КАМАРА НА СТРОИТЕЛИТЕ В БЪЛГАРИЯ
BULGARIAN CONSTRUCTION CHAMBER



МОНИТОРИНГ
на обявените обществени поръчки
в сектор строителство

годишен доклад **2022**

www.ksb.bg
e-mail: office@ksb.bg

Съдържание

Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2

- по вид строителство 2

Инженерна инфраструктура 2

Сградно строителство 3

Енергийна инфраструктура 3

В и К инфраструктура 3

- по тип възложители 5

Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне 7

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане 7

Обявени обществени поръчки – източници на финансиране 9

Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти 2022 г.: 10

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство 11

- по вид строителство 11

Инженерна инфраструктура 11

Сградно строителство 12

Енергийна инфраструктура 13

В и К инфраструктура 14

- по тип възложители 15

Инженерна инфраструктура 15

Сградно строителство 16

Енергийна инфраструктура 17

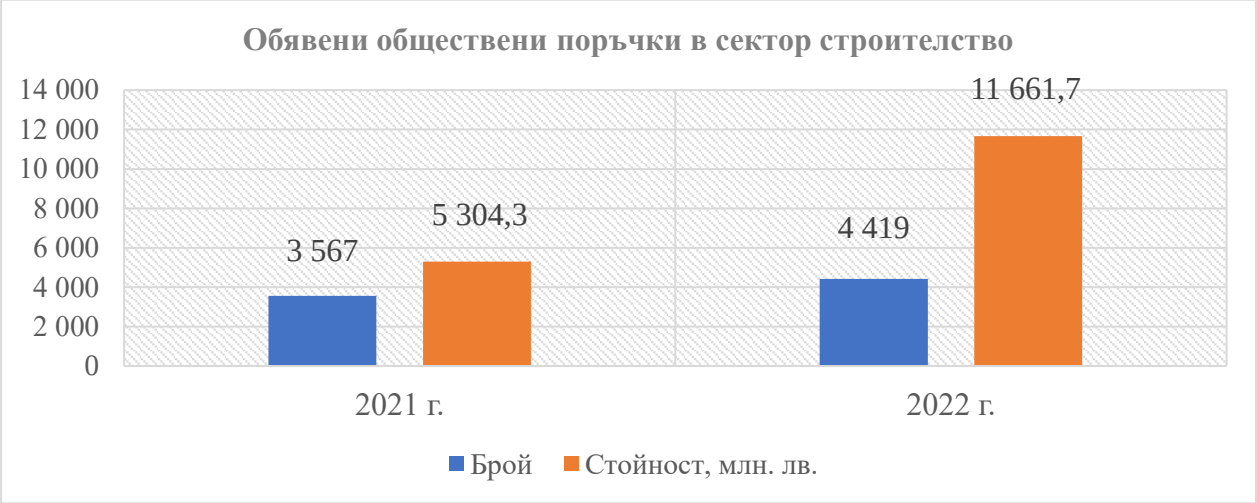
В и К инфраструктура 18

- по източници на финансиране 19

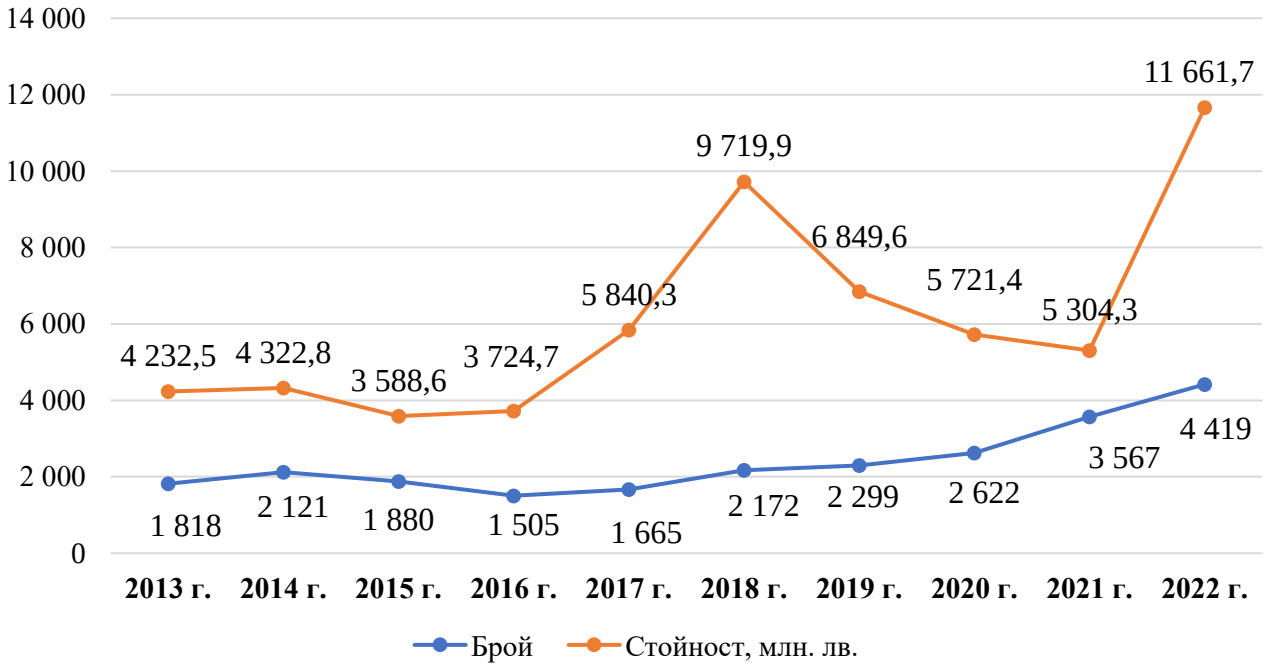
Методология и източници на информация 20

Обявени обществени поръчки в сектор строителство

По данни на Агенцията по обществени поръчки (АОП) за 2022 г. са обявени 4 419 обществени поръчки в сектор строителство с обща прогнозна стойност 11 661,7 млн. лв. Спрямо 2021 г. броят на обявените обществени поръчки в сектора се увеличава с 23,9%, а стойността им - със 119,9% на годишна база.



Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2013 г. – 2022 г.



➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

Обявените поръчки за 2022 г. в инженерната инфраструктура са 1 696 бр., или дял от 38,4% от обявените поръчки за строителство, с обща прогнозна стойност 8 203,3 млн. лв., което е 70,3% от общо обявената стойност на поръчките за строителство.

Сградно строителство

Делът на поръчките при сградното строителство е 48,2% от общо обявените или 2 132 бр., с прогнозна стойност 1 766,6 млн. лв., представляваща 15,2% от общата стойност на обявените поръчки за строителство.

