

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2017 – 31.12.2017 г.	Дата: 02.08.2017 г.
Контакт за въпроси: Г. Алиева	Телефон: 02/940 6747
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна</i></p> <p>Проблемът може да бъде разгледан най-общо чрез следните показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Пропуски и неясноти в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали; ✓ Липса на изключения за изготвяне на План за управление на строителните отпадъци за подземни и надземни мрежи на линейната инфраструктура; ✓ Липса на ред за издаване на разрешение за извършване на дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка на територията на една Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ); ✓ Липса на установен ред за управлението на строителните отпадъци, които не са с произход от ремонтни дейности от домакинствата и не попадат в обхвата на изискването за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци; ✓ Неясноти по отношение на попълването на приложенията към наредбата. <p>В Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (Рамкова директива за отпадъците) е заложена цел, според която до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали, включително насипни дейности с използване на отпадъци за заместване на други материали, на неопасни отпадъци от строителство и разрушаване, с изключение на материали в естествено състояние, определени в категория 17 05 04 в списъка на отпадъците, следва да се увеличи най-малко до 70 % от теглото.</p> <p>Същата цел е транспонирана и в националното законодателство (Закона за управление на отпадъците) в съответствие с поетите ангажименти на Република България, като държава-членка на Европейския съюз, да прилага законодателството на Европейския съюз в областта на управлението на отпадъците.</p> <p>През 2012 г. е разработена и приета Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали като нормативен акт, регулиращ управлението на строителните отпадъци на национално ниво и предвиждащ плавното постигане на целта от 70%, заложена в Рамковата директива за отпадъците.</p> <p>Важно е да се отбележи, че на европейско ниво няма специализирано законодателство по отношение на управление на строителните отпадъци.</p> <p>След влизането в сила през юли 2014 г. на разпоредбите от Закона за управление</p>	

на отпадъците (ЗУО), свързани с изготвяне на План за управление на строителните отпадъци (ПУСО), селективно разрушаване по материали на незаконни строежи при принудително премахване и влагане на рециклирани строителни материали и/или на третиранни строителни отпадъци (СО) в проекти, финансирани с публични средства, постъпиха многобройни запитвания по отношение на приложението на тези изисквания, както и на тези, които са заложи в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали (Наредбата).

Бяха установени пропуски и неясноти по отношение на прилагането на Наредбата. В резултат, с цел внасяне на яснота в нормативната уредба по управлението на СО е разработен проект на нова Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

В настоящата Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали не са налични изключения за изготвянето на ПУСО за изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност. В момента за строителството на сгради с разгъната застроена площ, по - малка от 300 кв. м. не се изисква ПУСО, но при изграждане на подземни и надземни линейни мрежи на техническата инфраструктура, такъв следва да е наличен. Също така не е предвидено да се изготвя ПУСО при премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган. На практика от тези обекти могат да се генерират голямо количество строителни отпадъци.

Разрешенията за дейности с отпадъци са безсрочни за дадената площадка, но когато приключат строителните дейности, повече няма да се извършват такива на същата. Решението за извършване на дейности с отпадъци съгласно ЗУО се издава от компетентния орган, който се произнася с решение в срок до два месеца от получаване на заявлението или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.

На територията на страната 23 лица притежават документи за рециклиране на строителни отпадъци (код R5), като част от тях оперират на територията на повече от една РИОСВ. За сравнение към септември 2014 г., лицата извършващи рециклиране са били 7. Лицата извършващи дейности със строителни отпадъци с код R12 са нарастнали от 55 на 100 броя. Както при рециклирането и тук има лица, които оперират на територията на повече от една РИОСВ. През 2014 г. 6 лица са имали разрешение за оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи (код R10), докато през 2016 г. са 28 броя.

Предвид горесцитираната информация се наблюдава плавно повишаване на броя на лицата, извършващи дейности със строителни отпадъци, но за да бъдат постигнати

по-добри резултати е необходима промяна в нормативната уредба.

Предвид изложеното се налага приемане на нова Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като пропуските са в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

1.3. Посочете дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Основни цели на проекта на ПМС за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали са:

- ✓ Подобряване на нормативната уредба по управление на строителните отпадъци с цел по-ефективното ѝ прилагане и постигане на целите на национално и европейско ниво;
- ✓ Включване на изключения от изискването за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци за подземни и надземни линейни мрежи на техническата инфраструктура;
- ✓ Създаване на ред за издаване на разрешение за дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка на територията на една РИОСВ;
- ✓ Регламентиране на нормативния акт, по реда на който ще се управляват строителните отпадъци, които не са с произход от ремонтни дейности от домакинствата и не попадат в обхвата на изискването за изготвяне на план за управление на строителните отпадъци;
- ✓ Подобряване съдържанието на приложенията с цел по-ясен изказ и по – ефективно приложение.

