КАМАРА НА СТРОИТЕЛИТЕ В БЪЛГАРИЯ
BULGARIAN CONSTRUCTION CHAMBER



МОНИТОРИНГ
на обявените обществени поръчки в сектор строителство
годишен доклад 2023

www.ksb.bg
e-mail: office@ksb.bg

Съдържание

Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2

- по вид строителство 2

Инженерна инфраструктура 2

Сградно строителство 3

Енергийна инфраструктура 3

В и К инфраструктура 3

- по тип възложители 5

Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне 7

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане 7

Обявени обществени поръчки – източници на финансиране 9

Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти 2022 г.: 11

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство 12

- по вид строителство 12

Инженерна инфраструктура 12

Сградно строителство 13

Енергийна инфраструктура 14

В и К инфраструктура 15

- по тип възложители 16

Инженерна инфраструктура 16

Сградно строителство 17

Енергийна инфраструктура 18

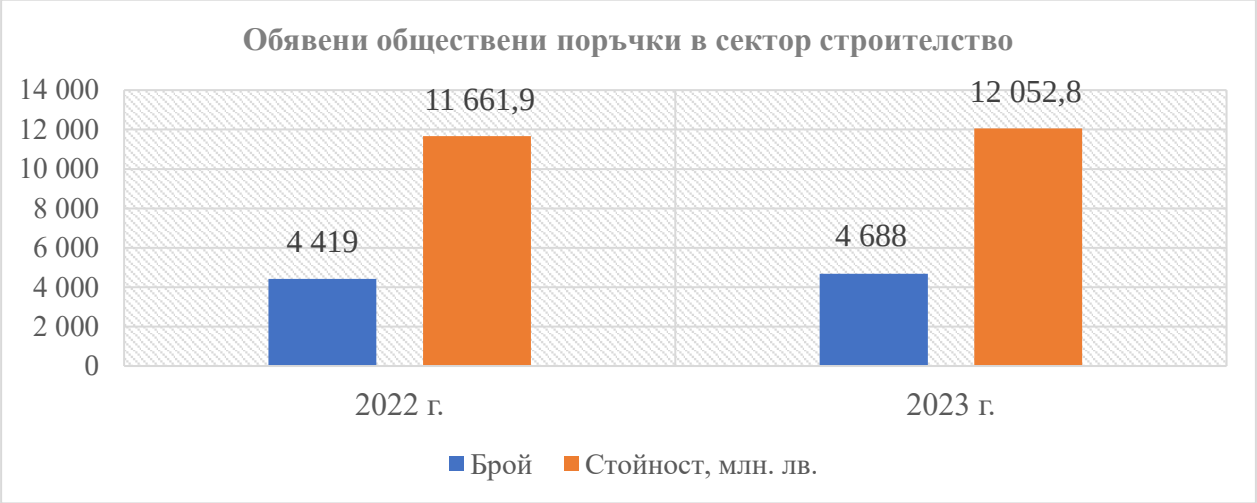
В и К инфраструктура 19

- по източници на финансиране 20

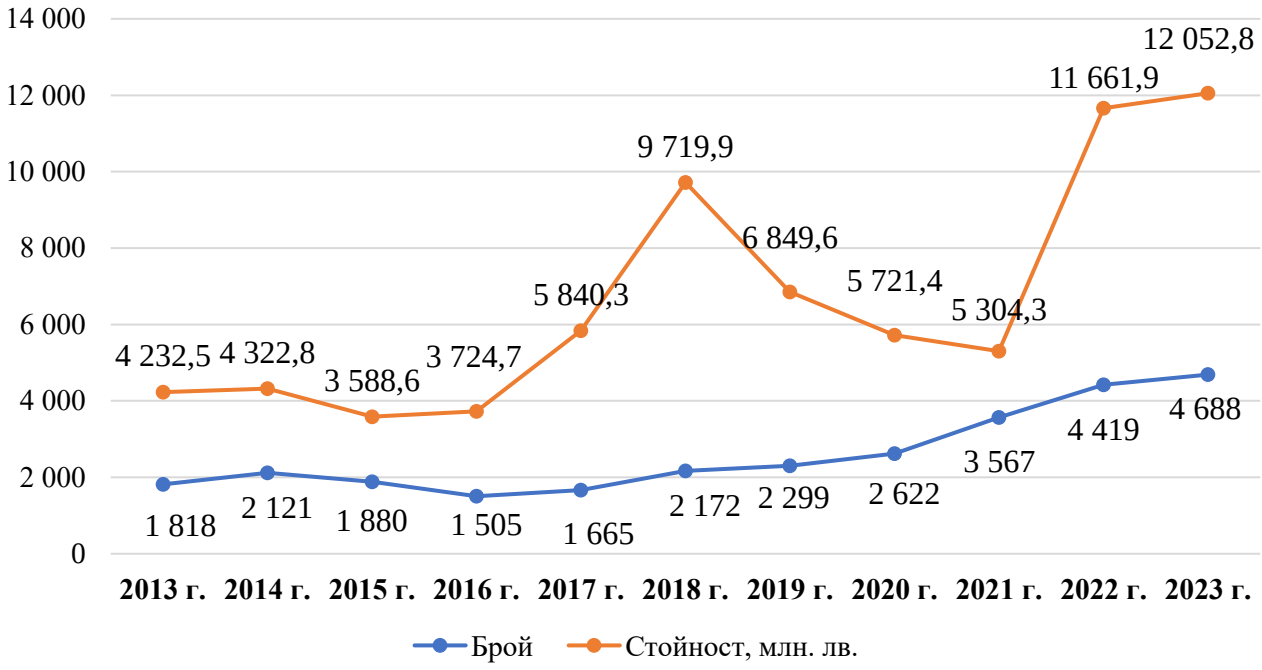
Методология и източници на информация 21

Обявени обществени поръчки в сектор строителство

По данни на Агенцията по обществени поръчки (АОП) за 2023 г. са обявени 4 688 обществени поръчки в сектор строителство с обща прогнозна стойност 12 052,8 млн. лв. Спрямо 2022 г. броят на обявените обществени поръчки в сектора се увеличава с 6,1%, а стойността им - с 3,4% на годишна база.



Обявени обществени поръчки в сектор строителство 2013 г. – 2023 г.



➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

Обявените поръчки за 2023 г. в инженерната инфраструктура са 1 775 бр., или дял от 37,8% от обявените поръчки за строителство, с обща прогнозна стойност 8 797,3 млн. лв., което е 73,0% от общо обявената стойност на поръчките за строителство.

Сградно строителство

Делът на поръчките при сградното строителство е 48,6% от общо обявените или 2 277 бр., с прогнозна стойност 1 880,0 млн. лв., представляваща 15,6% от общата стойност на обявените поръчки за строителство.

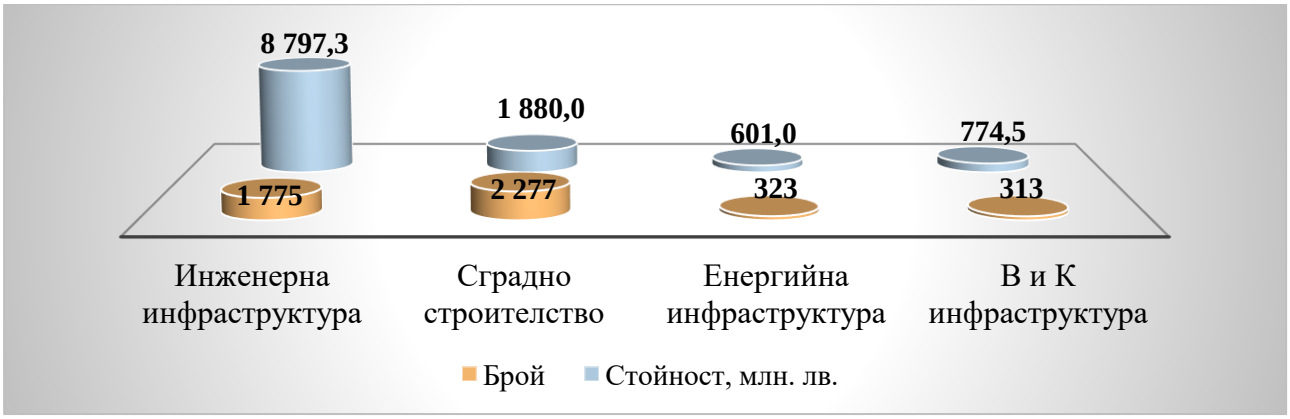
Енергийна инфраструктура

В енергийната инфраструктура обявените обществени поръчки са 323 бр., или дял от 6,9% от общо обявените поръчки за строителство, с прогнозна стойност 601,0 млн. лв., или 5,0% от общо обявената стойност.

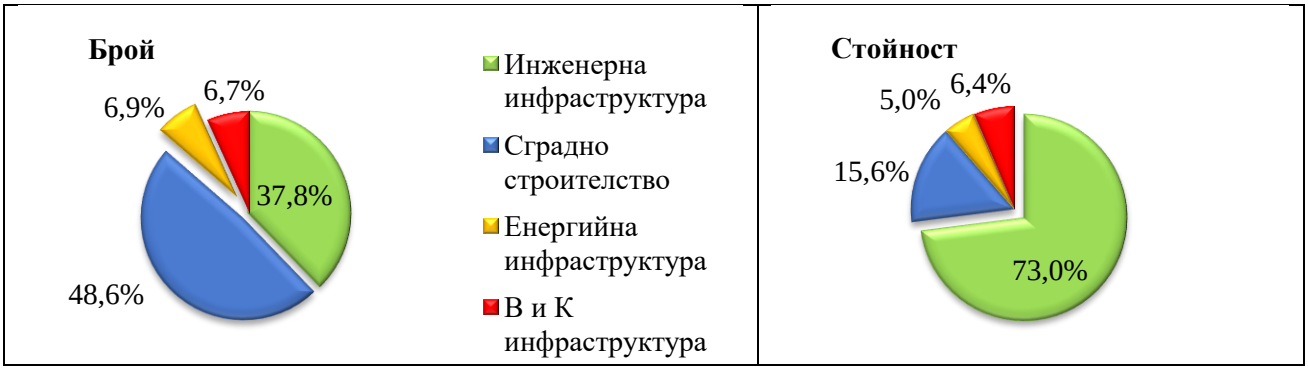
В и К инфраструктура

При В и К инфраструктурата делът е 6,7% от общо обявените обществени поръчки или 313 бр., при обявена прогнозна стойност от 774,5 млн. лв., което е 6,4% дял от общо обявената прогнозна стойност на поръчките за строителство.

Обявени обществени поръчки по вид строителство за *2023 г.*



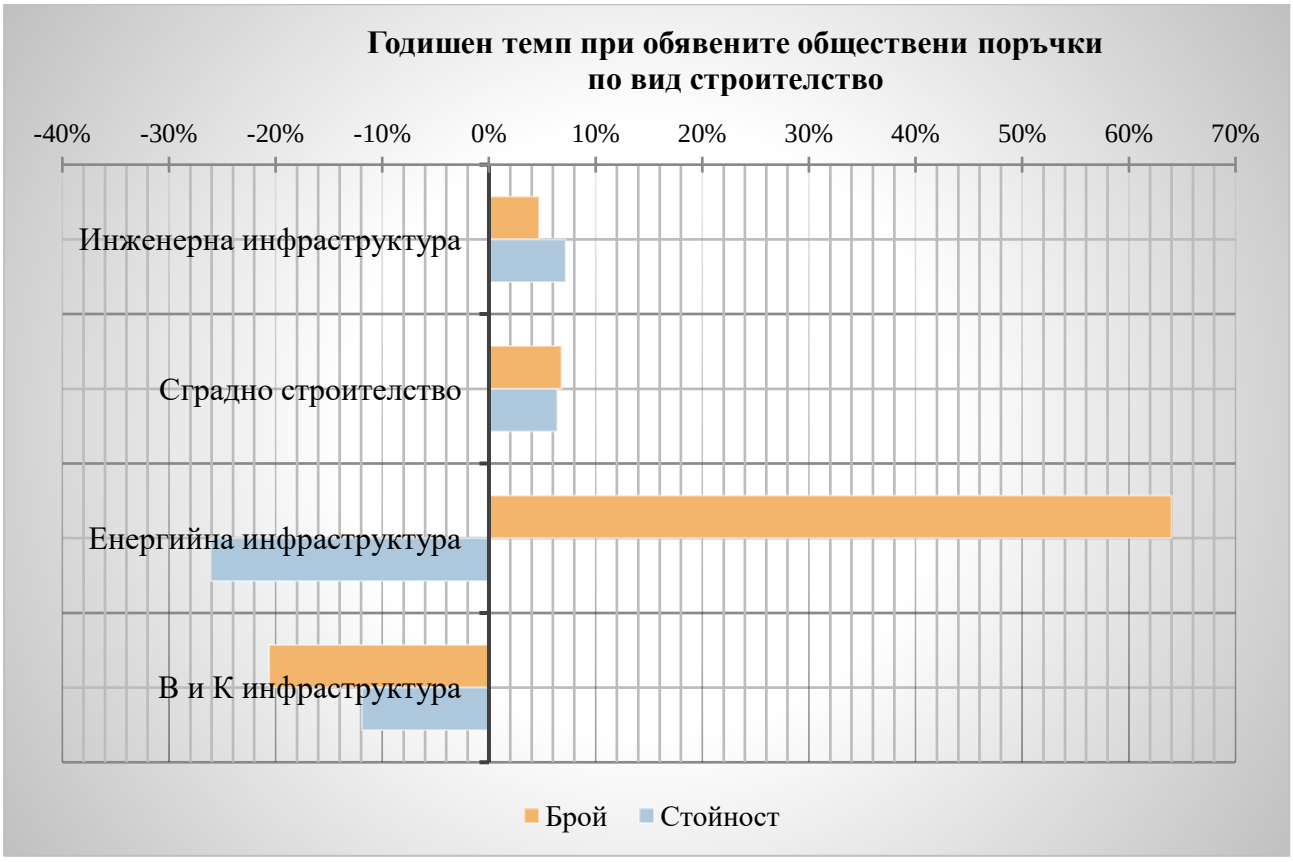
Дял на обявените обществени поръчки по вид строителство



<u>Тенденция при обявените обществени поръчки спрямо 2022 г. по вид строителство</u>

- ✓ **Инженерна инфраструктура** – ръст от 4,7% на обявените поръчки и увеличаване на стойността с 7,2%.
- ✓ **Сградно строителство –** ръст от 6,8% на обявените поръчки и увеличаване на стойността с 6,4%.
- ✓ **Енергийна инфраструктура** - ръст от 64,0% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 26,1%.
- ✓ **В и К инфраструктура** – спад от 20,6% на обявените поръчки и намаляване на стойността с 11,9%.

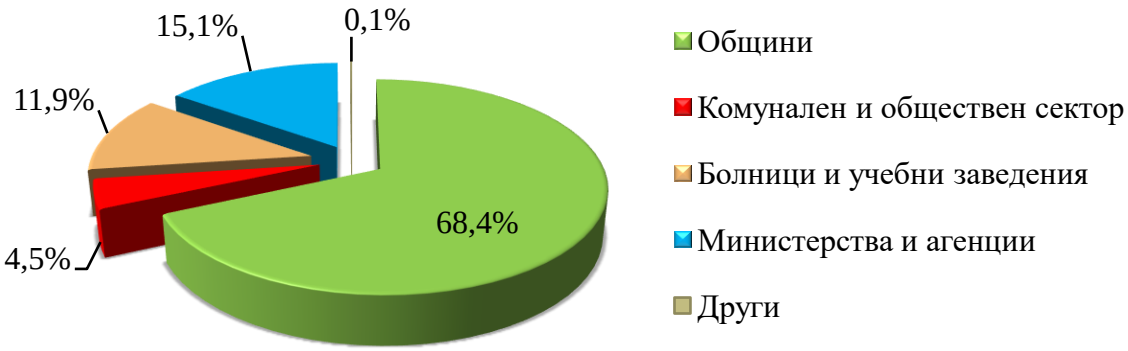
	Инженерна инфраструктура		Сградно строителство		Енергийна инфраструктура		В и К инфраструкура	
Обявени обществени поръчки	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2022 г.	1 696	8 203,5	2 132	1 766,6	197	812,8	394	879,0
2023 г.	**1 775**	**8 797,3**	**2 277**	**1 880,0**	**323**	**601,0**	**313**	**774,5**
Годишен темп	**79**	**593,8**	**145**	**113,4**	**126**	**-211,8**	**-81**	**-104,5**



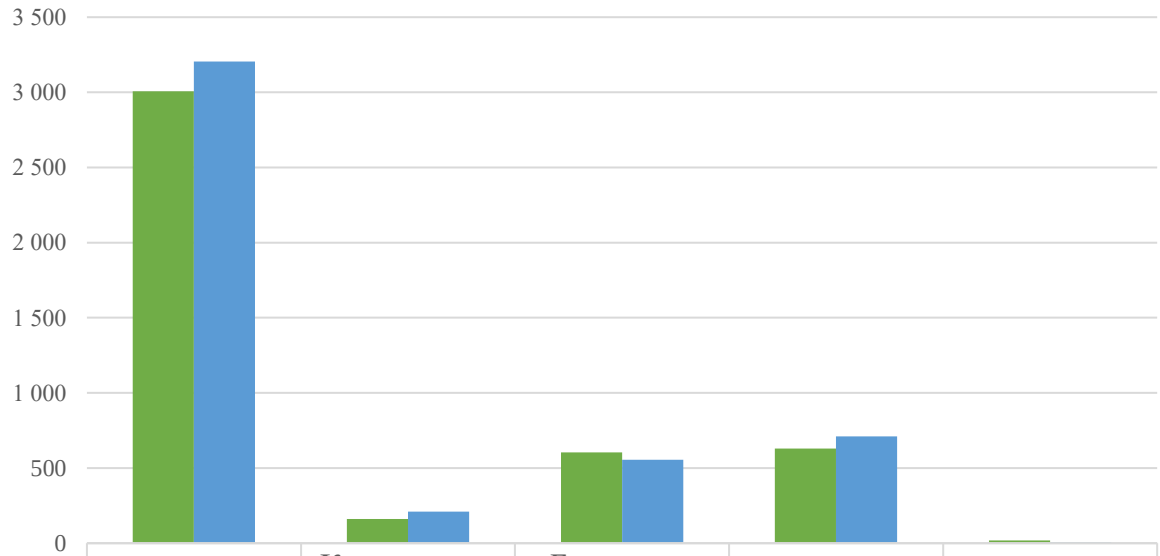
➢ *по тип възложители*

През 2023 г. от **„Общини“** като „тип възложител“ са обявени 3 205 обществени поръчки за строителство. Те са и водещи с най-голям процент (68,4%) от общо обявените поръчки за строителство. След тях се нареждат **„Министерства и агенции“** с 710 обявления за изпълнение на обществени поръчки в сектора, или (15,1%) от общо обявените за 2023 г. поръчки за строителство. **„Болници и учебни заведения“** са с 556 обявления за изпълнение на строителство, или (11,9%) дял от общо обявените в строителния сектор поръчки. За **„Комунален и обществен сектор“** поръчките са 210, или (4,5%) от общите за строителния сектор обявления. Обявени поръчки от **„други“** възложители са 7 броя , или (0,1%) от общо обявените за строителство.

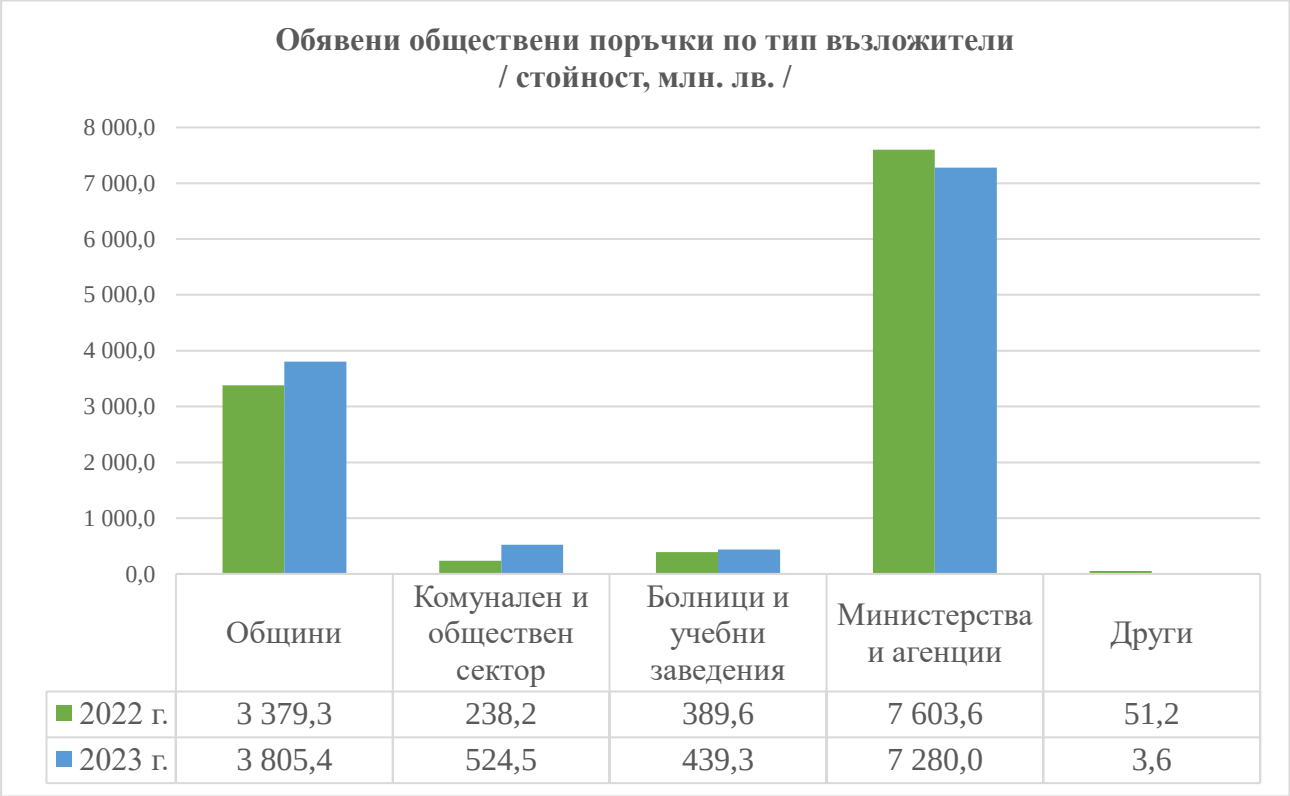
Дял на обявените обществени поръчки по тип възложители 2023 г.



Обявени обществени поръчки по тип възложители / брой /



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2022 г.	3 006	161	604	629	19
2023 г.	3 205	210	556	710	7



	Общини	Комунален и обществен сектор	Болници и учебни заведения	Министерства и агенции	Други
2022 г.	3 379,3	238,2	389,6	7 603,6	51,2
2023 г.	3 805,4	524,5	439,3	7 280,0	3,6

Тенденция при обявените поръчки по тип възложители през 2023 година. Водещи възложители с най-много обявления за изпълнение на строителство са ***„Общините“,*** а с най-голяма стойност са ***„Министерства и агенции“.***

Сравнителният анализ спрямо 2022 г. показва:

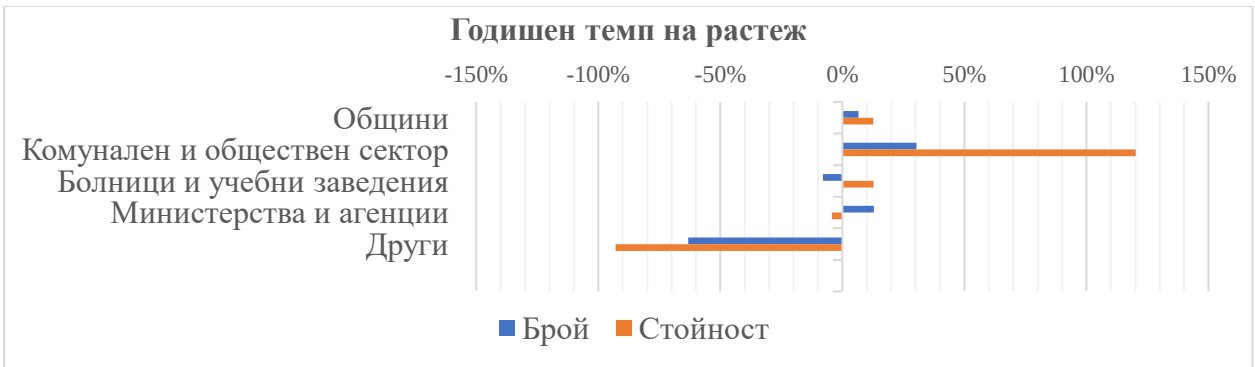
„Общини“ – ръст от 6,6% на броя на обявленията и ръст от 12,6% на стойността.

„Министерства и агенции“ – ръст от 12,9% на обявленията и спад при стойността от 4,3%.

„Болници и учебни заведения“ – спад от 7,9% при обявленията и ръст при стойността от 12,8%.

„Комунален и обществен сектор“ – ръст от 30,4% при обявленията и ръст при стойността от 120,2%.

„Други“ възложители – спад от 63,2% при обявените обществени поръчки и спад при стойността от 93,0%.



Обявени обществени поръчки – процедури на договаряне

Процедури на договаряне	2022 г.	2023 г.
Открита процедура	434	583
Публично състезание	1 882	1 953
Пряко договаряне	140	148
Ограничена процедура	1	4
Договаряне без предварително обявление	41	58
Договаряне без предварителна покана за участие	7	5
Договаряне с предварителна покана за участие	26	39
Събиране на оферти с обява	1 818	1 845
Покана до определени лица	69	52
Квалификационна система	1	1
Общо:	**4 419**	**4 688**

Обявени обществени поръчки – критерии за възлагане

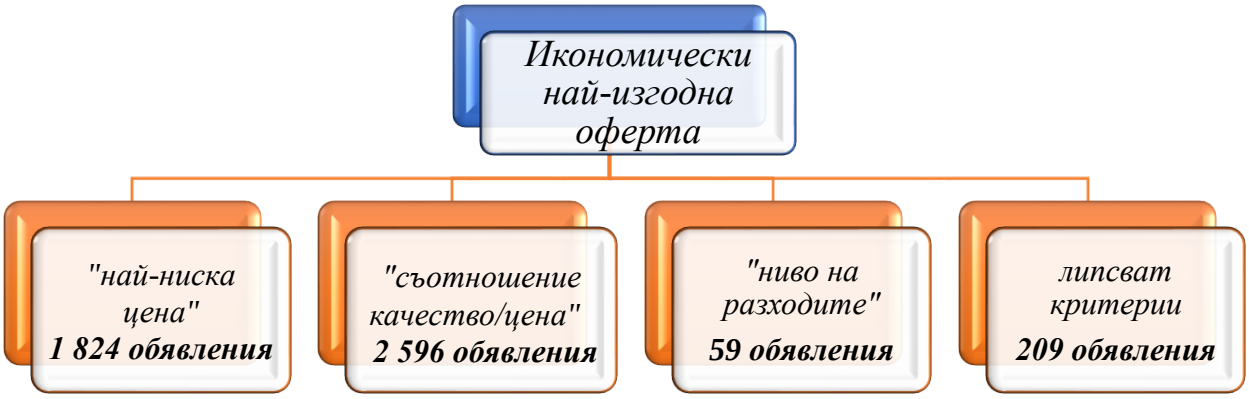
Обществените поръчки се възлагат въз основа на икономически най-изгодна оферта, която се определя по един от следните критерии за възлагане:

- ~ Най-ниска цена;
- ~ Ниво на разходите (разходната ефективност);
- ~ Оптимално съотношение качество/цена;

Според тази норма посоченият критерий „икономически най-изгодна“ е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените от възложителя показатели и тяхната тежест, пряко свързани с обекта на обществената поръчка по отношение на качество, цена, технически преимущества, естетически и функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други. Залагайки този критерий, възложителят би си осигурил една по-широка стабилност в изпълнението на поръчката.

За 2023 г. данните показват, че от общо 4 688 обявления за обществени поръчки в сектор строителство в 4 479 се поставя критерий за възлагане, което е 95,5% от общо обявените в сектора поръчки, а в 209 обявления или 4,5%, липсват такива.

За 2023 г.



За 2022 г.

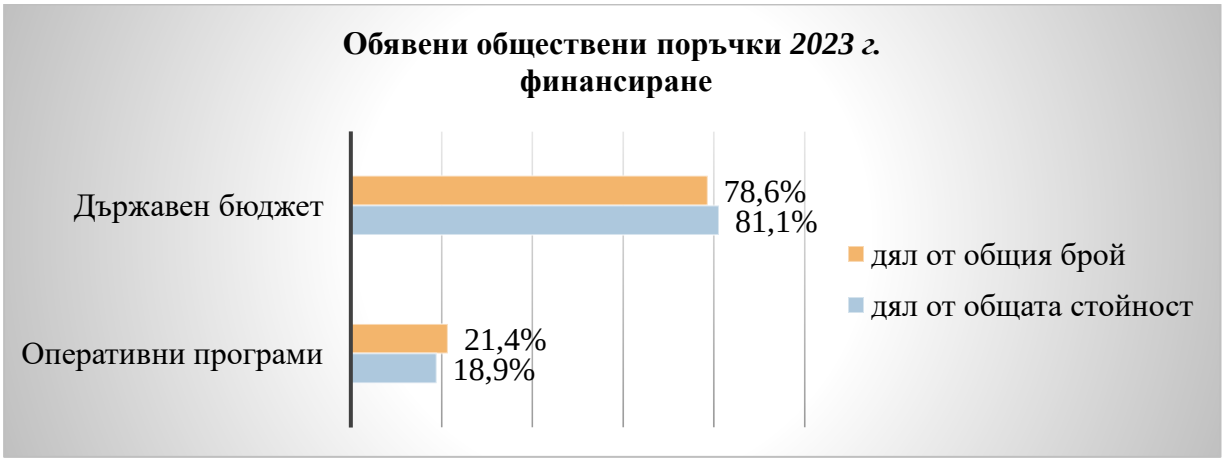


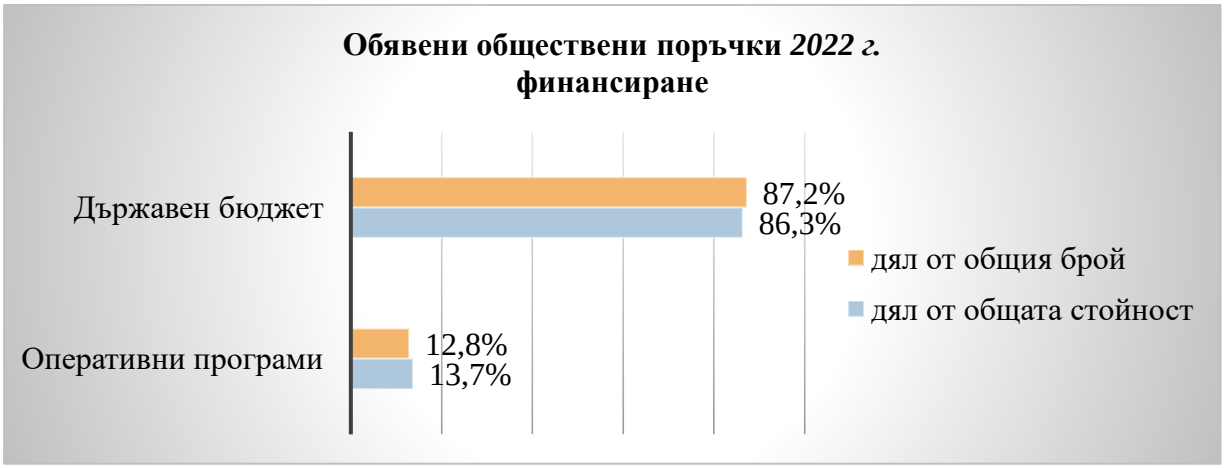
Обявени обществени поръчки – източници на финансиране

ФИНАНСИРАНЕ	2022 г.		2023 г.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
Държавен бюджет	**3 853**	**10 066,8**	**3 683**	**9 778,9**
Механизъм за свързване на Европа	4	867,4	2	571,5
Фонд „ Вътрешна сигурност“ 2014 – 2020	-	-	5	3,0
Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020	102	185,8	112	139,4
Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020	-	-	4	13,0
Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020	204	67,2	368	447,5
Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020	36	55,8	22	34,3
Програма „INTERREG V-A Румъния – България“ 2014- 2020	9	15,3	6	25,7
Програма „INTERREG V-A Гърция – България“ 2014 – 2020	3	2,8	2	1,2
Програма „INTERREG VI-A ИПП България – Сърбия“ 2021 – 2027	-	-	1	0,2
Фонд „Социална закрила”	4	0,2	3	0,2
Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България	1	0,7	233	705,8
Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда	9	28,8	11	28,7
Проект „Красива България”	49	9,4	42	7,8
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“	14	6,5	1	0,01
Норвежки финансов механизъм 2014 – 2021	25	71,7	28	2,3
Фонд „Радиоактивни отпадъци“	1	0,4	-	-
Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020	8	4,5	10	2,9
Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 - 2020	3	60,0	-	-
Програма за морско дело и рибарство 2014 -2020	24	10,5	21	5,9
Инвестиционна програма на МОН за 2023	-	-	7	1,3
Финансов механизъм на европейското икономическо пространство 2014 – 2021	54	25,5	102	51,3
Национален Доверителен ЕкоФонд	3	2,5	-	-
Черноморски басейн 2014 – 2020	2	0,3	-	-
Съвета на Европа	2	0,01	-	-
Оперативна програма „Добро управление“	-	-	2	1,5
Програма за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски ясли, детски градини и училища 2020 – 2022	3	11,3	4	8,3
Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	3	52,5	2	71,1
ОПТТИ 2014 – 2020 и Оперативна програма „Транспортна свързаност” 2021 – 2027	2	48,0	1	70,0

ФИНАНСИРАНЕ	2022 г.		2023 г.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
Програма „Околна среда“ 2021 – 2027	-	-	5	11,1
Програма „Развитие на регионите“ 2021 – 2027	1	68,0	1	68,0
Програма „Развитие на човешките ресурси“ 2021 – 2027	-	-	6	0,5
Програма на УНИЦЕФ за България 2023 – 2027	-	-	1	0,1
Фонд „Бедствия и аварии“	-	-	3	1,3
ОБЩО:	**4 419**	**11 661,91**	**4 688**	**12 052,81**

Тенденцията, която се наблюдава през 2023 година: финансирането на обявените обществени поръчки със средства от **оперативни програми** е с дял **18,9%,** а от **държавният бюджет - 81,1%**. През 2022 г. финансирането на обявените обществени поръчки от **държавният бюджет** са с дял **86,3%**, а по **оперативни програми на Европейския съюз - 13,7%.**





Приложимост на изисквания за системи за управление от европейските и международни стандарти 2023 г.:

БДС EN ISO 9001 – Системи за управление на качеството – ***45,9%;***

БДС EN ISO 14001 – Системи за управление на околната среда – ***30,5%;***

БДС EN OHSAS 18001 (до 2018 г.) / БДС ISO EN 45001 (след 2018 г.) – Системи за управление на здравето и безопасността при работа – ***2,7%;***

БДС OHSAS 50001 - Система за управление на енергийните характеристики и контрол и намаление на енергийното потребление – ***0,0%;***

БДС EN ISO 27001 – Системи за управление на сигурността на информацията – ***0,1%;***

БДС IEC 17020 – Изисквания за компетентността на органите, извършващи контрол – ***1,8%;***

БДС EN ISO 17025 – Общи изисквания относно компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране – ***0,0%;***

БДС EN ISO 9606-1 – Определя изискванията за квалификация изпитване на заварчици за заваряване чрез стопяване на стомани – ***0,1 %***;

БДС EN ISO 17024 – Система за квалифицирани работници в областта на металите – ***0,0%***;

БДС ISO 39001 – Система за управление на пътната безопасност – ***0,1%***.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. в сектор строителство

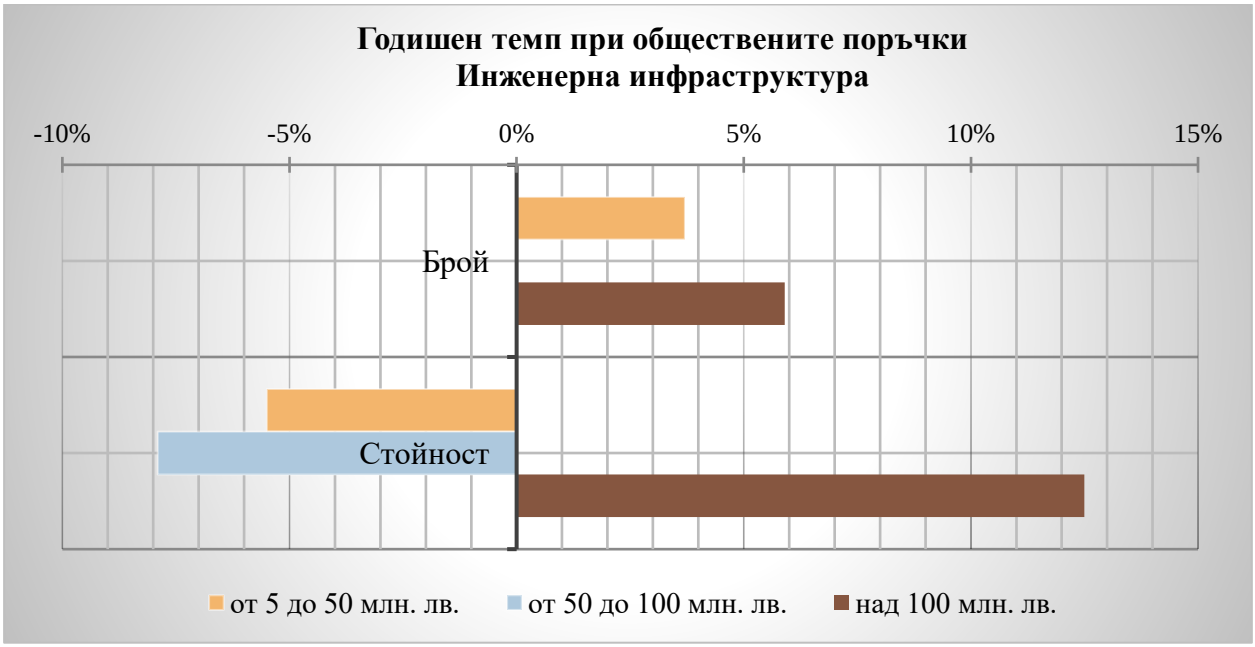
➢ *по вид строителство*

Инженерна инфраструктура

По данни на АОП за 2023 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 111 поръчки на обща стойност 1 229,4 млн. лв., като от тях:
  - 17 поръчки на обща стойност 185,0 млн. лв. *са прекратени.*
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 8 поръчки на обща стойност 527,6 млн. лв., като от тях:
  - 3 поръчки на обща стойност 224,2 млн. лв. *са прекратени.*
- ***над 100 млн. лв.***
  - 18 поръчки на обща стойност 5 922,4 млн. лв., като от тях:
  - 6 поръчки на обща стойност 1 192,5 млн. лв. *са прекратени.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Инженерна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2022	107	1 301,0	8	572,7	17	5 262,7
2023	**111**	**1 229,4**	**8**	**527,6**	**18**	**5 922,4**
Годишен темп	**4**	**-71,6**	**0**	**-45,1**	**1**	**659,7**



Сградно строителство

По данни на АОП за 2023 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 68 поръчки на обща стойност 744,1 млн. лв., като от тях:
  - 10 поръчки на обща стойност 104,9 млн. лв. *са прекратени.*
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 2 поръчки на обща стойност 118,0 млн. лв.
- ***над 100 млн. лв.*** - *няма обявени поръчки.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Сградно строителство						
	От 5 до 50 млн. лв.		От 50 до 100 млн. лв.		Над 100 млн. лв.	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2022	39	526,0	2	125,8	2	433,7
2023	**68**	**744,1**	**2**	**118,0**	-	-
Годишен темп	**29**	**218,1**	**0**	**-7,8**		

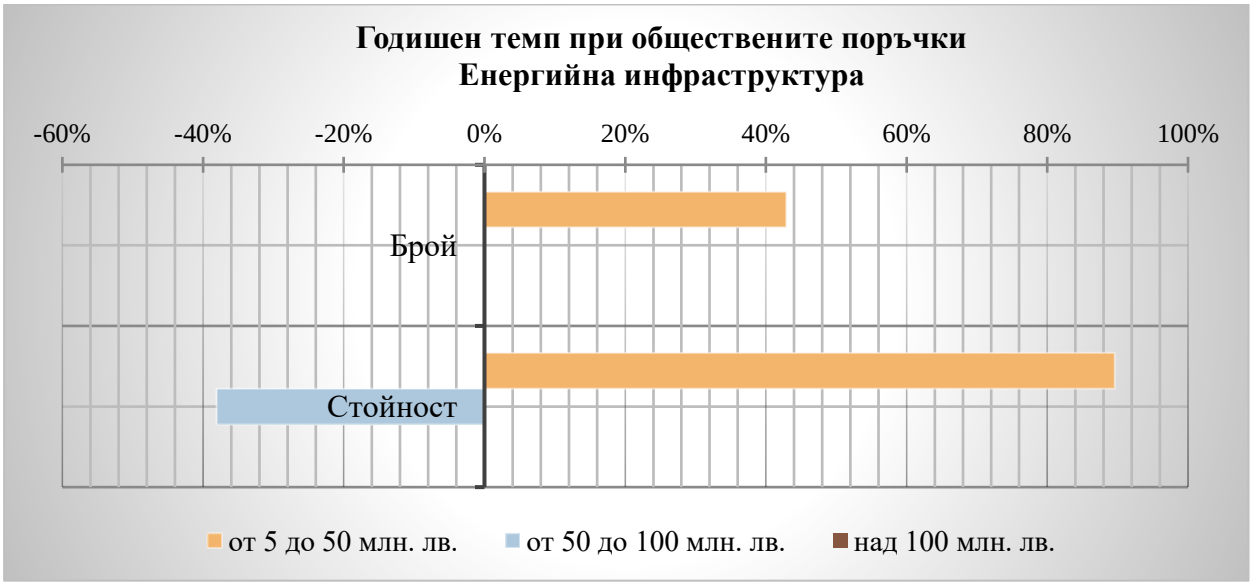


Енергийна инфраструктура

По данни на АОП за 2023 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 20 поръчки на обща стойност 383,6 млн. лв.
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 51,9 млн. лв.
- ***над 100 млн. лв.*** - *няма обявени поръчки.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. Енергийна инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2022	14	202,3	1	83,9	2	433,7
2023	**20**	**383,6**	**1**	**51,9**	**-**	**-**
Годишен темп	**6**	**181,3**	**0**	**-32**		

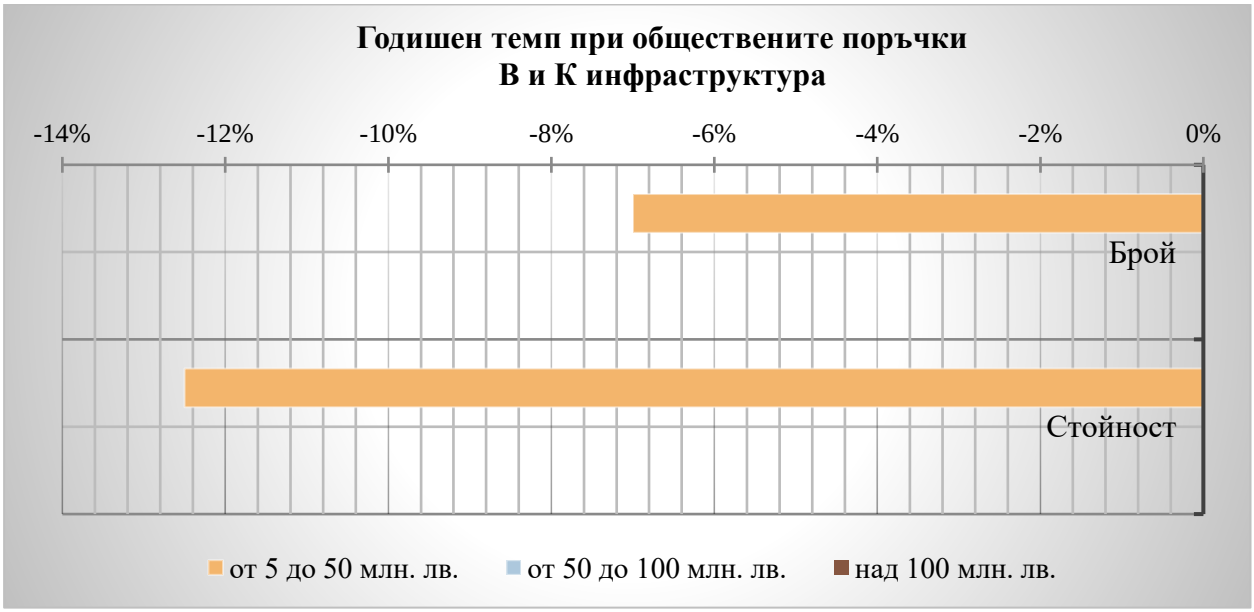


В и К инфраструктура

По данни на АОП за 2023 г. обявените обществени поръчки в сектор строителство:

- ***от 5 до 50 млн. лв.***
  - 40 поръчки на обща стойност 404,4 млн. лв., като от тях:
  - 6 поръчки на обща стойност 74,3 млн. лв. са *прекратени.*
- ***от 50 до 100 млн. лв.***
  - 1 поръчка на стойност 60,0 млн. лв.
- ***над 100 млн. лв.*** - *няма обявени поръчки.*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. В и К инфраструктура						
	От 5 до 50 млн. лв.		**От 50 до 100 млн. лв.**		**Над 100 млн. лв.**	
	Брой	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2022	43	462,1	-	-	-	-
2023	**40**	**404,4**	**1**	**60,0**	-	-
Годишен темп	**-3**	**-57,7**				

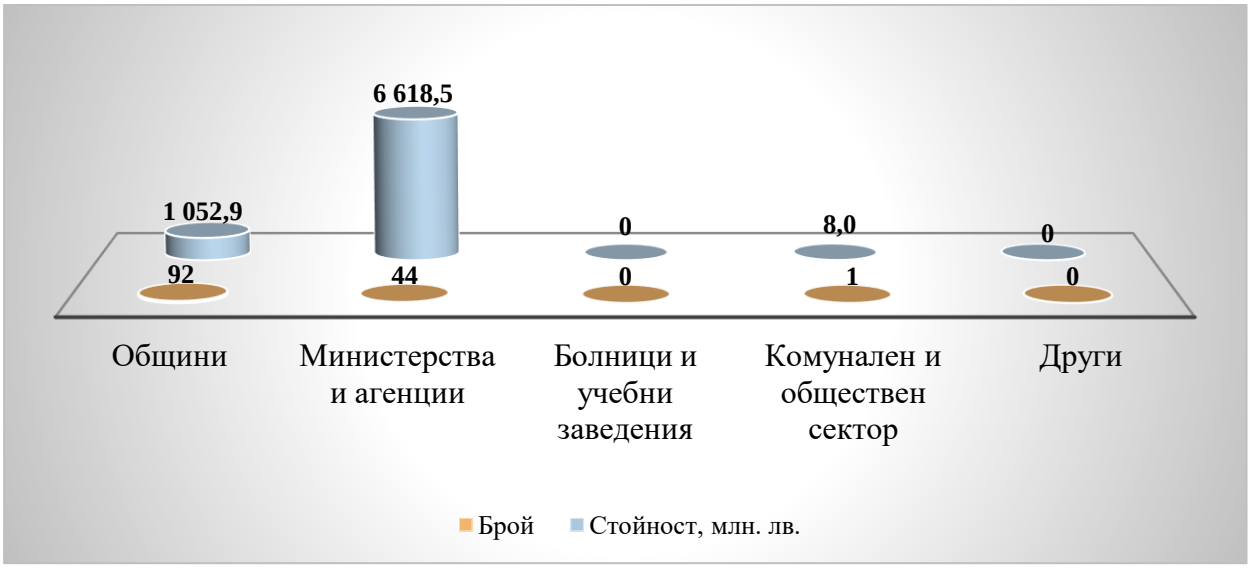


➢ *по тип възложители*

Инженерна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2023 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Инженерната инфраструктура“ от *„Общини“*, като тип възложители е увеличаване както на броя, така и на стойността на поръчките на годишна база. При *„Министерства и агенции“* броя на обявените поръчки (над 5 млн. лв.) намалява, а стойността им се увеличава. При *„Комунален и обществен сектор”* както броя, така и стойността на обявените поръчки намаляват на годишна база.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Инженерна инфраструктура

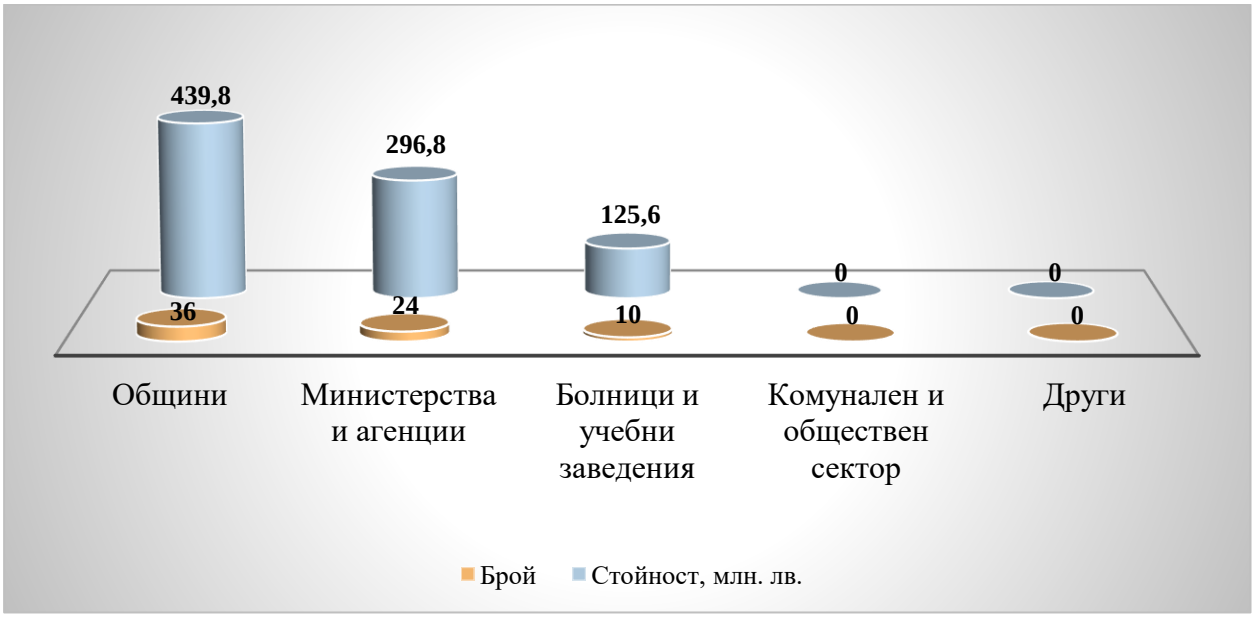


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Инженерна инфраструктура										
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2022	79	978,2	48	6 090,4	1	8,2	2	18,0	2	41,6
2023	**92**	**1 052,9**	**44**	**6 618,5**	**-**	**-**	**1**	**8,0**	**-**	**-**

Сградно строителство

Тенденцията, която се наблюдава през 2023 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Сградното строителство“ е увеличаване на броя и стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“*, увеличаване на броя и намаляване на стойността от *„Министерства и агенции“* и увеличаване на броя и намаляване на стойността от *„Болници и учебни заведения“* като тип възложители.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Сградно строителство

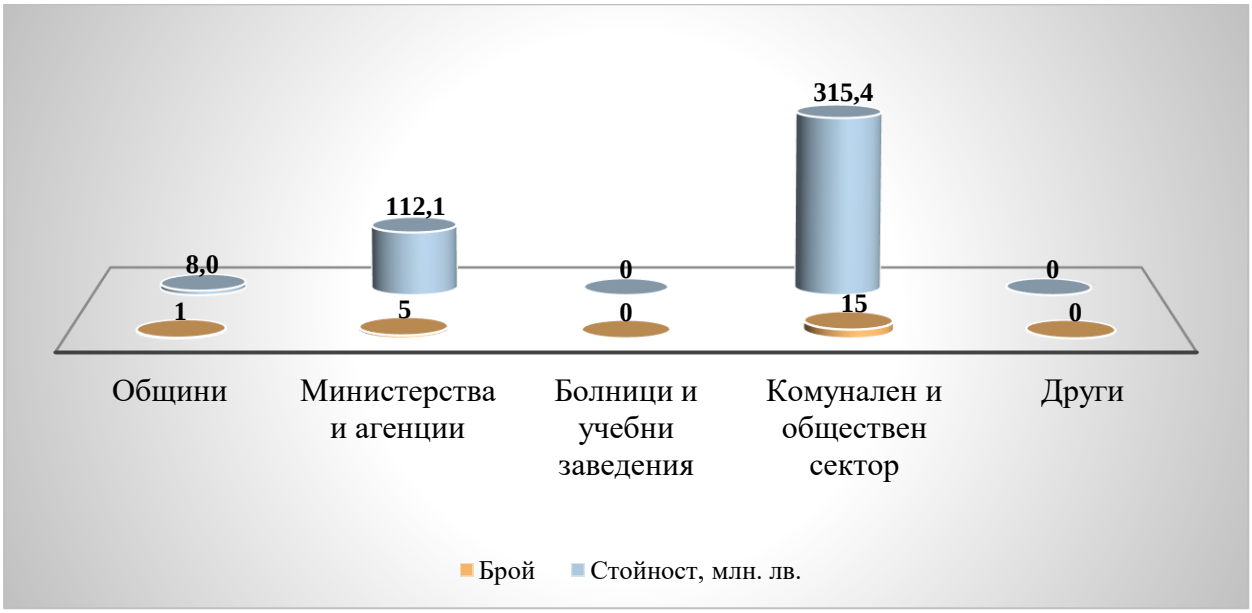


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Сградно строителство										
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2022	16	215,2	18	700,2	9	170,1	-	-	-	-
2023	**36**	**439,8**	**24**	**296,8**	**10**	**125,6**	-	-	-	-

Енергийна инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2023 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) в „Енергийната инфраструктура“ е намаляване както на броя, така и на стойността на годишна база от *„Министерства и агенции“* като тип възложител. При *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава увеличаване на броя и на стойността на поръчките (над 5 млн. лв.) на годишна база.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – Енергийна инфраструктура

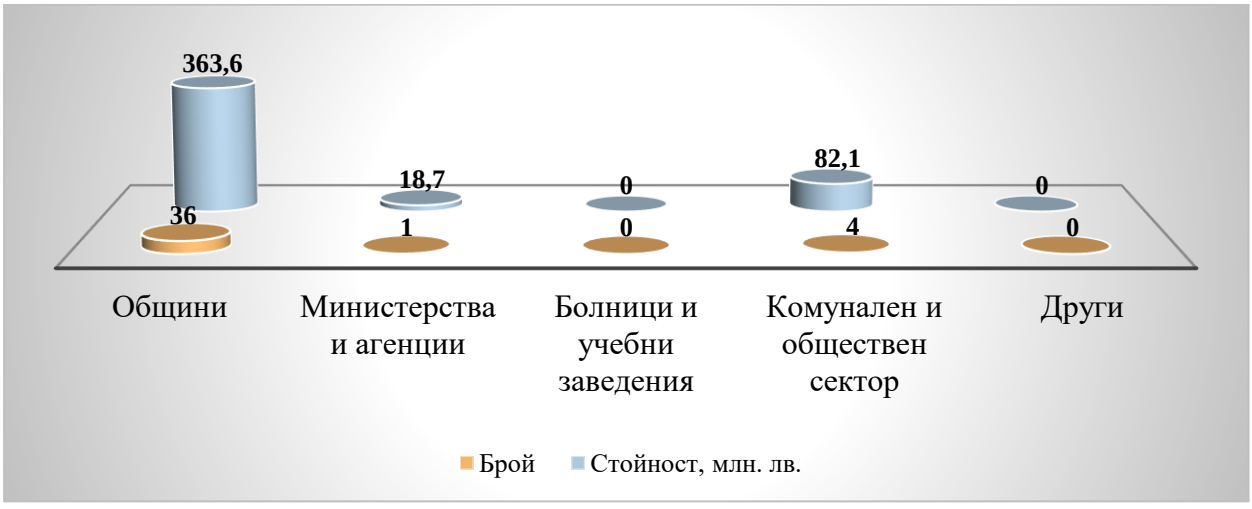


Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* Енергийна инфраструктура										
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2022	-	-	11	635,4	1	30,0	5	54,5	-	-
2023	**1**	**8,0**	**5**	**112,1**	**-**	**-**	**15**	**315,4**	**-**	**-**

В и К инфраструктура

Тенденцията, която се наблюдава през 2023 г. на обявени обществени поръчки (над 5 млн. лв.) във „В и К инфраструктурата“ е намаляване както на броя, така и на стойността на поръчките на годишна база от *„Общини“* като тип възложители, докато при *„Комунален и обществен сектор“* се наблюдава намаляване на броя, и увеличаване на стойността.

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по Възложители – В и К инфраструктура



Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. по *тип възложители* В и К инфраструктура										
Възложител	**Общини**		**Министерства и агенции**		**Болници и учебни заведения**		**Комунален и обществен сектор**		**Други**	
	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.	Брой	Стойност млн. лв.
2022	37	390,6	-	-	-	-	6	71,5	-	-
2023	**36**	**363,6**	**1**	**18,7**	**-**	**-**	**4**	**82,1**	**-**	**-**

➢ *по източници на финансиране*

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв. – начин на финансиране по вид строителство

Обявени обществени поръчки над 5 млн. лв.		**Инженерна инфраструктура**		**Сградно строителство**		**Енергийна инфраструктура**		**В и К инфраструктура**	
Финансиране		**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**	**Брой**	**Стойност млн. лв.**
2022	**Държавен бюджет**	124	7 017,1	26	360,5	14	256,2	38	415,2
	Оперативни програми	8	119,2	17	725,0	3	463,7	5	46,9
2023	**Държавен бюджет**	**118**	**6 505,5**	**50**	**567,8**	**21**	**435,5**	**41**	**464,4**
	Оперативни програми	**19**	**1 173,9**	**20**	**294,3**	**-**	**-**	**-**	**-**

Методология и източници на информация

Анализът „Мониторинг на обявените обществени поръчки в сектор строителство“ за 2023 година е изготвен на база данни на Агенцията по обществени поръчки, обработвани ежедневно от ескперти от отдел „Обществени поръчки, анализи и ценови индекси“, към дирекция „Нормативни документи и анализи“ към Камара на строителите в България.

Методология на обработка на данните

Данните се обработват по:

- *тип строителство:*
  - *Сградно строителство*
  - *Инженерна инфраструктура*
  - *В и К инфраструктура*
  - *Енергийна инфраструктура*
- *вид възложители*
- *процедури на договаряне*
- *критерии за възлагане*
- *източници на финансиране*

Източници на информация

Портал за обществени поръчки към Агенция по обществени поръчки (АОП)

Експертна група - дирекция „Нормативни документи и анализи“