**	**443**	**1**	**52**	**1**	**118**
Годишен темп	**-29**	**-404**	**-3**	**-210**		

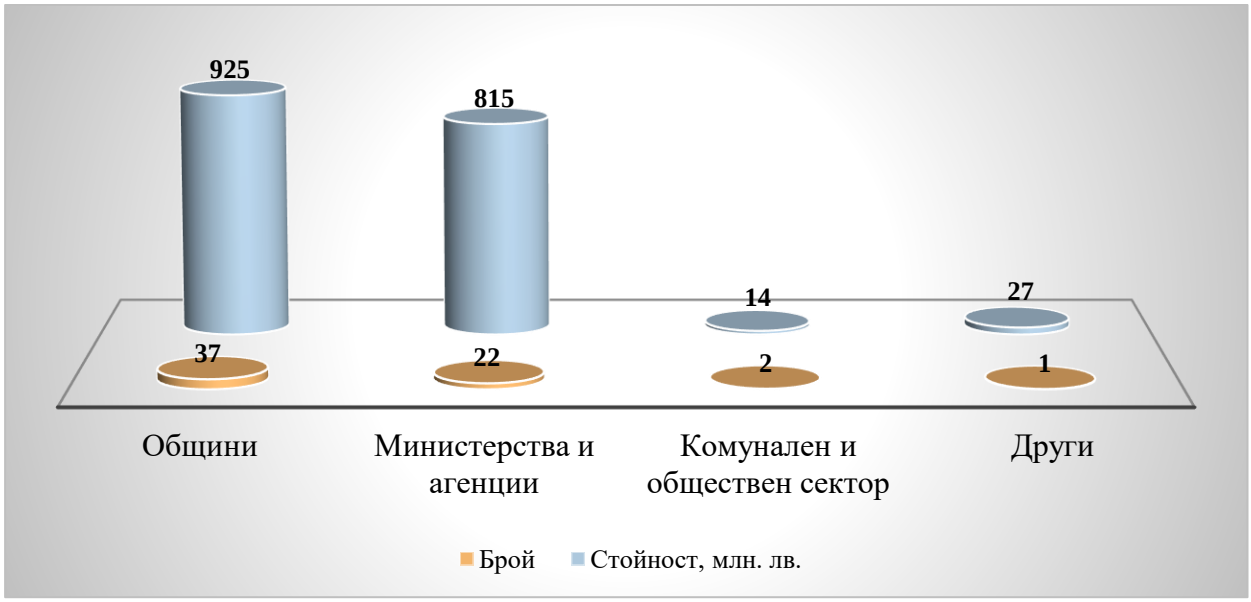


- ***по тип възложители***

Инженерна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2021 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „инженерната инфраструктура“ от *„Общини“*, като тип възложители е намаляване на броя и увеличаване на стойността на поръчките на годишна база. При *„Министерства и агенции“* броя на обявените поръчки (над 5 млн. лв.) се увеличава, а стойността им намалява. При *„Комунален и обществен сектор”* се увеличава както броя, така и стойността им.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Инженерна инфраструктура