С проекта на нова Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали се цели подобряване на нормативната уредба, свързана с управлението на строителните отпадъци. Като резултат това ще доведе до по-ефективно управление на строителните отпадъци, както и достигане на целите, заложи в Закона за управление на отпадъците и Рамковата директива за отпадъците. Съгласно Рамковата директива за отпадъците, до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали, включително насипни дейности с използване на отпадъци за заместване на други материали, на неопасни отпадъци от строителство и разрушаване, с изключение на материали в естествено състояние, определени в категория 17 05 04 в списъка на отпадъците, следва да се увеличи най-малко до 70 % от теглото. В националното законодателство освен целта от 70 % са заложи и две допълнителни цели – съответно – до 1 януари 2016 г. - 35% от общото тегло на отпадъците и до 1 януари 2018 г. – 55% от общото тегло на отпадъците.

Подобренията в Наредбата са в синхрон с главната стратегическа цел на страната в сферата на управлението на отпадъците - „Общество и бизнес, които не депонират отпадъци“ заложен в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. и по специално по отношение на възможността за използване на продукти, подготвени от строителни отпадъци за повторна употреба. Това от своя страна е стъпка напред по пътя на ресурсната ефективност. Също така следва да се отбележи, че подготовката за повторна употреба е на по-високо ниво от рециклирането в йерархията при управлението на отпадъците.

Не на последно място с новата Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали се цели облекчаване на административната тежест за бизнеса.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- ✓ Възложители на строителни и монтажни работи/ дейности по премахване на строежи (Брой - в зависимост от планираните дейности);
- ✓ Проектанти (По данни на КИИП, към декември 2015 г. са обучени над 1500 проектантите по законодателството, свързано с управление на строителните отпадъци);
- ✓ Строителни фирми (Брой - в зависимост от извършваните дейности);
- ✓ Лица извършващи дейности със строителни отпадъци (към декември 2016 г. – 123, без да се включват лицата, извършващи транспортиране);
- ✓ Общини (Брой – 265).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“

Вариант 1: Без действие

При този вариант не се предвижда приемане на нова Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

Няма да е ясно регламентирано, как се управляват строителните отпадъци, които не са с произход от ремонтната дейност от домакинствата на територията на съответната община и са от по-малки обекти от тези, за които се изисква изготвянето на ПУСО. Също така няма да има изключения за изготвянето на ПУСО за изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи на техническата инфраструктура.

Ще продължат да съществуват неяснотите по отношение на попълването на приложенията към Наредбата.

Като обобщение може да се посочи, че неяснотите в текстовете на Наредбата ще продължат да съществуват. Това от своя страна е предпоставка за продължаването на изпитване на затруднения при прилагането на същата.

Вариант 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на

Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.

С приемането на ПМС за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали ще се отстранят пропуските и неяснотите, които съществуват към момента.

С проекта на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали се предвижда допълнение на случаите, за които не се изисква изготвянето на ПУСО. Предвижда се условията и реда за изхвърляне, събиране, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на строителни отпадъци от тези обекти на територията на съответната община да се определят с наредбата по чл. 22 от Закона за управление на отпадъците. По този начин ще се осигури проследимост на генерираното количество строителни отпадъци на територията на съответната община. От друга страна ще се избегне изхвърляне на СО на нерегламентирани места, което от своя страна ще доведе до намаляване на разходите на общината за почистване на нерегламентирани сметища за СО, когато извършителят е неизвестен.

В проекта на Наредба са разписани условията, при които се издават документи по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), когато се извършват дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка от един и същи оператор. Тази промяна е продиктувана от факта, че разрешението за дейности с отпадъци е безсрочно за дадената площадка, но когато приключат строителните дейности, повече няма да се извършват такива на същата. Решението за извършване на дейности с отпадъци съгласно ЗУО се издава от компетентния орган, който се произнася с решение в срок до два месеца от получаване на заявлението или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация. Издаването на документ за дейности със строителни отпадъци за територията на една РИОСВ с условия за информиране при започване и приключване на строителните и монтажните работи и дейностите по премахване ще доведе до облекчаване на административната тежест за бизнеса.

