Приложение 1

АКТУАЛНИ ВЪПРОСИ СВЪРЗАНИ С ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И НАРЕДБАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СТРОИТЕЛНИТЕ ОТПАДЪЦИ И ЗА ВЛАГАНЕ НА РЕЦИКЛИРАНИ СТРОИТЕЛНИ МАТЕРИАЛИ

1. Задължително ли е изготвянето на план за управление на строителните отпадъци ?

Считано от 14.07.2014 г. влезе в сила изискването за изготвянето на план за управление на строителните отпадъци преди започване на строителни и монтажни работи и/или премахване на строеж. Не е необходимо изготвяне на план за управление на строителните отпадъци в следните случаи:

- премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 100 кв. м;
- реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м;
- промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м;
- строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв. м;
- премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган;
- всички текущи ремонти.

2. Прилагат ли се разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци по отношение на строежи с издадени строителни книжа преди 14.07.2014 г.? Прилагат ли се разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от ЗУО за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци по отношение на започнати производства по одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешение за строеж преди 14.07.2014г. (с подадено искане в общинската администрация), но неодобрени и издадени до тази дата строителни книжа?

Изискването за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци по чл. 11, ал. 1 от ЗУО се отнася за строителни обекти, при които процеса на изготвяне на инвестиционния проект е започнал след 14.07.2014 г. В случай, че има строежи с издадени строителни книжа или със започнали производства по одобряване на инвестиционните проекти и издаване на разрешение за строеж преди 14.07.2014 г., не се изисква изготвяне на план за управление на строителните отпадъци за тях, тъй като в случая те са в заварено положение.

3. Прилагат ли се разпоредбите на чл. 10, ал. 3 от ЗУО за селективно разделяне на строителни материали за строежите, посочени като изключения в чл. 11, ал. 2 от ЗУО?

Разпоредбите на чл. 10, ал. 3 от ЗУО за селективно разделяне на строителни материали не се прилагат за случаите, посочени в чл. 11, ал. 2 от ЗУО.

4. Съгласно чл. 11, ал. 10 на ЗУО документите по ал. 9 се представят на органа, одобрил инвестиционния проект или плана за управление на строителните отпадъци, както и на директора на Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), на чиято територия се извършват строителните и монтажни работи или разрушаването. Това преди подаване на искане за въвеждане в експлоатация ли трябва да се направи и ако да - как се регламентира в документацията – с входящ номер или със заверка от съответната РИОСВ?

Документите по чл. 11, ал. 9 от ЗУО се представят в съответната РИОСВ, на чиято територия се извършват строителните и монтажните работи или разрушаването едновременно с представянето на окончателния доклад по чл. 168, ал. 6 от Закона за устройство на територията на лицето, упражняващо строителен надзор или отчета до кмета на общината. Това се случва преди въвеждането на обекта в експлоатация и се регламентира в документацията чрез входящ номер от РИОСВ.

5. Необходимо ли е възложителят на строеж или собственикът на строителни отпадъци да притежават издадени на тяхно име разрешителен или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО, за да извършват дейности по третиране и транспортиране на отпадъци от строителни площадки и от премахване на строежи?

Лицата, извършващи дейностите по събиране, транспортиране и третиране на отпадъци следва да притежават документ за дейности с отпадъци по чл. 35 от ЗУО. В случай, че възложителят сам извършва дейностите по третиране и транспортиране на отпадъци от строителни площадки и от премахване на строежи, то същият следва да притежава необходимият документ за дейности с отпадъци, съгласно чл.35 от ЗУО. В противен случай възложителят предава отпадъците на друго лице, отговарящо на изискванията по чл. 35 от ЗУО, въз основа на писмен договор.

6. Под собственик на отпадъците може ли да се разбира изпълнителят на строеж или премахването на строеж, в ролята си на първичен причинител на отпадъци?

"Притежател на отпадъци" по смисъла на § 1 т. 29 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗУО е причинителят на отпадъци или физическото или юридическото лице, в чието владение се намират те. "Причинител на отпадъци" по смисъла на §1 т. 30 от ДР на ЗУО е физическо или юридическо лице, при чиято дейност се образуват отпадъци (първичен причинител на отпадъците) или всеки, който осъществява предварителна обработка, смесване или други дейности, водещи до промяна на свойствата или състава на отпадъка.

В тази връзка възложителят на строителството/ премахването се явява първопричинител и собственик на отпадъците от строителните площадки и от премахването на строежи и носи цялата отговорност по управлението им в съответствие с принципа „отговорност на замърсителя“.

7. Чия е отговорността за управлението на строителните отпадъци на възложителя или на изпълнителя?

Отговорността за управление на отпадъците е на възложителя на строителството/премахването на строежите, като той извършва сам или възлага изпълнението на задълженията, свързани с управлението на отпадъците на изпълнителя, чрез писмен договор.

8. Изисква ли се изготвяне на план за управление на строителните отпадъци за линейни обекти?