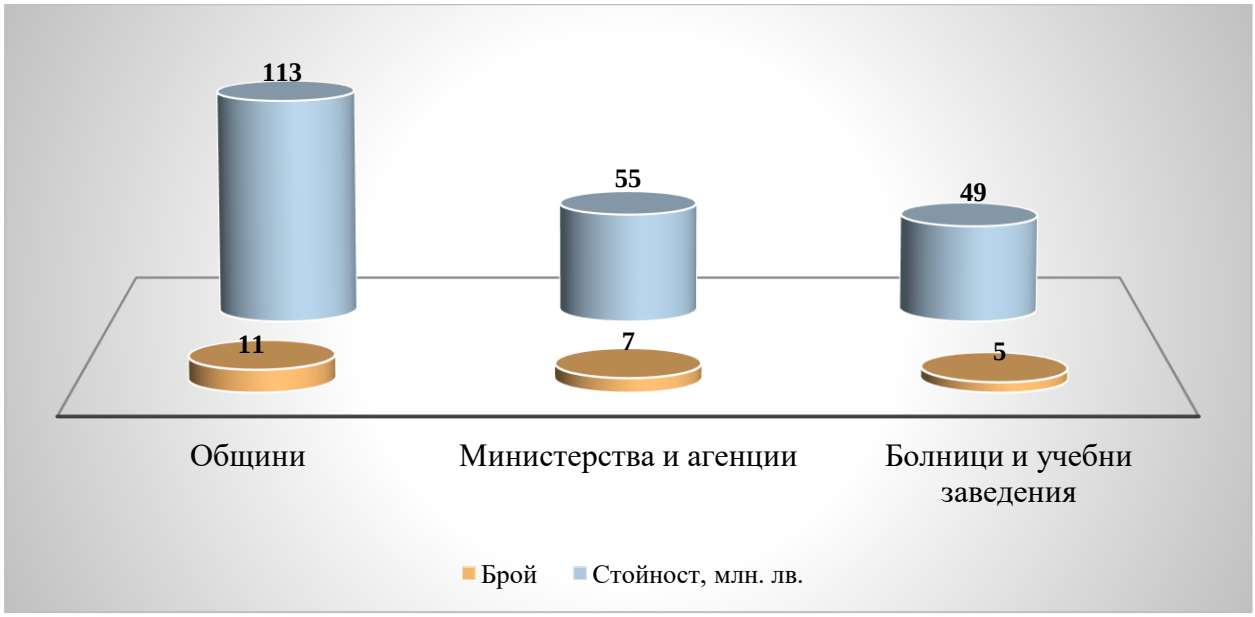


	Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Инженерна инфраструктура							
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	48	556	13	1 576	1	6	-	-
2021	**37**	**925**	**22**	**815**	**2**	**14**	**1**	**27**

Сградно строителство

Тенденцията, която се надблюдава през 2021 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „сградното строителство“ е намаляване на броя и стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“*, увеличаване на броя и намаляване на стойността от *„Министерства и агенции“* и намаляване както на броя, така и на стойността от *„Болници и учебни заведения“* като тип възложители.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Сградно строителство

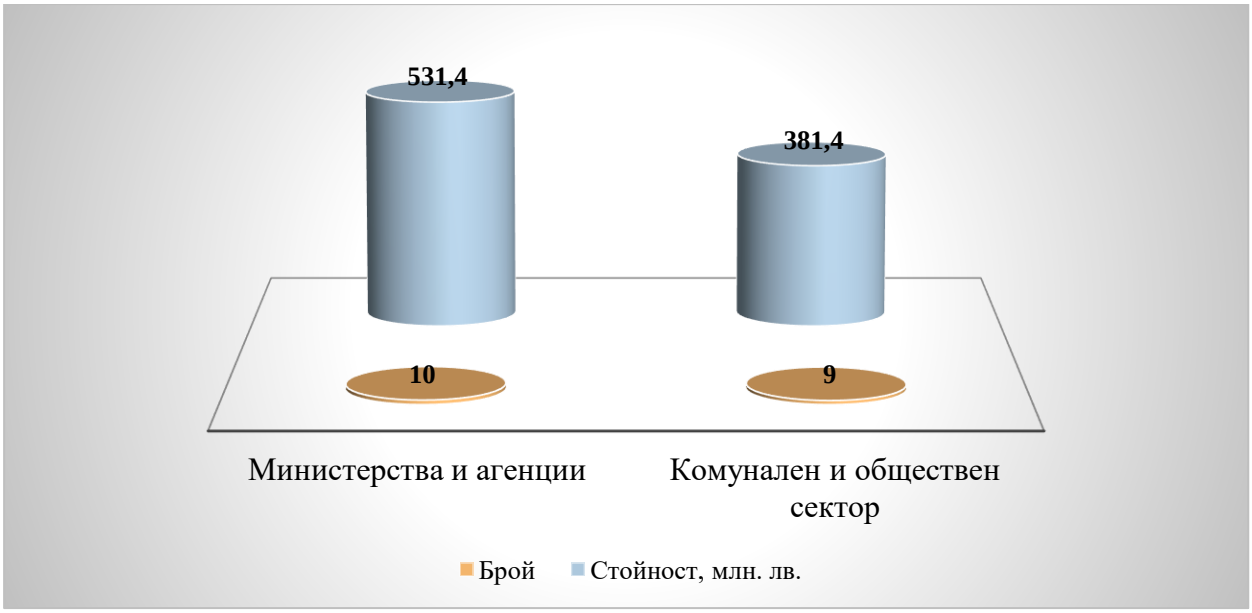


	Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Сградно строителство							
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	14	136	6	96	11	85	3	21
2021	**11**	**113**	**7**	**55**	**5**	**49**	**-**	**-**

Енергийна инфраструктура

Тенденцията, която се надблюдава през 2021 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „енергийната инфраструктура“ е увеличаване както на броя, така и на стойността на годишна база от *„Министерства и агенции“* като тип възложител. При *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава намаляване на броя и увеличаване на стойността на поръчките (над 5 млн. лв.) на годишна база.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Енергийна инфраструктура

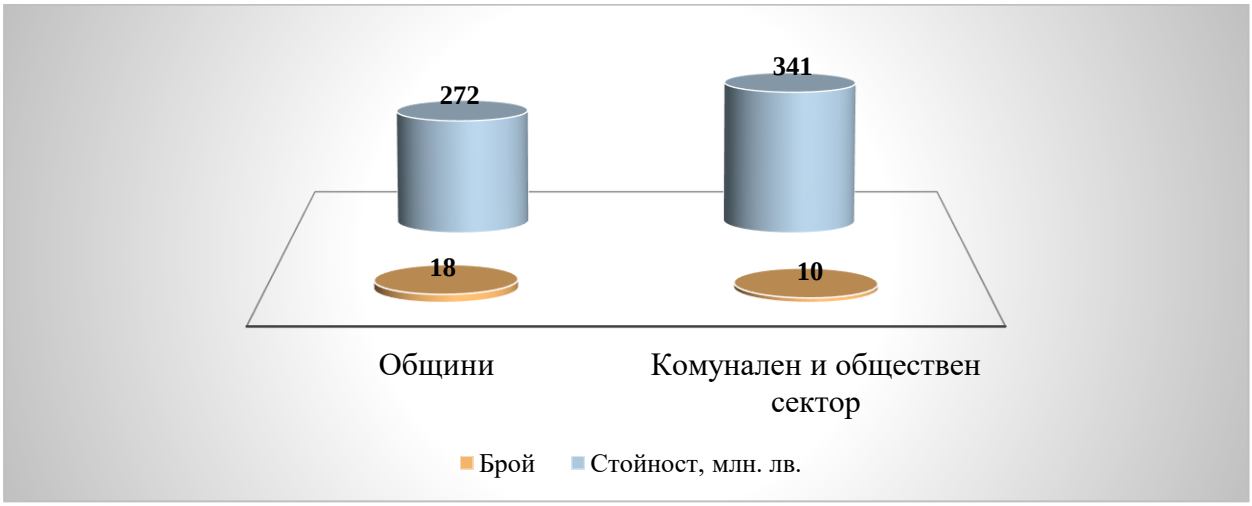


	Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Енергийна инфраструктура					
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Комунален и обществен сектор**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	1	16	6	225	11	130
2021	**-**	**-**	**10**	**531,4**	**9**	**381,4**

В и К инфраструктура

Тенденцията, която се надблюдава през 2021 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) във „ВиК инфраструктурата“ е намаляване на броя и увеличаване на стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“* като тип възложители, докато при *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава намаляване както на броя, така и на стойността.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – В и К инфраструктура



	Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* В и К инфраструктура					
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Комунален и обществен сектор**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2020	19	177	1	22	39	910
2021	**18**	**272**	**-**	**-**	**10**	**341**

Обявени обществени поръчки сектор строителство – източници на финансиране

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. – начин на финансиране по вид строителство

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв.		**Инженерна инфраструктура**		**Сградно строителство**		**Енергийна инфраструктура**		**ВиК инфраструктура**	
Финансиране		**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2020	**Държавен бюджет**	40	534	24	245	17	355	19	223
	Оперативни програми	22	1 604	10	93	1	16	40	886
2021	**Държавен бюджет**	**44**	**592**	**14**	**150**	**16**	**468**	**13**	**207**
	Оперативни програми	**18**	**1 189**	**9**	**67**	**3**	**445**	**15**	**406**

Методология и източници на информация

Анализът „Мониторинг на обявените обществени поръчки в сектор строителство“ за 2021 година е изготвен на база данни на Агенцията за обществени поръчки, обработвани ежедневно от ескперти към дирекция „Анализи, строителство, професионална квалификация и мониторинг“ към Камара на строителите в България.

Методология на обработка на данните

Данните се обработват по:

- *тип строителство:*
  - *Сградно строителство*
  - *Инженерна инфраструктура*
  - *В и К инфраструктура*
  - *Енергийна инфраструктура*
- *по вид възложители*
- *процедури на договаряне*
- *критерии на възлагане*
- *източници на финансиране*

Източници на информация

Портал за обществени поръчки към Агенция за обществени поръчки (АОП)

Експертна група - дирекция „Анализи, строителство, професионална квалификация и мониторинг“