В проекта на Наредба също така е предвидено, използването на продукти, подготвени от СО за повторна употреба.

Като цяло, приемането на нова Наредба ще доведе до по-ефективното прилагане на разпоредбите по управление на строителните отпадъци, което ще способства за постигане на целите по оползотворяване на строителните отпадъци, както на национално, така и на европейско ниво.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни

Вариант 1: Без действие

Икономически негативни въздействия:

Ще продължи да се изисква изготвянето на ПУСО за изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи на техническата инфраструктура. Също така ще продължи да е в сила изискването за изготвяне на

ПУСО за строежи шеста категория. Изготвянето на ПУСО от своя страна е свързано с предвиждане на финансови средства от Възложителите на СМР и на дейности по премахване за изготвяне на такъв.

Социални негативни въздействия:

В действащата нормативна уредба няма текстове, регламентиращи изрично възможността за повторна употреба на отпадъци, които са минали през процес на подготовка на повторна употреба. Този факт до известна степен възпира заинтересованите страни от тяхното използване.

Екологични негативни въздействия:

Въпреки, че в Закона за управление на отпадъците, е записано, че третирането и транспортирането на отпадъците от строителни площадки и от премахването на строежите се извършват от възложителя на строежа или от собственика на строителните отпадъци или от друго лице, отговарящо на изискванията по чл. 35 от ЗУО, въз основа на писмен договор и, че кмета на общината организира събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община то случаите, които не попадат в хипотезите на изготвяне на ПУСО и не представляват отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата остават недостатъчно покрити от нормативната уредба по управление на строителните отпадъци, което е предпоставка за образуване на нерегламентирани сметища за строителни отпадъци.

Други:

Ще продължи изчакването за произнасяне с решение на компетентния орган в срок до два месеца от получаването на заявлението за дейности с отпадъци или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация, тъй като няма ясно разписан ред за издаване на документи за дейности с отпадъци на повече от една площадка на територията на една РИОСВ.

Основните негативни въздействия при този вариант могат да бъдат обобщени по групи заинтересовани страни, както следва:

- Възложители на строителни и монтажни работи/ дейности по премахване на строежи – липса на изключения за изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи на техническата инфраструктура;
- Проектанти - съществуват неясноти по отношение на попълването на приложенията към Наредбата, което от своя страна води до затруднение при изготвянето на плана за управление на строителните отпадъци;
- Лица извършващи дейности със строителни отпадъци – няма ясно разписан ред за издаване на документи за дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка на територията на една РИОСВ;
- Общини – няма разписани изрични текстове, касаещи реда за управлението на строителните отпадъци, които не влизат в хипотезите на изготвяне на ПУСО и не представляват отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата остават недостатъчно покрити от нормативната уредба по управление на строителните отпадъци.

В случая този вариант е оценен като неефективен.

Вариант 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.

Икономически негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Социални негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Други:

Не са идентифицирани.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 1: Без действие

Икономически положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Социални положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични положителни въздействия:

Не са идентифицирани.

Други:

Не са идентифицирани.

Вариант 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали.

Икономически положителни въздействия:

Отпада изготвянето на ПУСО за малки обекти, от които се генерират малко количество отпадъци – като линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност. С цел улеснено практическо прилагане на Наредбата са диференцирани дейностите които ще бъдат извършвани – изграждане, реконструкция, основен ремонт или премахване, както местата, където ще бъдат извършвани – в урбанизирана или извън урбанизирана територия. Предотвратените разходи за изготвянето на ПУСО се явяват икономически ползи. Въвежда се ред за управление на отпадъците от домакинствата, генерирани при строителни и монтажни работи и премахване на строежи, за които не се изисква ПУСО, с което се цели предотвратяване

образуването на нерегламентирани сметища за строителни отпадъци и намаляване на разходите на общините за тяхното почистване.

Социални положителни въздействия:

В проекта на нова Наредба е определен редът за използване на продукти, подготвени от строителни отпадъци за повторна употреба, като се предвижда за тях да се изготвя декларация за техния произход и качества. Това от своя страна ще доведе до намаляване на количеството на депонираните строителни отпадъци, което е стъпка към основната цел в Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. - „Общество и бизнес, които не депонират отпадъци“.