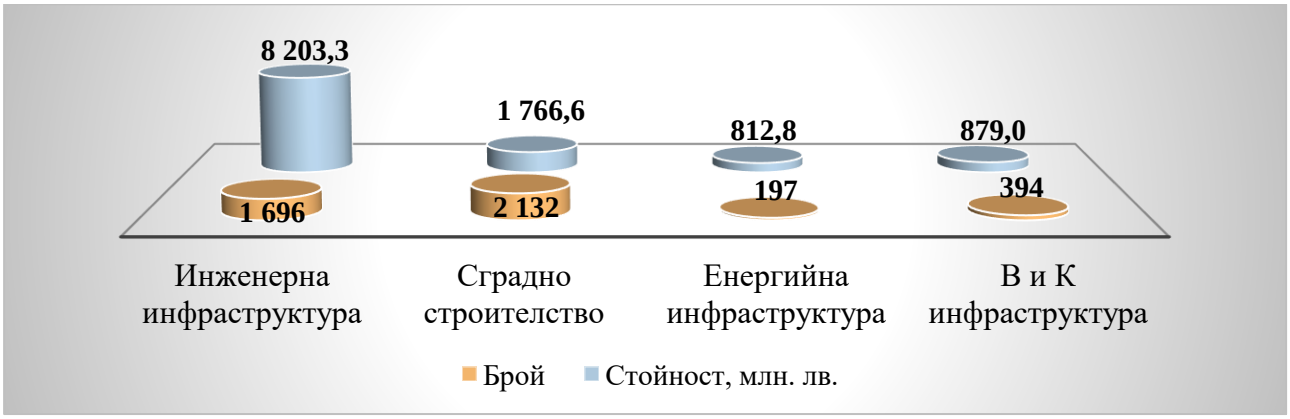
Енергийна инфраструктура

В енергийната инфраструктура обявените обществени поръчки са 197 бр., или дял от 4,5% от общо обявените поръчки за строителство, с прогнозна стойност 812,8 млн. лв., или 7,0% от общо обявената стойност.

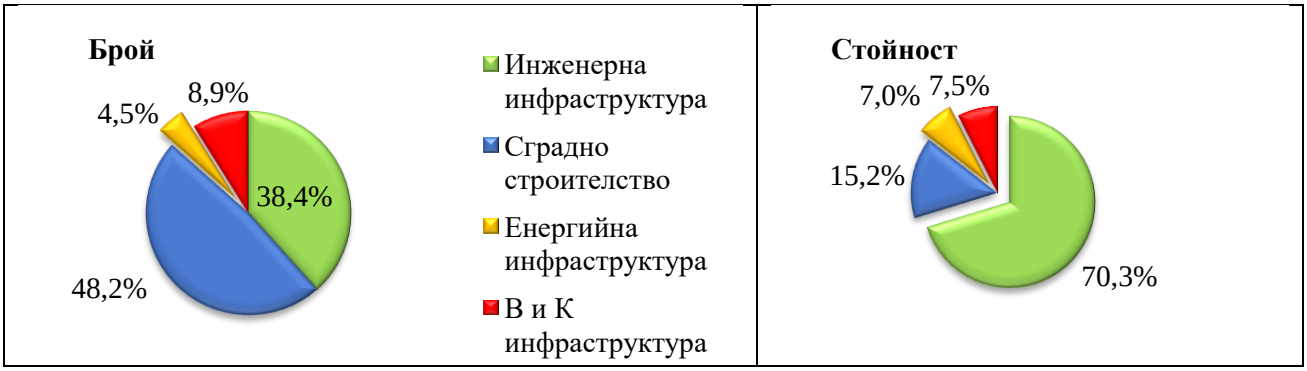
В и К инфраструктура

При В и К инфраструктурата делът е 8,9% от общо обявените обществени поръчки или 394 бр., при обявена прогнозна стойност от 879,0 млн. лв., което е 7,5% дял от общо обявената прогнозна стойност на поръчките за строителство.

Обявени обществени поръчки по вид строителство за *2022 г.*



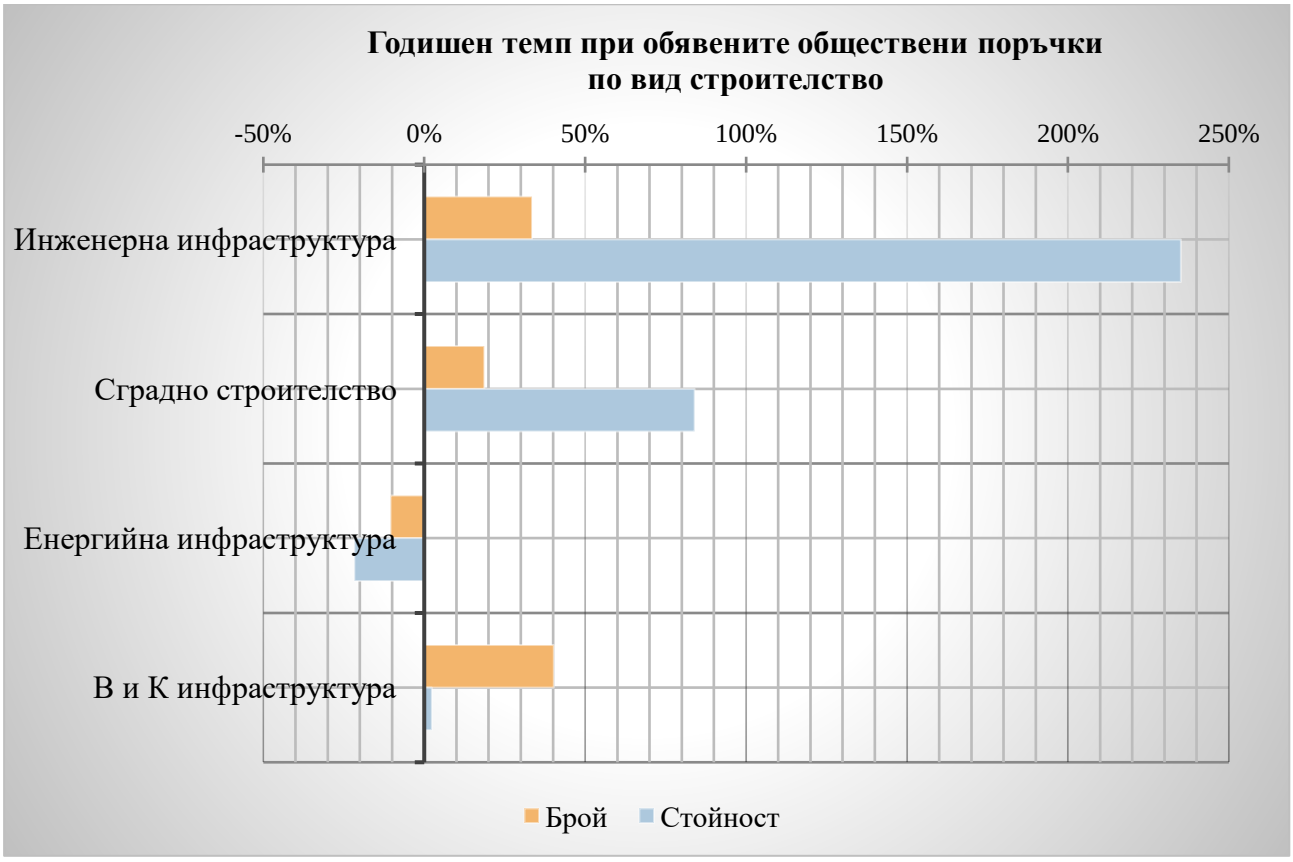
Дял на обявените обществени поръчки по вид строителство



<u>Тенденция при обявените обществени поръчки спрямо 2021 г. по вид строителство</u>

- ✓ **Инженерна инфраструктура** – ръст от 33,5% на обявените поръчки и увеличаване на стойността с 235,1%.
- ✓ **Сградно строителство –** ръст от 18,7% на обявените поръчки и увеличаване на стойността с 84,0%.
- ✓ **Енергийна инфраструктура** - спад от 10,5% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 21,7%.
- ✓ **В и К инфраструктура** – ръст от 40,2% на обявените поръчки и увеличаване на стойността с 2,4%.

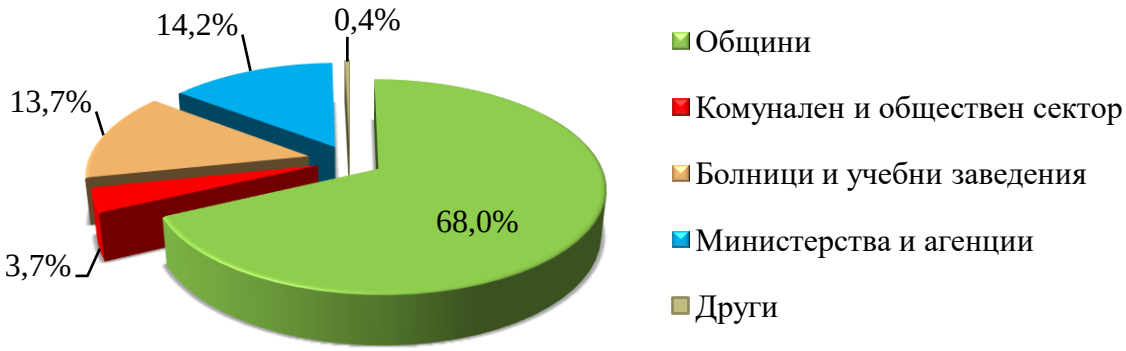
	Инженерна инфраструктура		Сградно строителство		Енергийна инфраструктура		В и К инфраструкура	
Обявени обществени поръчки	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2021 г.	1 270	2 447,8	1 796	959,9	220	1 038,2	281	858,4
2022 г.	**1 696**	**8 203,3**	**2 132**	**1 766,6**	**197**	**812,8**	**394**	**879,0**
Годишен темп	**426**	**5 755,5**	**336**	**806,7**	**-23**	**-225,4**	**113**	**20,6**



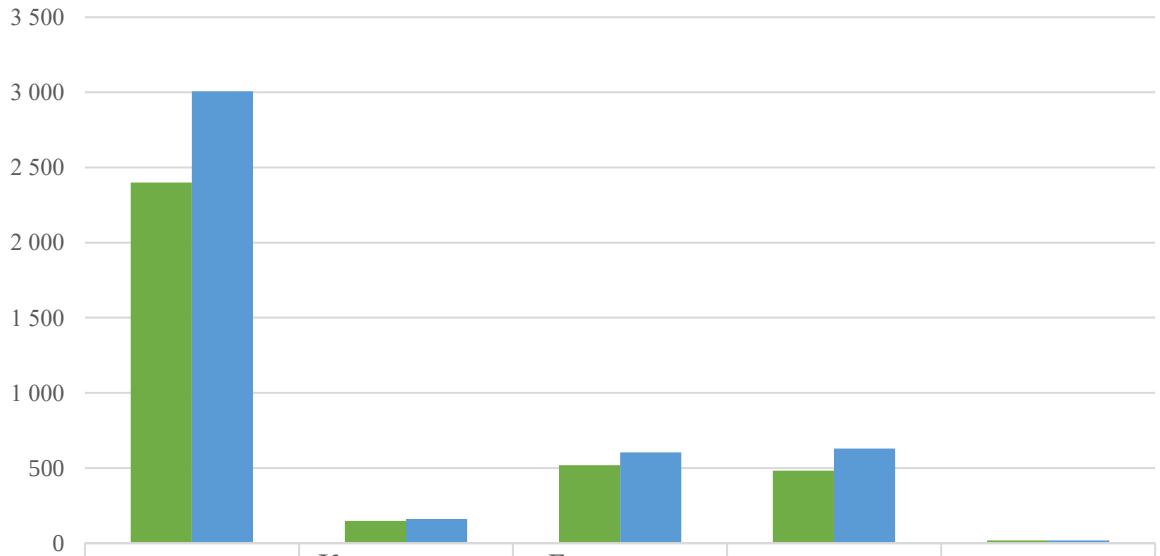
➢ *по тип възложители*

През 2022 г. от **„Общини“** като „тип възложител“ са обявени 3 006 обществени поръчки за строителство. Те са и водещи с най-голям процент (68,0%) от общо обявените поръчки за строителство. След тях се нареждат **„Министерства и агенции“** с 629 обявления за изпълнение на обществени поръчки в сектора, или (14,2%) от общо обявените за 2022 г. поръчки за строителство. **„Болници и учебни заведения“** са с 604 обявления за изпълнение на строителство, или (13,7%) дял от общо обявените в строителния сектор поръчки. За **„Комунален и обществен сектор“** поръчките са 161, или (3,7%) от общите за строителния сектор обявления. Обявени поръчки от **„други“** възложители са 19 броя , или (0,4%) от общо обявените за строителство.

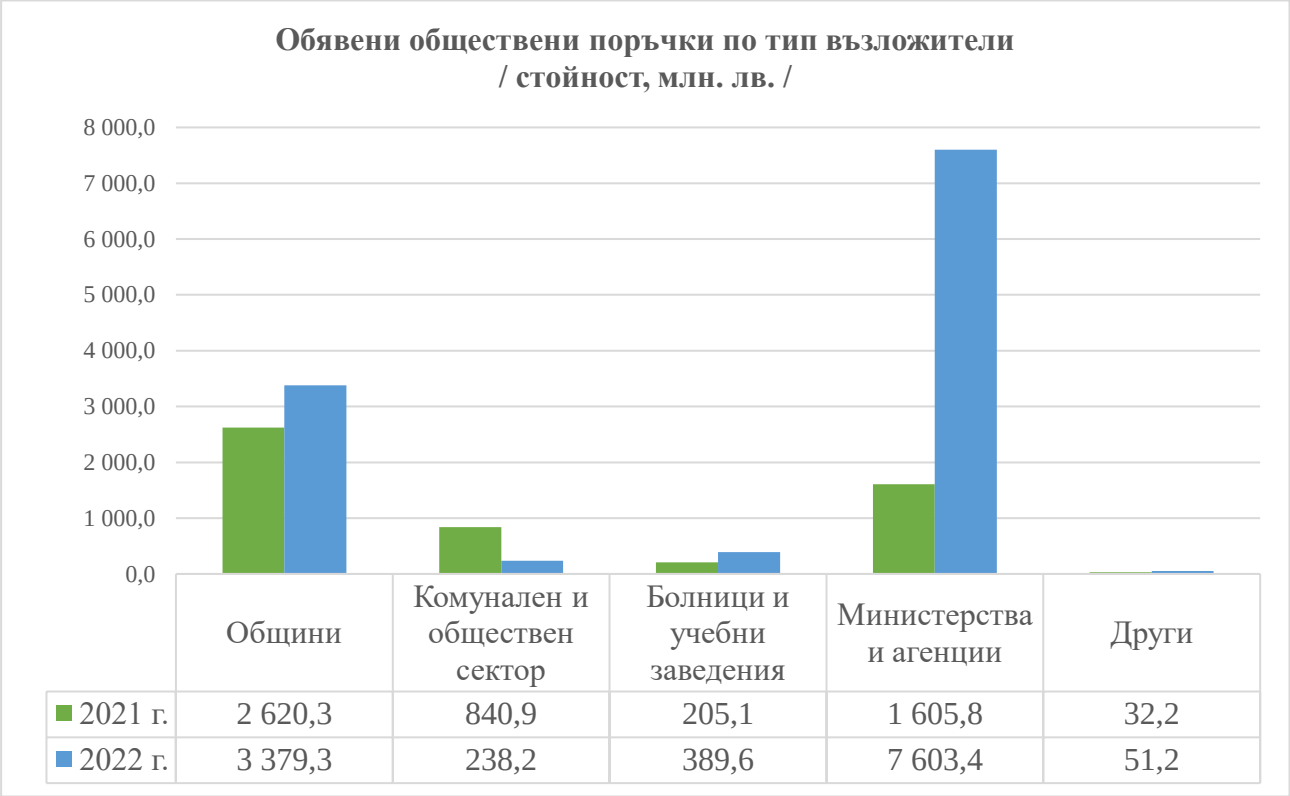
Дял на обявените обществени поръчки по тип възложители 2022 г.



Обявени обществени поръчки по тип възложители / брой /



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2021 г.	2 399	149	518	483	18
2022 г.	3 006	161	604	629	19



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2021 г.	2 620,3	840,9	205,1	1 605,8	32,2
2022 г.	3 379,3	238,2	389,6	7 603,4	51,2

Тенденция при обявените поръчки по тип възложители през 2022 година. Водещи възложители с най-много обявления за изпълнение на строителство са ***„Общините“,*** а с най-голяма стойност са ***„Министерства и агенции“.***

Сравнителният анализ спрямо 2021 г. показва:

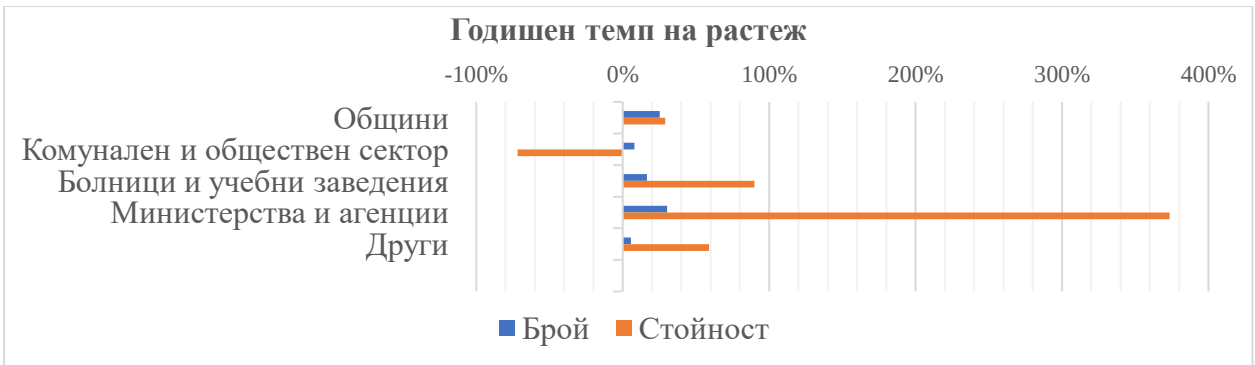
„Общини“ – ръст от 25,3% на броя на обявленията и ръст от 29,0% на стойността.

„Министерства и агенции“ – ръст от 30,2% на обявленията и ръст при стойността от 373,5%.

„Болници и учебни заведения“ – ръст от 16,6% при обявленията и ръст при стойността от 90,0%.

„Комунален и обществен сектор“ – ръст от 8,1% при обявленията и спад при стойността от 71,7%.

„Други“ възложители – ръст от 5,6% при обявените обществени поръчки и ръст при стойността от 59,0%.



Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне

Процедури на договаряне	2021 г.	2022 г.
Открита процедура	337	434
Публично състезание	1 404	1 882
Пряко договаряне	138	140
Ограничена процедура	0	1
Договаряне без предварително обявление	58	41
Договаряне без предварителна покана за участие	5	7
Договаряне с предварителна покана за участие	19	26
Събиране на оферти с обява	1 548	1 818
Покана до определени лица	58	69
Квалификационна система	0	1
Общо:	**3 567**	**4 419**

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане

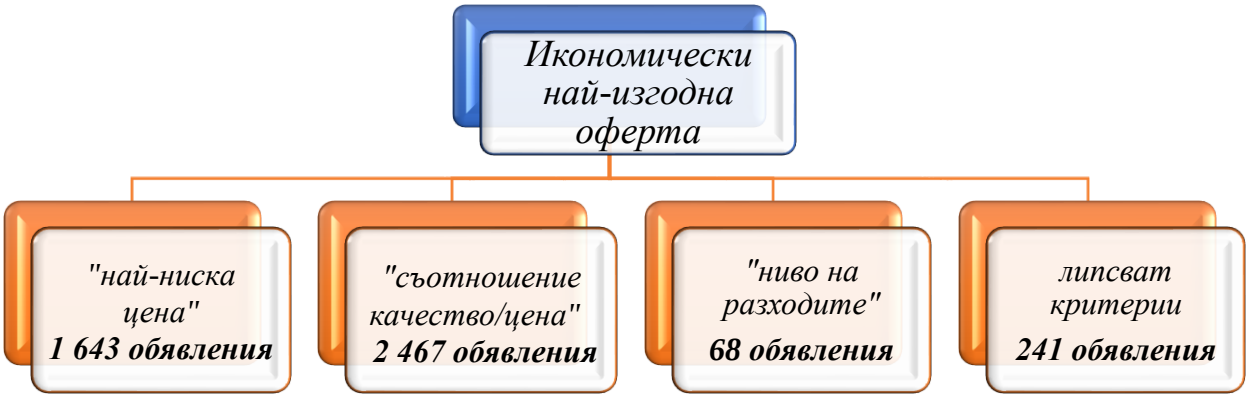
Обществените поръчки се възлагат въз основа на икономически най-изгодна оферта, която се определя по един от следните критерии за възлагане:

- ~ Най-ниска цена;
- ~ Ниво на разходите (разходната ефективност);
- ~ Оптимално съотношение качество/цена;

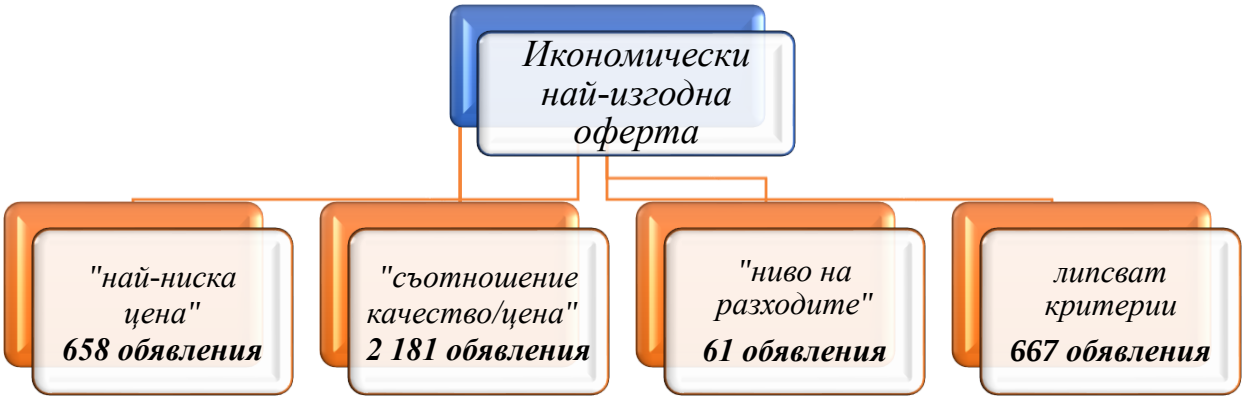
Според тази норма посоченият критерий „икономически най-изгодна“ е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените от възложителя показатели и тяхната тежест, пряко свързани с обекта на обществената поръчка по отношение на качество, цена, технически преимущества, естетически и функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други. Залагайки този критерий, възложителят би си осигурил една по-широка стабилност в изпълнението на поръчката.

За 2022 г. данните показват, че от общо 4 419 обявления за обществени поръчки в сектор строителство в 4 178 се поставя критерий за възлагане, което е 94,5% от общо обявените в сектора поръчки, а в 241 обявления или 5,5%, липсват такива.

За 2022 г.



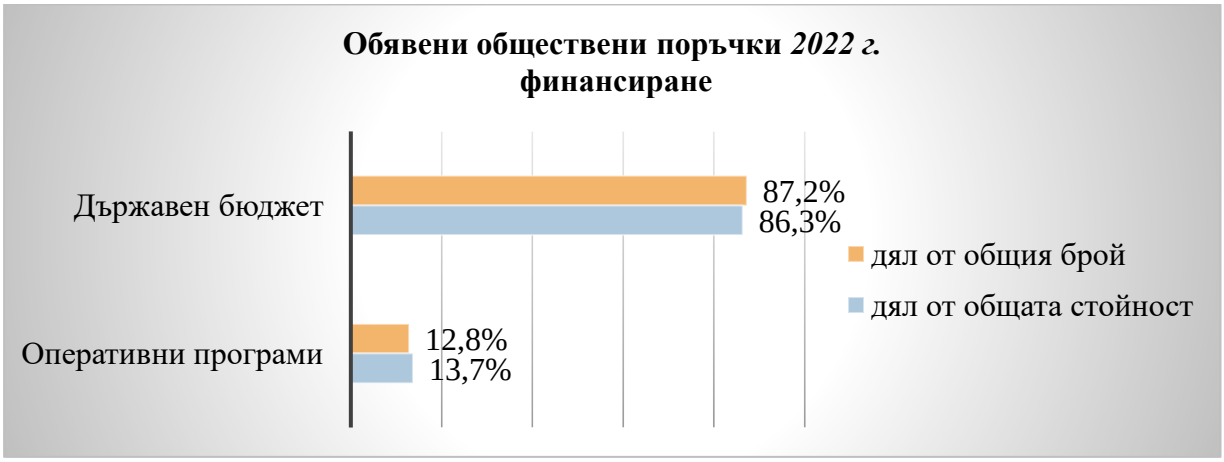
За 2021 г.

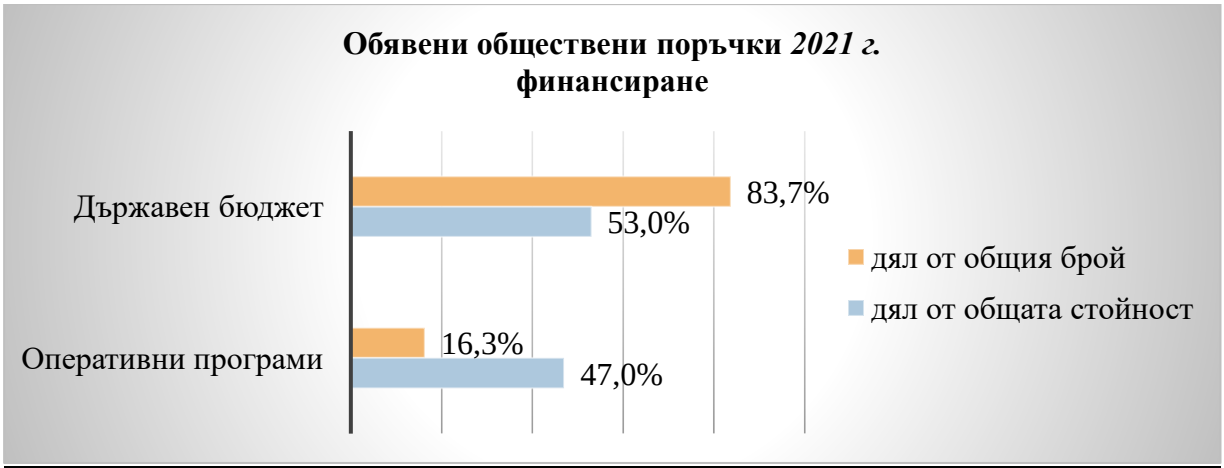


Обявени обществени поръчки – източници на финансиране

ФИНАНСИРАНЕ	2021 г.		2022 г.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
Държавен бюджет	**2 986**	**2 812,5**	**3 853**	**10 066,6**
Механизъм за свързване на Европа	1	143,6	4	867,4
Фонд „ Вътрешна сигурност“ 2014 – 2020	11	6,9	-	-
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020	107	218,7	102	185,8
Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020	6	291,1	-	-
Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020	207	86,8	204	67,2
Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020	59	772,9	36	55,8
INTERREG V-A Румъния – България 2014- 2020	1	1,2	9	15,3
INTERREG V-A Гърция – България 2014 – 2020	5	1,8	3	2,8
Фонд „Социална закрила”	-	-	4	0,2
Програма Хоризонт 2020	1	1,2	-	-
ЕФ План за възстановяване и устойчивост на Република България	1	530,0	1	0,7
Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда	18	65,7	9	28,8
Проект „Красива България”	49	8,6	49	9,4
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“	16	4,3	14	6,5
Норвежки финансов механизъм 2014 – 2021	13	2,8	25	71,7
Фонд „Радиоактивни отпадъци“	3	0,7	1	0,4
Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020	18	15,6	8	4,5
Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 - 2020	-	-	3	60,0
Програма за морско дело и рибарство 2014 -2020	9	2,8	24	10,5
Механизъм за гражданска защита на ЕС	1	0,01	-	-
Финансов механизъм на европейското икономическо пространство 2014 – 2021	29	17,8	52	24,3
Национален Доверителен ЕкоФонд	1	0,8	3	2,5
Черноморски басейн 2014 – 2020	1	0,3	2	0,3
Съвета на Европа	-	-	2	0,007
Програма за строителство на детски градини 2021 – 2023	2	17,6	-	-
Програма за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски ясли, детски градини и училища 2020 – 2022	21	25,9	3	11,3
Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	1	274,7	3	52,5
ОПТТИ 2014 – 2020 и Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	-	-	2	48,0
Програма „Възобновяема енергия, енергийна ефекривност и енергийна сугурност“	-	-	2	1,2
Програма „Развитие на регионите“ 2021 – 2027	-	-	1	68,0
ОБЩО:	**3 567**	**5 304,31**	**4 419**	**11 661,707**

Тенденцията, която се наблюдава през 2022 година: финансирането на обявените обществени поръчки със средства от **оперативни програми е с дял 13,7%, а от държавният бюджет - 86,3%**. През 2021 г. финансирането на обявените обществени поръчки от **държавният бюджет** са с дял **53,0%**, а по **оперативни програми на Европейския съюз - 47,0%.**





Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти 2022 г.:

БДС EN ISO 9001 – Системи за управление на качеството – ***41,6%;***

БДС EN ISO 14001 – Системи за управление на околната среда – ***29,0%;***

БДС EN OHSAS 18001 – Системи за управление на здравето и безопасността при работа (до 2018 г.) – ***0,5%;***

БДС ISO EN 45001 – Новият международен стандарт за Системи за управление на здравето и безопасността при работа (след 2018 г.) – ***2,1%***

БДС OHSAS 50001 - Система за управление на енергийните характеристики и контрол и намаление на енергийното потребление – ***0,0%;***

БДС EN ISO 27001 – Системи за управление на сигурността на информацията – ***0,0%;***

БДС IEC 17020 – Изисквания за компетентността на органите, извършващи контрол – ***1,0%;***

БДС EN ISO 17025 – Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране – ***0,0%;***

БДС EN ISO 9606-1 – Определя изискванията за квалификация изпитване на заварчици за заваряване чрез стопяване на стомани – ***0,1 %***;

БДС EN ISO 13485 – Международни стандарти, съдържащи изисквания към медицински изделия от Системата за управление на качеството – *не се изисква;*

БДС EN ISO 17024 – Система за квалифицирани работници в областта на металите – *не се изисква*;

БДС ISO 39001 – Система за управление на пътната безопасност – ***0,0%***.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство

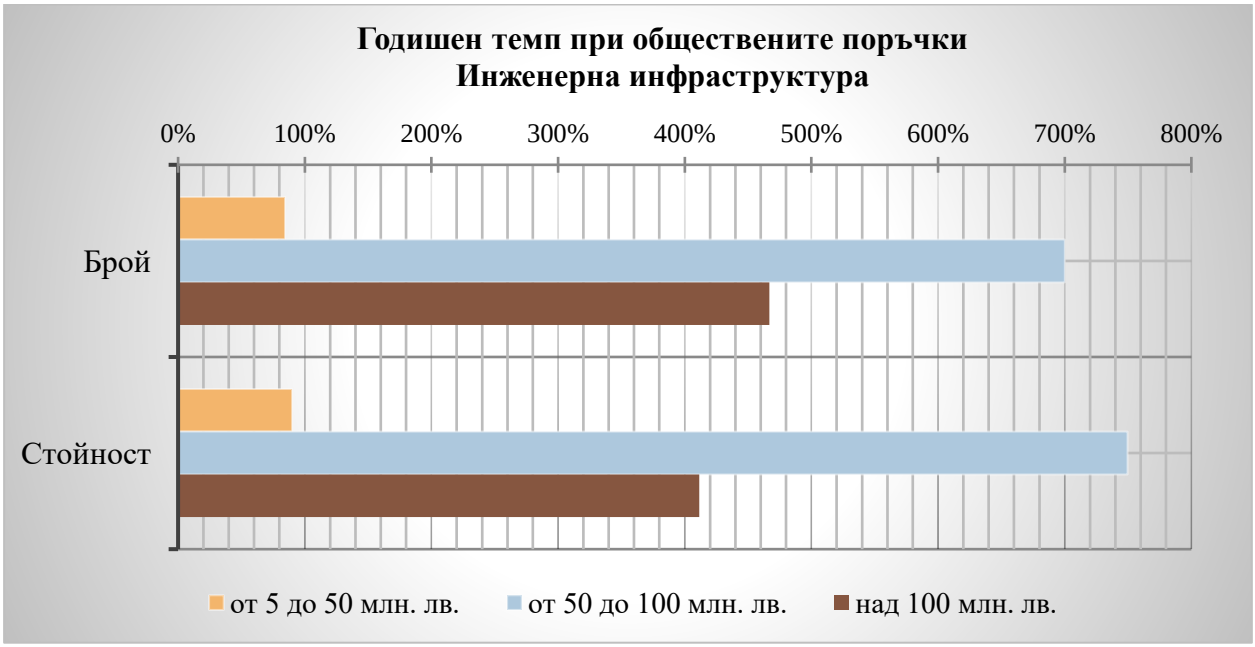
➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

По данни на АОП за 2022 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 107 поръчки на обща стойност 1 301,0 млн. лв., като от тях:
  - 18 поръчки на обща стойност 194,8 млн. лв. *са прекратени*.
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 8 поръчки на обща стойност 572,7 млн. лв., като от тях:
  - 1 поръчка на стойност 75,5 млн. лв. *е прекратена*.
- ***над 100 млн. лв.***
  - 17 поръчки на обща стойност 5 262,7 млн. лв., като от тях:
  - 14 поръчки на обща стойност 4 672,9 млн. лв. *са прекратени*.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Инженерна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2021	58	684,7	1	67,4	3	1 029,0
2022	**107**	**1 301,0**	**8**	**572,7**	**17**	**5 262,7**
Годишен темп	**49**	**616,3**	**7**	**504,3**	**14**	**4 233,7**

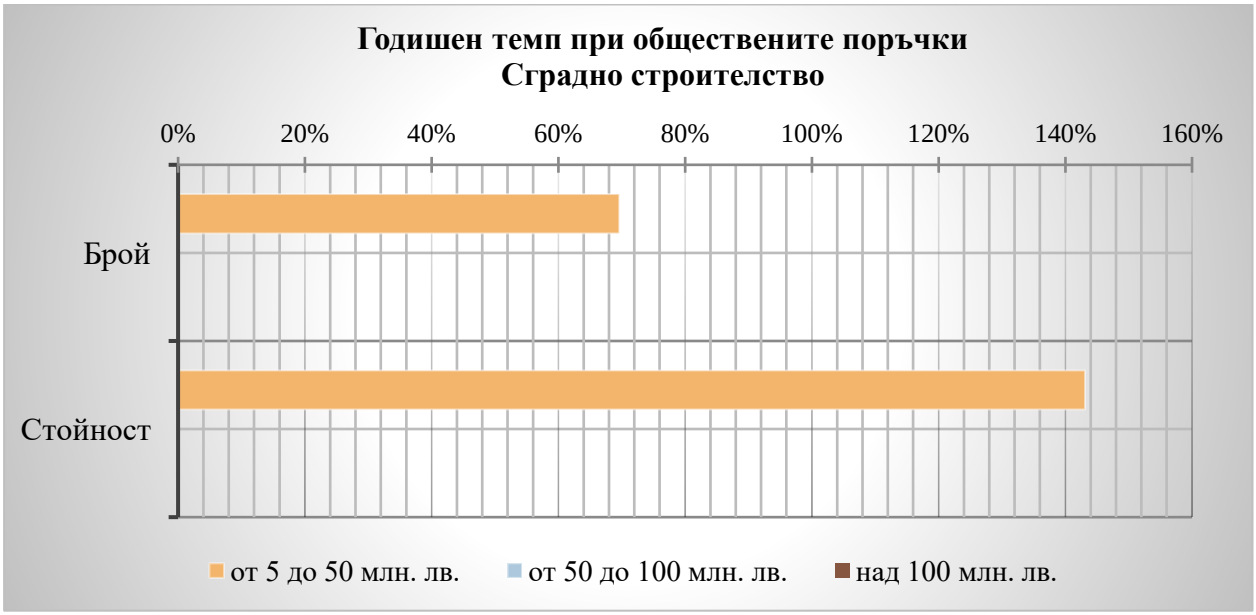


Сградно строителство

По данни на АОП за 2022 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 39 поръчки на обща стойност 526,0 млн. лв., като от тях:
  - 5 поръчки на обща стойност 55,5 млн. лв. *са прекратени.*
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 2 поръчки на обща стойност 125,8 млн. лв., като от тях:
  - 1 поръчка на стойност 68,0 млн. лв. *е прекратена.*
- ***над 100 млн. лв.***
  - 2 поръчки на обща стойност 433,7 млн. лв.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Сградно строителство						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2021	23	216,4	-	-	-	-
2022	**39**	**526,0**	**2**	**125,8**	**2**	**433,7**
Годишен темп	**16**	**309,6**				

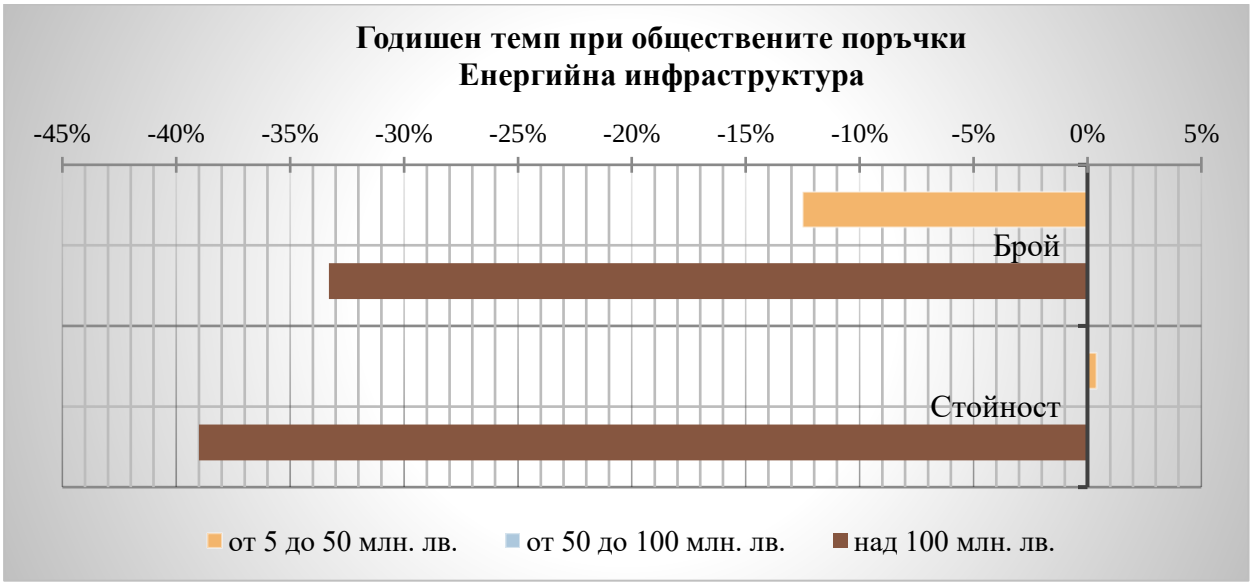


Енергийна инфраструктура

По данни на АОП за 2022 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 14 поръчки на обща стойност 202,3 млн. лв.
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 83,9 млн. лв.
- ***над 100 млн. лв.***
  - 2 поръчки на обща стойност 433,7 млн. лв., които *са прекратени.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Енергийна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	16	201,5	-	-	3	711,3
2022	**14**	**202,3**	**1**	**83,9**	**2**	**433,7**
Годишен темп	-2	0,8			-1	-277,6



В и К инфраструктура

По данни на АОП за 2022 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 43 поръчки на обща стойност 462,1 млн. лв., като от тях:
  - 8 поръчки на обща стойност 92,8 млн. лв. са *прекратени.*
- ***от 50 до 100 млн. лв.*** *- няма обявени поръчки.*
- ***над 100 млн. лв.*** *- няма обявени поръчки.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. В и К инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	26	442,7	1	52,6	1	118,0
2022	**43**	**462,1**	-	-	-	-
Годишен темп	**17**	**19,4**				

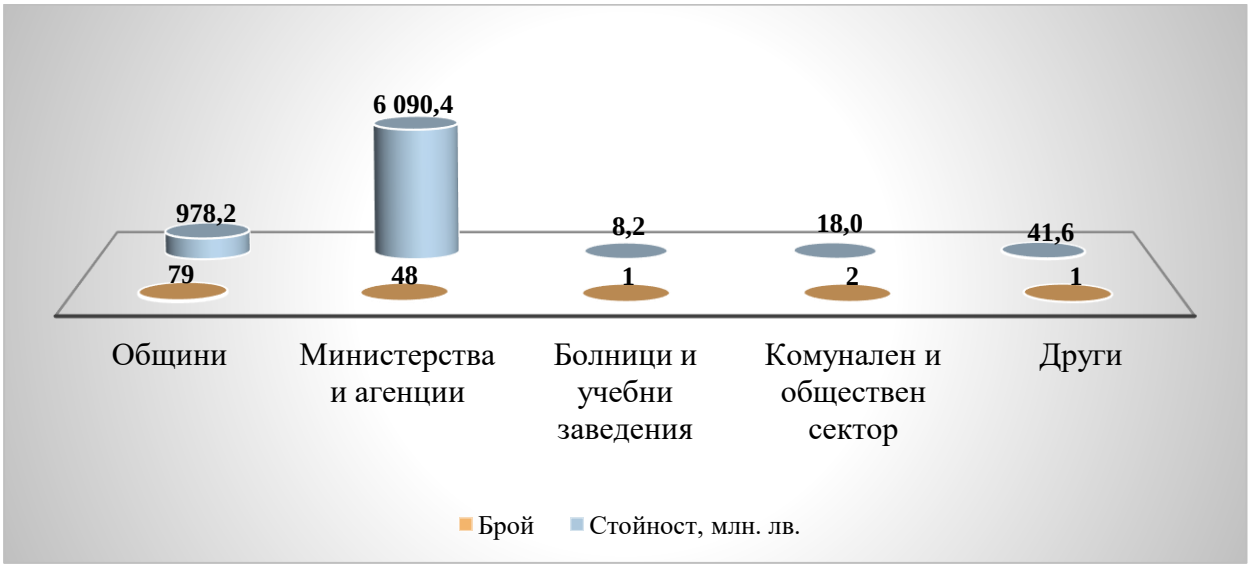


➢ *по тип възложители*

Инженерна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2022 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Инженерната инфраструктура“ от *„Общини“*, като тип възложители е увеличаване както на броя, така и на стойността на поръчките на годишна база. При *„Министерства и агенции“* броя и стойността на обявените поръчки (над 5 млн. лв.) също се увеличава. При *„Комунален и обществен сектор”* броя се запазва, а стойността им се увеличава. При *„Други“* се наблюдава увеличение както на броя, така и на стойността.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Инженерна инфраструктура

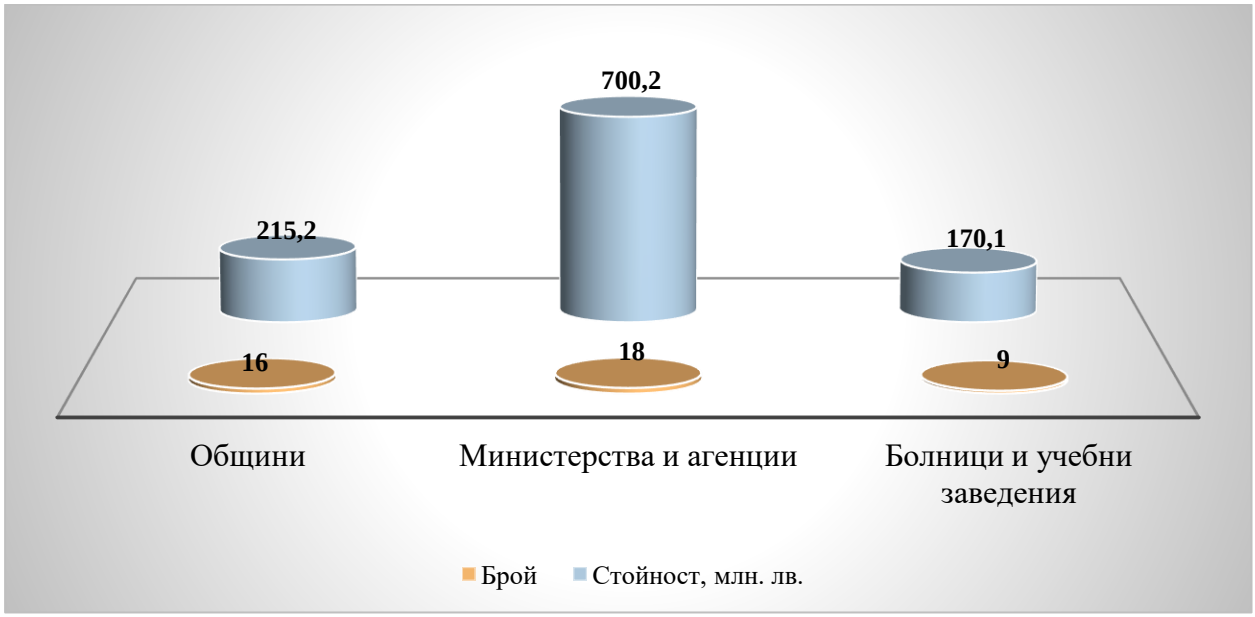


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Инженерна инфраструктура										
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	37	925,0	22	815,3	-	-	2	14,4	1	26,4
2022	**79**	**978,2**	**48**	**6 090,4**	**1**	**8,2**	**2**	**18,0**	**2**	**41,6**

Сградно строителство

Тенденцията, която се наблюдава през 2022 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Сградното строителство“ е увеличаване на броя и стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“*, увеличаване на броя и стойността от *„Министерства и агенции“* и увеличаване както на броя, така и на стойността от *„Болници и учебни заведения“* като тип възложители.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Сградно строителство

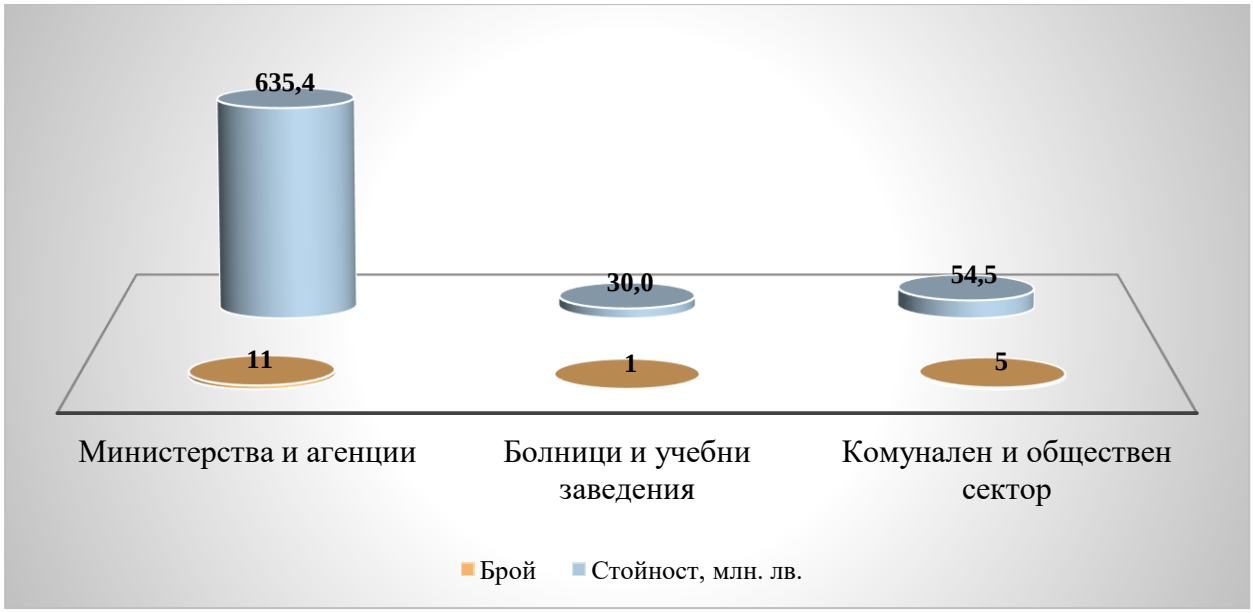


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Сградно строителство						
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	11	113,2	7	54,6	5	48,6
2022	**16**	**215,2**	**18**	**700,2**	**9**	**170,1**

Енергийна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2022 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Енергийната инфраструктура“ е увеличаване както на броя, така и на стойността на годишна база от *„Министерства и агенции“* като тип възложител. При *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава намаляване на броя и на стойността на поръчките (над 5 млн. лв.) на годишна база.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Енергийна инфраструктура

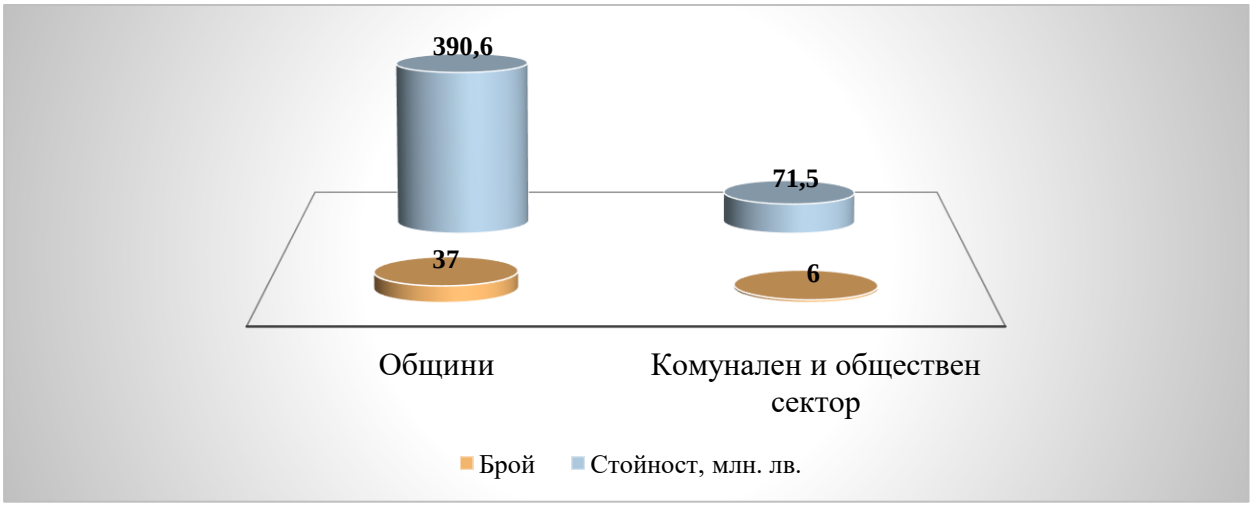


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Енергийна инфраструктура						
Възложител	**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	10	531,4	-	-	9	381,4
2022	**11**	**635,4**	**1**	**30,0**	**5**	**54,5**

В и К инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2022 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) във „В и К инфраструктурата“ е увеличаване както на броя, така и на стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“* като тип възложители, докато при *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава намаляване както на броя, така и на стойността.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – В и К инфраструктура



Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* В и К инфраструктура				
Възложител	**Общини**		**Комунален и обществен сектор**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2021	18	271,9	10	341,5
2022	**37**	**390,6**	**6**	**71,5**

- ***по източници на финансиране***

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. – начин на финансиране по вид строителство

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв.		**Инженерна инфраструктура**		**Сградно строителство**		**Енергийна инфраструктура**		**В и К инфраструктура**	
Финансиране		**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2021	**Държавен бюджет**	44	591,9	14	149,3	16	467,5	13	207,5
	Оперативни програми	18	1 189,2	9	67,1	3	445,2	15	405,9
2022	**Държавен бюджет**	**124**	**7 017,2**	**26**	**360,5**	**14**	**256,2**	**38**	**415,2**
	Оперативни програми	**8**	**119,2**	**17**	**725,0**	**3**	**463,7**	**5**	**46,9**

Методология и източници на информация

Анализът „Мониторинг на обявените обществени поръчки в сектор строителство“ за 2022 година е изготвен на база данни на Агенцията по обществени поръчки, обработвани ежедневно от експерти от отдел „Нормативни документи и обществени поръчки“, към дирекция „Нормативни документи и анализи“ към Камара на строителите в България.

Методология на обработка на данните

Данните се обработват по:

- *тип строителство:*
  - *Сградно строителство*
  - *Инженерна инфраструктура*
  - *В и К инфраструктура*
  - *Енергийна инфраструктура*
- *вид възложители*
- *процедури на договаряне*
- *критерии за възлагане*
- *източници на финансиране*

Източници на информация

Портал за обществени поръчки към Агенция по обществени поръчки (АОП)

Експертна група - дирекция „Нормативни документи и анализи“