Изготвяне на План за управление на строителните отпадъци се изисква и за линейни обекти, с изключение на случаите предвидени в чл. 11, ал. 2 от ЗУО.

9. От кога влиза в сила изготвянето на транспортен дневник за строителни отпадъци и кой носи отговорността за попълването му – строителят или възложителят на строителните работи?

Изготвянето на транспортен дневник за строителните отпадъци съгласно чл. 8, ал. 1 от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали влиза в сила в деня на обнародването ѝ, т.е. от 13.11.2012 г. Възложителите на строителни и монтажни работи и възложителите на дейности по премахване на строежи са отговорните лица и изготвят (възлагат изготвянето) на дневника по време на СМР и премахването съгласно приложение № 6 на наредбата.

10. Съгласно Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС 277 от 5.11.2012 г. (Обн., ДВ, бр. 89 от 13.11.2012 г., в сила от 13.11.2012 г.) , чл. 16 ал.2, лицето, което извършва материално оползотворяване чрез влагане на СО в обратни насипи, трябва да притежава документ по чл. 35 от ЗУО за извършване на дейност по третиране на отпадъци с код R10. Необходимо ли е лицето, което закупува натрошен СО и го влага в обратни насипи да притежава документ по чл. 35 от ЗУО?

За оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи могат да се използват строителни отпадъци при следните условия:

- Строителните отпадъци трябва да отговарят на изискванията, заложени в инвестиционния проект на строежа;
- Лицето, което извършва материалното оползотворяване чрез влагане на строителни отпадъци в обратни насипи трябва да притежава документ по чл.

35 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за извършване на дейности по третиране на отпадъци с код R10.

Използването на строителни отпадъци в горните два случая е материално оползотворяване, ако са спазени едновременно условията:

- Строителните отпадъци са инертни съгласно изискванията на §1, т.2 и на наредбата по чл. 43, ал. 1 от ЗУО;
- Строителните отпадъци са преминали през процес на подготовка преди оползотворяване и/или подготовка за повторна употреба.

Съгласно Допълнителната разпоредба на Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, § 1, т. 4 "материално оползотворяване" са всички операции по оползотворяване на строителни отпадъци, с изключение на енергийното оползотворяване и преработването в материали, които се използват като гориво. Материално оползотворяване е всяка една от дейностите: подготовка за повторна употреба; рециклиране; оползотворяване в обратен насип.

На база на казаното дотук е необходимо лицето, което влага СО в обратни насипи да притежава документ по чл. 35 от ЗУО за извършване на дейности по третиране на отпадъци с код R 10.

11. Трябва ли лицата, влагащи фрезован асфалт в асфалтови смеси да имат документ, че могат да рециклират фрезован асфалт и трябва ли да се води някаква отчетност.

За рециклиране на фрезован асфалт е необходимо лицата, влагащи фрезован асфалт да притежават документ по чл. 35 от ЗУО за извършване на дейности по третиране на отпадъци. Лицата, извършващи строителство, премахване, както и дейности по оползотворяване и обезвреждане на строителни отпадъци, водят отчетност съгласно изискванията на Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (обн.,ДВ, бр.51 от 10.06.2014г.).

12. Необходимо ли е при строителство или премахване на строежи да се извършва класификация на строителните отпадъци, образувани в резултат на дейностите, извършвани на строителната площадка или на площадката, на която се извършва премахването, по реда на Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците. В случай че да - от кого трябва да се извърши тази класификация – от изпълнителя или възложителя на строителството/премахването?

В съответствие с изискванията за класификация на отпадъците, регламентирани в Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците (издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 66 от 08.08.2014

г.), причинителят на отпадъци е длъжен да класифицира отпадъците, образувани в резултат от дейността му.

Отговорността за управление на отпадъците е на възложителя на строителството/премахването на строежите, като той извършва сам или възлага изпълнението на задълженията, свързани с управлението на отпадъците на изпълнителя, чрез писмен договор.

13. Необходимо ли е изготвяне на план за управление на строителните отпадъци, при дейност по изграждане на базови станции за мобилна комуникационна връзка и/или преустройства на площ максимум до 20 кв. м?

В случая не е необходимо изготвянето на план за управление на строителните отпадъци, тъй като обектите попадат в границите на изключенията по чл. 11, ал. 2 от ЗУО.

14. Необходимо ли е възложителите на инвестиционно намерение да предоставят в общината данни за вида, количеството и начина на оползотворяване на строителните отпадъци в случаите по чл. 11, ал. 2?

Данните за вида, количеството и начина на оползотворяване на строителните отпадъци се предоставят като част от съдържанието на плана за управление на строителните отпадъци. В случай, че инвестиционното намерение попада в изключенията по чл. 11, ал. 2 от ЗУО, съгласно ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци, не е необходимо предоставяне в общината на горепосочените данни, освен ако не е разписано друго в общинска разпоредба. Когато се изисква план за управление на строителните отпадъци обаче, данните се представят като част от него на съответните органи, съгласно разпоредбите на чл. 11 от ЗУО.