Също така чрез изричното въвеждане на изискването, отпадъците от строителните и монтажните работи и премахване на строежи, за които не се изисква изготвянето на ПУСО да се управляват съгласно наредбата по чл. 22 от Закона за управление на отпадъците ще се постигне по-чиста околна среда, тъй като по този начин ще се осигури проследимост на генерираното количество строителни отпадъци на територията на съответната община.

Екологични положителни въздействия:

В новата Наредба по управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, освен влагането и употребата на рециклирани строителни материали е предвидено и използването на продукти, подготвени от строителни отпадъци с оглед тяхното влагане в строежа по предвидената им първоначална употреба. Това ще доведе първо до отклоняване на този вид отпадъци от депонирането, като най-последно ниво на йерархията по управление на отпадъците, второ до отчитане на целите по оползотворяване и трето до повторното използване на тези материали, което е в духа на ресурсната ефективност.

Други:

В проекта на Наредба са разписани условията, при които се издават документи по чл. 35 от ЗУО, когато оператора извършва дейности на повече от една площадка на територията на една Регионална инспекция по околната среда и водите. Тази промяна е продиктувана от факта, че разрешението за дейности с отпадъци когато се извършват дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка от един и същи оператор е безсрочно за дадената площадка, но когато приключат строителните дейности, повече няма да се извършват такива на същата. Решението за извършване на дейности с отпадъци съгласно ЗУО се издава от компетентния орган, който се произнася с решение в срок до два месеца от получаване на заявлението или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация. Издаването на документ за дейности със строителни отпадъци за територията на една РИОСВ с условия за информиране при започване и приключване на строителните и монтажните работи и дейностите по премахване ще доведе до облекчаване на административната тежест за бизнеса.

Към плана за управление на отпадъците е добавен още един компонент – обяснителна записка. Чрез нейното изготвяне ще бъдат дадени реални предписания за управлението на строителните отпадъци, като се обхванат останалите нормативни актове по отношение на управление на отпадъците извън Наредбата, които са приложими и за строителните отпадъци.

Също така съдържанието на приложенията е оптимизирано с цел по-ясен изказ и по – ефективно приложение. Дадени са насоки по отношение на изчисляването на прогнозната степен на строителните отпадъци, които ще бъдат материално оползотворени и реалните количества оползотворени строителни отпадъци.

Основните положителни въздействия за всички заинтересоване страни при този вариант са по-ефективно управление на строителните отпадъци, способстващо за достигане на заложените цели на европейско и национално ниво, както и внасяне на яснота в нормативната уредба по управление на строителните отпадъци.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани рискове от приемането на ПМС за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

В проекта на Наредба са разписани условията, при които се издават документи по чл. 35 от ЗУО, когато се извършват дейности със строителни отпадъци на повече от една площадка от един и същи оператор. Тази промяна е продиктувана от факта, че разрешението за дейности с отпадъци е безсрочно за дадената площадка, но когато приключат строителните дейности, повече няма да се извършват такива на същата. Решението за извършване на дейности с отпадъци съгласно ЗУО се издава от компетентния орган, който се произнася с решение в срок до два месеца от получаване на заявлението или от отстраняване на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация. Издаването на документ за дейности със строителни отпадъци за територията на една РИОСВ с условия за информиране при започване и приключване на строителните и монтажните работи и дейностите по премахване ще доведе до облекчаване на административната тежест за бизнеса.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не се създават нови регулаторни режими. Засягат се съществуващи регулаторни режими в посока намаляване на административната тежест.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Проектът на ПМС за приемане на нова Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани материали засяга МСП, доколкото те попадат в обхвата на заинтересованите страни по т. 3 от настоящата оценка. В средносрочен и дългосрочен план се очаква актът да има положително въздействие върху тях и върху средата, в която осъществяват дейността си.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Наредба е изпратен на междуведомствено съгласуване с писмо с изх.№ 91-00-53/21.10.2016 г., като срокът за съгласуване е бил до 02.11.2016 г. Проектът е бил достъпен на интернет страницата на МОСВ в периода 19.10.-01.11.2016 г. Също така е бил качен за обсъждане на Портала за обществени консултации в периода 19.10.-02.11.2016 г.

Проектът на Наредбата ще бъде публикуван повторно за обществени консултации за 30 дни на интернет страницата на МОСВ и Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да
 Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: С. Стоянова, директор на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“

Дата:

Подпис: